

11.04.2016

Eduskunnan työelämä- ja tasa-arvovaliokunnalle

Viite: HE 39/2016 vp

SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN ASiantuntijalausunto; hallituksen esitys eduskunnalle laiksi työntekijöiden lähettämisestä ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

Sosiaali- ja terveysministeriö on ollut aktiivisesti mukana sekä hallituksen esityksen 39/2016 vp että niin sanotun täytäntöönpanodirektiivin 2014/67/EU valmistelussa, johon hallituksen esitys osaltaan perustuu. Sosiaali- ja terveysministeriö kannattaa hallituksen esityksen hyväksymistä.

Hallituksen esityksen myötä lähetettyihin työntekijöihin sovellettavat työehdot pysyisivät ennallaan, mutta ehdotetulla lailla olisi muita myönteisiä vaikutuksia oikeustilaan.

Ehdotettu laki olisi voimassa olevaan lakiin verrattuna selkeämpi, esimerkiksi esitettyjen lukujen ja selvemmin kirjoitettujen säännösten johdosta. Tämä helpottaisi erityisesti ulkomaalaisia lain soveltajia, joiden tulisi ymmärtää ehdotetusta laista jatkossa tehtävää, esimerkiksi englanninkielistä, käännöstä.

Sosiaali- ja terveysministeriö näkee myönteisenä muutoksena muun muassa sen, että ehdotettuun lakiin sisältyisi, osin täytäntöönpanodirektiiviin perustuvia, uusia säännöksiä, jotka helpottaisivat lakia valvovien viranomaisten työtä. Näitä olisivat erityisesti seuraavat säännökset:

- 7 §, eli ilmoitus työntekijöiden lähettämisestä
- 10 §, jolla yhdenmukaistettaisiin valvonnassa tarvittavia asiakirjoja koskevaa sääntelyä siten, että kaikki pykälässä tarkoitetut asiakirjat olisi pidettävä saatavilla Suomessa
- 13.2 §, joka antaisi valvontaviranomaiselle mahdollisuuden kääntyä tilaajan puoleen tilanteessa, jossa lähettävän yrityksen edustajaa ei tavoitettaisi
- 17 §, jossa säädettäisiin valvontaviranomaisen tiedonsaantioikeudesta ottaen huomioon erityisesti tarve tunnistaa aito lähetetty työntekijä muista työntekijöistä
- 6 luku, jossa täsmennettäisiin valvontaviranomaisten tekemää rajat ylittävää hallinnollista yhteistyötä koskevaa sääntelyä
- 35 §, jolla otettaisiin käyttöön laiminlyöntimaksu, jonka odotetaan osaltaan edistävän ehdotetun lain noudattamista
- 7 luku, jonka avulla taloudellista hallinnollista seuraamusta koskeva päätös, kuten laiminlyöntimaksupäätös, voitaisiin antaa tiedoksi ja periä toisessa EU:n jäsenvaltiossa.

Vaikka sosiaali- ja terveysministeriö kannattaa hallituksen esityksen hyväksymistä, ministeriö esittää kuitenkin työelämä- ja tasa-arvovaliokunnalle erästä teknistä korjausta.



Sosiaali- ja terveysministeriö esittää, että viranomaisten tehtäviä koskevaan 16 §:än lisättäisiin uusi 1 momentti, joka kuuluisi:

”Tätä lakia koskevasta tiedottamisesta vastaavat työ- ja elinkeinoministeriö sekä työsuojeluviranomaiset.”

Sosiaali- ja terveysministeriön esittämä 16 §:n 1 momentti oli mukana hallituksen esityksessä työryhmävaiheessa ja vielä sen jälkeisessä valmistelussa, mutta momentti jäi epähuomiossa laintarkastusvaiheessa esityksestä pois.

Momenttia koskevat perustelut ovat edelleen hallituksen esityksessä 16 §:ä koskevissa yksityiskohtaisissa perusteluissa aivan perustelujen alussa. Perusteluista käy ilmi, ettei momentissa ole kyse jokaiseen lakiin liittyvästä normaalista tiedottamisesta, vaan laajemmasta kokonaisuudesta, kuten työehtosopimusten tiivistelmien kääntämisestä eri kielille, joka vaatii säännöllisesti työsuojeluviranomaisten resursseja.

Hallitussihteeri

Anne Vänskä

