



RAJAVARTIOLAITOKSEN ESIKUNTA
Rajavartiolytarkastaja Pertti Normia

03.03.2016

Eduskunnan hallintovaliokunnalle

HE 153/2015 vp tullilaiksi ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

Rajavartiolaitoksen esikunta toimii samalla sisäministeriön rajavartio-osastona ja se lausuu asiassa kunnioittaen seuraavaa:

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi rajavartiolain (578/2005) tullitehtäviä koskevan 24 §:n 2 momenttia siten, että Rajavartiolaitos voisi jatkossa Tullin pyynnöstä suorittaa tullivalvontaa myös sellaisilla rajanylityspaikoilla, jossa Tulli muutoin huolehtii tullivalvonnasta. Nykyisin tämä edellyttää toimivaltaisen tullimiehen pyyntöä, joka suppeasti tulkiten on voitu ymmärtää tarkoittavan jokaista suoritettavaa valvontatapahtumaa varten erillistä tullimiehen tekemää pyyntöä. Tämä ei kuitenkaan ole ollut alun perin tarkoitus ja vaikeuttaisi näin soveltaen Tullin ja Rajavartiolaitoksen viranomaisyhteistyötä ja resurssien tarkoituksenmukaista käyttöä sovittaessa tullitoimenpiteiden ja rajatarkastusten suorittamisesta rajanylityspaikoilla. Lakimuutos selkeyttäisi siten tilannetta ja täsmentäisi lain säännöstä tältä osin. Lisäksi voimassa olevien säännösten mukaan Tulli voi jo nykyisinkin suorittaa rajatarkastuksia niillä rajanylityspaikoilla, joilla Rajavartiolaitos muutoin huolehtii rajavaltvonnasta, minkä vuoksi vastaavan sisältöisen säännöksen ottaminen tullivalvonnan osalta rajavartiolakiin on perusteltua eikä käytännössä kuitenkaan muuttaisi tullimiehellä ja rajavartiomiehellä jo olevia toimivaltuuksia, vaan nimenomaan helpottaisi toimenpiteiden suorittamisesta sopimista ja resurssien käyttöä mainittujen viranomaisten kesken.

Tullilain rajatarkastusta koskevassa 31 §:ssä säädettäisiin liikenteen ohjaamisesta ja liikkumisoikeuden rajoittamisesta rajanylityspaikalla vastaavasti kuin rajavartiolain uudessa 30 a §:ssä. Muutosta on pidettävä tarpeellisena.

Tullilain 13 §:ssä säädettäisiin aluksen pysäyttamisestä ja tarkastamisesta merellä myös tullialueen ulkopuolella ja siten kansainvälisellä merialueella. Säännös koskisi kuitenkin vain Suomen lipun alla purjehtivia aluksia, ilman lippua purjehtivia aluksia tai väärää lippua käyttäviä aluksia eikä ulottuisi vieraan valtion aluevesille. Näin ollen säännös ei ole ristiriidassa YK:n merioikeusyleissopimuksen tai muidenkaan Suomea sitovien kansainvälisten määräysten kanssa, vaan päinvastoin täsmentää Suomen viranomaisten toimivaltuuksia usein puuttuvan sääntelyn varaan jäävällä kansainvälisellä merialueella.