



7.12.2015

AL21839
4372/03.00/2015

PLM kirjaamo
PL 31
00131 HELSINKI

PLM ak FI.PLM..2015-6194 (KIRJATTU PE ak AL20950, 24.11.2015)

**PÄÄESIKUNNAN LAUSUNTO EHDOTUKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI LAEIKSI
RÄJÄHTEIDEN VAATIMUKSENMUKAISUUDESTA JA ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI
LAEIKSI**

1. Lausuntopyyntö

Puolustusministeriö on viiteasiakirjalla pyytänyt pääesikunnan lausuntoa otsikon aiheesta. Pääesikunnan lausunto on valmisteltu oikeudellisella osastolla. Oikeudellinen osasto on varannut asiassa mahdollisuuden lausunnon antamiseen pääesikunnan operatiiviselle osastolle, teknilliselle tarkastusosastolle ja logistiikkaosastolle. Pääesikunnan teknillinen tarkastusosasto ja Puolustusvoimien tutkimuslaitos ovat toimittaneet asiassa lausuntonsa oikeudelliselle osastolle.

2. Lausunto

2.1 Ehdotus laiksi räjähteiden vaatimuksenmukaisuudesta

Ehdotetun lain 3 § sisältää sen soveltamisalan rajaukset. Sanotun säännöksen 1 kohdan mukaan lakia ei sovellettaisi räjähteisiin, jotka on tarkoitettu puolustusvoimien, rajavartiolaitoksen, pelastuslaitoksen tai poliisin käyttöön. Pääesikunta näkee siten, että ehdotetulla lailla ei olisi vaikutusta puolustushallinnon räjähteisiin eikä niihin liittyvään toimintaan. Ehdotettu lain 3 §:n 1 kohta selventää soveltamisalan rajausta verrattuna voimassa olevaan kemikaaliturvallisuuslain (390/2005) 3 §:n 2 momentin sanamuotoon, joka on aiheuttanut väärinymmärryksiä. Pääesikunta näkee, että ehdotetun lain sanamuotoa ja sitä kautta sen soveltamisalan rajausta on pidettävä hyvänä ja lain soveltamisalaa selventävänä.

Ehdotuksen yleisperusteluissa todetaan, että vaatimustenmukaisuuden arvioinnissa on käytettävä kemikaaliturvallisuuslain 100 §:n mukaista

tarkastuslaitosta, samoin 8 §:n 2 momentin yksityiskohtaisissa perusteluissa sanotaan, että arvioinnissa *olisi käytettävä ilmoitettua laitosta*, itse esitetyn säännöksen tekstissä kuitenkin sanotaan, että *vaatimuksenmukaisuuden arvioinnissa on tarvittaessa käytettävä ilmoitettua laitosta*. Pääesikunta esittää tarkennettavaksi ehdotetun lain 8 §:n 2 momentin ja sen yksityiskohtaisten perustelujen tekstiä sen osalta onko vaatimuksenmukaisuuden arvioinnissa käytettävä ilmoitettua laitosta aina vai vain *tarvittaessa*.

2.2 Ehdotus laiksi vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain muuttamisesta

Kemikaaliturvallisuuslakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että selluloidin teolliseen käsittelyyn, varastointiin ja säilytykseen sovellettaisiin mitä kemikaaliturvallisuuslaissa säädetään vaarallisten kemikaalien teollisesta käsittelystä, varastoinnista ja säilytyksestä. Puolustusvoimilla on käytössään selluloidia sisältäviä tuotteita, esimerkkinä 81 mm Brandt-tyyppisen kranaatin lisäpanokset. Näiden tuotteiden valmistusta varten on puolustusvoimissa myös varastoitu selluloidia. Selluloidin teolliselle käsittelylle, varastoinnille ja säilytykselle asetettavat vaatimukset säädettäisiin lakiehdotuksen 2 §:n mukaan valtioneuvoston asetuksella. Kemikaaliturvallisuuslain 3 §:n 2 momentin mukaan valtakunnan turvallisuuden kannalta salassa pidettävissä kohteissa tapahtuvaa vaarallisten kemikaalien varastointia ja teollista käsittelyä eivät lain perusteella annetut valtioneuvoston asetukset koske, vaan niistä säädetään puolustusministeriön asetuksella. Puolustusministeriö ei ole tällaista asetusta antanut, joten myös selluloidin osalta jäisi avoimeksi ja tiety-mättömäksi mitä vaatimuksia selluloidin käsittelylle, varastoinnille ja säilytykselle asetetaan puolustusvoimissa esitetyn lain tullessa voimaan. Näin ollen pääesikunta esittää, että edellinen otetaan lain valmistelussa huomioon.

2.3 Valtioneuvoston asetusta koskeva esitys

Pääesikunta esittää, että asetuksen 2 §:n 2 momentin 3 kohdassa käytettävää termiä "ensisijainen räjähtävä seos" muutettaisiin vastaamaan räjähdealan termistössä käytettävää termiä. Räjähdealan termistö ei tunne "*ensisijaista räjähtävää seosta*". Englanninkielinen termi "primary explosive" on suomeksi aloiteräjähdysaine. Esitetään että tässä kohdin käytetään termiä "*aloiteräjähdysaine*".

2.4 Muuta huomioitavaa

Kohdassa esityksen vaikutukset viranomaisten toimintaan on siviiliräjähdedirektiivin mukaisena ilmoitettuna laitoksena ilmoitettu toimivan Suomessa Puolustusvoimien Teknillinen Tutkimuslaitos. Pääesikunta pyytää kiinnittämään huomiota siihen, että Puolustusvoimien Teknillisen Tutkimuslaitoksen tehtävät ovat siirtyneet Puolustusvoimien tutkimuslaitokselle ja samalla toiminnan resursseja on karsittu. Uudistetun direktiivin mukainen toiminta edellyttäisi nykyisen työpanoksen lisäämistä, johon ei ole edellytyksiä karsimatta puolustusvoimien kriittisistä tehtävistä. Näin ollen pääesikunta näkee, että puolustusvoimauudistus vaikutuksineen tulisi ottaa huomioon hallituksen esityksessä sekä esittää, että viittaus Puolustusvoimien Teknilliseen tutkimuslaitokseen poistetaan esityksestä.

Asiaa pääesikunnassa hoitaa sotilaslakimies, OTM Elina Juutilainen p. 0299 500 820, elina.juutilainen@mil.fi.

Pääesikunnan päällikkö
Vara-amiraali

Juha Rannikko

Puolustusvoimien asessori
Varatuomari, OTL

Tuija Sundberg

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

LIITTEET

Viiteasiakirjat liitteineen

JAKELU

TIEDOKSI

Christel Hägglund, Pääesikunta Oikeudellinen osasto
PE OPOS
PE TEKNTARKOS
PE LOGOS
PVTUTKL