

Valvontaosasto
OHJAS
Oikeudelliset asiat

13.6.2016

Eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunnalle

Asia: He 15/2016 vp. Tullin lisälausunto tupakkalakia koskevan hallituksen esityksen johdosta

Lausunnon antaja

Tulli/johtaja Sami Rakshit. Mahdolliset yhteydenotot: tullilylitarkastaja Juha Vilkkö puhelin 04033 22791; juha.vilkkö@tulli.fi

Lausunto:

Sen lisäksi mitä Tullin taholta on aikaisemmissa yhteyksissä lausuttu, pyytää Tulli vielä saada kiinnittää valiokunnan huomiota seuraaviin tupakkalakiin liittyviin seikkoihin.

Lakiehdotuksessa on hyvin yksityiskohtaisia ja tulkinnanvaraisia säännöksiä, joilla saattaa olla merkittäviä vaikutuksia Tullin mahdollisuuksiin valvoa kyseisen lain maahantuontia koskevien säännösten noudattamista. Varsinkin matkustajatuontiin liitetyt aikarajoituksia koskevat säännökset voivat Tullin kannalta johtaa ongelmallisiin tulkintatilanteisiin ja mahdollisesti myös epäyhtenäiseen käytäntöön matkustajaliikenteen kohdistetuissa tullitarkastuksissa. Lisäksi aikarajoitusten valvomisella olisi haitallinen vaikutus resurssien tehokkaaseen kohdistamiseen.

Tulli on lainvalmistelun yhteydessä ja aiemmissa lausunnoissaan esittänyt tupakkatuotteiden ja nikotiininesteiden matkustajatuonnin aikarajoituksille harkittavaksi vaihtoehtona tupakkatuotteiden määrällisen rajan alentamista nykyisestä, kun kyse on kolmannelta maasta tapahtuvasta matkustajatuonnista.

Esimerkkinä aikarajoihin liittyvistä tulkinnanvaraisuuksista voidaan mainita 63 §:n ja toisaalta 66 §:n sisältämät aikamääritykset. Ensin mainitun säännöksen mukaan savuttomia tupakkatuotteita saa tuoda maahan tietyn määrän vuorokaudessa, kun jälkimmäisen säännöksen perusteella koko matkan ulkomaille taas tulee kestää vähintään 24 tuntia. Lisäksi tupakan maahantuontiin liittyvät tullittomuus- ja verottomuussäännökset sisältävät tupakkalasta poikkeavia aikarajoituksia. Niiden mukaan verottoman tuonnin tulee olla satunnaista. Satunnaisuuden käsitteen ovat muutoksenhakuasteet täsmentäneet kahteen – kolmeen tuontikertaan viikkoa kohden.

Valvontaosasto
OHJAS
Oikeudelliset asiat

13.6.2016

.

Tulli toivoisi, että lain 63 §:ssä olevaa savuttomien tupakkatuotteiden yhden vuorokauden maahantuontirajoitusta täsmennettäisiin valiokunnan mietinnössä joko niin, että sen todettaisiin tarkoittavan selkeästi joko tuontikertojen välillä olevaa 24 tunnin aikaa taikka että se tarkoittaisi kalenterivuorokautta. Tällöin ei tällaisen vähäisen asian tarkentamiseksi tarvitsisi odottaa oikeusasteiden ratkaisua.

Toinen epäselvyys koskee 66 § 2 momentissa tarkoitettua ETA –alueen ulkopuolella asuvan henkilön maahantuontioikeutta. Tällainen henkilö ei nimittäin saa tuoda enintään kolme vuorokautta kestävän matkansa yhteydessä tupakkatuotteita muutoin kuin sen verran, minkä hän ilmeisesti käyttäisi maassa oleskelunsa aikana. On ymmärrettävää sinänsä, että tällainen poikkeus tarvitaan, mutta se tulisi johtamaan vastaavanlaiseen ongelmaan kuin alkoholien matkustajatuonnissa kävi EU:n sisäliikenteessä. Koska oli täysin mahdotonta määritellä yksilöllisiä kulutusrajoja, jouduttiin ottamaan käyttöön valmisteverodirektiivissä mainitut viiterajat eri alkoholituotteille.

Edellä mainituista ongelmista säästyttyisiin, jos aikarajoitusten sijasta säädettäisiin nykyistä pienempi maahantuonti raja savukkeiden matkustajatuonnissa kolmansista maista. Jo aiemmin Tulli on maininnut esimerkkinä Viron, jossa matkustajatuonnissa tuontioikeus on 40 savuketta Suomen 200 sijasta siten, että se on lisäksi rajoitettu kahteen ensimmäiseen tuontikertaan kuukauden aikana.