



25.04.2016

Eduskunta
Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta

HE 39/2016 vp

Asiantuntijalausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi työntekijöiden lähettämisestä ja eräksi siihen liittyvistä laeista

Eduskunnan työelämä- ja tasa-arvovaliokunta on pyytänyt sisäministeriön poliisiosaston asiantuntijalausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi työntekijöiden lähettämisestä ja eräksi siihen liittyvistä laeista. Valiokunta on pyytänyt nimenomaisesti selvitystä kuljetusalan valvonnan toteuttamismahdollisuuksista ja valvonnan määrästä Suomessa. Sisäministeriön poliisiosasto lausuu asiasta seuraavaa.

Uudessa laissa olisivat säännökset Suomeen lähetettyjen työntekijöiden vähimmäistyöehdoista, lähettävän yrityksen velvollisuuksista, tilaajan velvollisuuksista, työsuojeluviranomaisten yhteistyöstä ja toimivaltuuksista sekä taloudellisten hallinnollisten seuraamusten ja sakkojen valtioiden rajat ylittävistä täytäntöönpanosta. Nykyisen lähetetyistä työntekijöistä annetun lain rikosvastuuta koskevat säännökset korvattaisiin hallinnollisella laiminlyöntimaksulla ja maksun määräksi valvontaviranomainen hallintomenettelyssä. Tilaajalle voitaisiin määrätä laiminlyöntimaksu, jos tämä ei työsuojeluviranomaisen pyynnöstä huolimatta olisi avustanut viranomaista edustajan tavoittamisessa. Pääsääntöisesti kaikkien työntekijöitä Suomeen lähettävien yritysten olisi jatkossa tehtävä viranomaiselle ilmoitus työntekijöiden lähettämisestä. Ilmoitus tehtäisiin työsuojeluviranomaiselle. Ilmoitus sisältäisi lähettämistä koskevat tiedot. Ilmoituksen tarkoituksena olisi parantaa valvonnan kohdentamista. Lähettävällä yrityksellä tulisi jatkossakin olla Suomessa edustaja. Uusi velvoite olisi tilaajan velvollisuus auttaa valvovaa viranomaista tavoittamaan edustaja, silloin kun viranomainen ei edustajaa tavoita. Lisäksi viranomaisen tiedonsaantioikeuksista säädettäisiin kattavasti.

Sisäministeriön poliisiosaston arvion mukaan kuljetusalan valvonnan toteuttamismahdollisuudet nyt käsiteltävässä asiassa ovat tiellä tapahtuvan liikennevalvonnan yhteydessä varsin vaikeasti toteutettavissa. Tämän vuoksi on perusteltua, että tätä ei myöskään olla esittämässä. Kuljettajilta ei ole mahdollista saada tarvittavia tietoja. Lain valvonta kuuluukin pääosin työsuojeluviranomaisille ja tätä voi pitää valvonnan käytännön toteuttamisen kannalta perusteltuna. Työntekijöiden lähettämislisänsäntömittelu mahdollistaa työsuojeluviranomaisen valvonnan kohdentamisen tarkoituksen mukaisiin valvontakohteisiin. Tilaajalle säädetyt velvollisuudet täydentävät tätä säätelyä. Kuljetusalaa tietyiltä osin koskeva ajo- ja lepoaikasääntely sekä ajopiirturin käyttöä koskevat velvoitteet olisivat sovellettavissa myös lähetettyihin työntekijöihin. Ajo- ja lepoaikojen valvontaa toteutetaan sekä poliisin toimesta liikennevalvonnassa että työsuojeluviranomaisten toimesta yritystarkastuksissa. Ajo- ja lepoaikasääntelyssä on velvoitteet ajo- ja lepoikatietojen säilyttämisestä, ja tämä luo tietopohjaa osaltaan valvontaan.

Poliisi toteuttaa raskaan liikenteen valvontaa osana liikenteenvalvontaa. Tavoitteena on 54 henkilötyövuoden kohdentaminen raskaan liikenteen valvontaan. Liikennevalvonnan määrään ja siten myös raskaan liikenteen valvonnan määrään vaikuttaa poliisin kokonaisresursointi. Vuoden 2015 työaikatiedot eivät ole käytettävissä, koska poliisi siirtyi viime vuonna valtion yhteisen työaikajärjestelmän käyttäjäksi ja työaikatiedot eivät vielä siirty poliisin tulostietojärjestelmään. Poliisin raskaan liikenteen valvonta kohdistetaan muun muassa ajo- ja lepoaikojen valvontaan, vaarallisten aineiden kuljetusten valvontaan, teknisiin tienvarsitarkastuksiin, kuormitusvalvontaan ja myös osaltaan harmaan talouden ilmiöihin kuljetusalalla. Vuonna 2015 raskaan liikenneval-

25.04.2016

vonnan toimenpiteitä (annettu ylikuormailmoitus, raportti teknisestä tienvarsitarkastuksesta, VAK -tarkastusluettelo, ajo- ja lepoaikatarkastus, ajoneuvopunnitus) tehtiin noin 39 700 kappaletta. Tämä on noin prosentin vähemmän kuin vuonna 2014. Vuoden 2016 tammi - maaliskuussa määrä on puolestaan noin prosentin suurempi kuin vuonna 2015 vastaavana aikana.

Poliisissa on kehitetty ja kehitetään edelleen niin sanottua Road Policing -toimintamallia. Tässä mallissa liikenneturvallisuuden, valvonta- ja hälytystoiminnan sekä rikostorjunnan yhteistoiminta on keskeistä. Sidosryhmäyhteistyön merkitys on oleellista toimintaympäristön tilannekuvan rakentamisessa, ylläpitämisessä, hyödyntämisessä ja tietojohtoisuudessa. Poliisin yhteistyötahoja ovat muun muassa Tulli, liikennelupaviranomaisen (ELY -keskus), työsuojeluviranomaisten (Aluehallintovirasto) ja osaltaan myös kuljetusalan sidosryhmät kuten esimerkiksi Suomen Kuljetus- ja Logistiikka SKAL ry.

Poliisitarkastaja

Jari Pajunen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö SM 25.04.2016 klo 12:37. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Tiedoksi

Sisäministeriön jakelu