



08.12.2016

MAAHANMUUTTOVIRASTO

MIGRATIONSVERKET

FINNISH IMMIGRATION SERVICE

Maahanmuuttoviraston lausunto MIG-2016-6174/00.03.00/MIGDno-2016-557/31.5.2016  
Eduskunnan hallintovaliokunnan kuuleminen 6.10.2016  
VNS 5/2016 vp Valtioneuvoston selonteko sisäisestä turvallisuudesta

## **MAAHANMUUTTOVIRASTON LAUSUNTO SISÄISEN TURVALLISUUDEN SELONTEON RESURSOINNISTA**

Hallintovaliokunta on pyytänyt Maahanmuuttovirastolta asiantuntijalausuntoa valtioneuvoston selonteosta sisäisestä turvallisuudesta. Asiantuntijalausunnon teemaksi on määritetty kannanottoa sisäisen turvallisuuden selonteon osalta siitä, miten selonteossa on otettu huomioon eduskunnan ensisijainen toimeksianto sisäisen turvallisuuden selonteon laatisesta ja sisällöstä. Maahanmuuttoviraston lausunnon painopisteenä on arvio toiminnan tuloksellisuudesta, toimintojen kehittämistarpeista ja haasteista sekä eri tehtävien edellyttämistä pidemmän tähtäimen taloudellisista voimavaroista ja muista resurssitarpeista

### **1. MAAHANMUUTTOVIRASTOLLE SIIRRETYT POLIISIN TEHTÄVÄT**

Maahanmuuttoviraston on ottanut poliisilta vastaan toimivallan siirtona 1.3.2016 lukien turvapaikanhakijoiden tutkinnan. Poliisi on käyttänyt 11 henkilötyövuotta 3 000 turvapaikanhakijaa kohden ennen vuoden 2015 turvapaikanhakijoiden määrän kasvua. Toimivallan siirron jälkeen Maahanmuuttovirasto on tutkinut noin 3 600 turvapaikanhakijaa. Vuositasolla toimivallan siirto vapauttaa noin 15 henkilötyövuotta poliisilta muihin tehtäviin.

Maahanmuuttovirasto on 16.5.2016 alkaen antanut tiedoksi myönteiset turvapaikkapäätökset, kielteisten päätösten antaminen on edelleen poliisin tehtävä. Kuluvana vuonna on annettu tiedoksi yli 7 000 myönteistä päätöstä. Toimivallan siirto vapauttaa noin kolme henkilötyövuotta poliisilta muihin tehtäviin kun turvapaikanhakijoita on arvioitu tulevan noin 10 000 vuosittain.

Vuoden 2017 alusta poliisilta siirretään ulkomaalaisten jatkoluvat ja EU-rekisteröinnit Maahanmuuttovirastolle. Poliisi on käyttänyt tehtävään noin 140 henkilötyövuotta, joista 112 siirretään Maahanmuuttovirastoon. Tehtävien siirron yhteydessä poliisille vapautuu noin 30 henkilötyövuotta kohdennettavaksi ydintehtäviin.

Yhteensä toimivallan siirtojen vaikutuksesta poliisilta vapautuu maahanmuuttoasioista noin 48 henkilötyövuotta uudelleen kohdennettavaksi. Tämän edellytyksenä ja lähtökohtana on se, että poliisimiehiä ei siirretä Maahanmuuttovirastoon ja poliisin resursseja ei supisteta vastaavasti.

Poliisi ja Rajavartiolaitos ottavat edelleen vastaan turvapaikkahakemukset rekisteröiden hakijat. Lisäksi poliisi toteuttaa ulkomaalaisvalvontaa ja toteuttaa maasta poistamiset.



## 2. MAAHANMUUTTOVIRASTON RESURSSIT 2017

Maahanmuuttovirasto on ensimmäisessä viiteasiakirjassa antanut lausunnon sisäisen turvallisuuden selonteosta resurssien näkökulmasta.

Lisäksi toisessa viiteasiakirjassa on tuotu esille resurssien riittävyys.

Maahanmuuttovirastolla on edessään voimakas uudistuminen vuoden 2017 alusta. Valtion vastaanottokeskusten yhdistämisessä virastoon siirtyy 142 henkilötövuotta. Tähän sisältyy Metsälän säilön vuoden 2017 aikana tapahtuva yhdistäminen. Poliisilta siirtyvä ulkomaalaisten lupahallinnon tehtävät tuovat mukanaan 112 henkilötövuotta.

Vuoden vaihteessa päättyy runsaasti määräaikaista tehtäviä turvapaikkakäsittelijöiltä. Yhteensä noin 250 henkilön työsuhdetta ei jatketa. Kokonaisuutena viraston henkilövahvuus pysyy yli 800 tasolla.

Virasto sopeuttaa vastaanotto toiminnan kapasiteettia ja ylläpitää ennakoivasti 90% täyttöastetta vastaanotto toiminnassa. Supistettavan kapasiteetin irtisanomiset tehdään pääsääntöisesti puolta vuotta ennen toteutusta.

Lupahallinnon tehtäviä varten perustetaan uudet toimipisteet Tampereelle, Lahteen ja Kuopioon. Turvapaikkayksikön toimipisteet lakkautetaan Vaasasta ja Rovaniemeltä, mutta näille paikkakunnille perustetaan lupahallinnon toimipisteet. Virasto on valtakunnallinen toimija, toimipisteitä on yhteensä 10 paikkakunnalla.

Hallituksen esityksen mukaiset määrärahat vastaavat viraston toiminnalle asetettuja vaatimuksia vuodelle 2017, tosin haasteita aiheuttaa kuluvalta vuodelta siirtyvät tehtävät.

## 3. MAAHANMUUTTOVIRASTON RESURSSIT KEHYSKAUDELLE

Maahanmuuttovirasto on päivittänyt strategiansa ja kehittää toimintaansa ja palveluitansa tarkistettujen arvojen mukaisesti. Uudet arvot ovat uudistuvuus, vastuullisuus ja vaikuttavuus. Keskeisenä tavoitteena on olla digitalisaation karkiosaaaja ja hyödyntäjä 2020-luvulla.

Maahanmuuttovirasto on sitoutunut digitaalisten järjestelmien kehittämiseen. Älykäs digitaalinen virasto-kehittämishankkeessa kehitetään sekä tietojärjestelmää että johtamisjärjestelmää. Hankkeella tavoitellaan merkittävää vaikuttavuutta laajasti maahanmuuton viranomaisille, asiakkaille sekä yhteiskunnalle. Hankkeen tuloksina synnytetään palveluja laajasti maahanmuuton toimijoille erityisesti sisäministeriön, oikeusministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön sekä ulkoasiainministeriön toimialoilla. Hankkeen tavoitteena on saavuttaa 30% tuottavuuden kasvu vuoteen 2021 mennessä verrattuna vuoden 2014 tasoon.

Viraston resursseja sopeutetaan ennustettuun turvapaikanhakijoiden määrän vakiintumiseen nykytasolle (noin 100 viikossa).

|                       |         | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   |
|-----------------------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Toimintameno-rahoitus | 1 000 € | 83 586 | 59 777 | 47 013 | 39 109 | 35 583 |
| HTV-määrä             | Lkm     | 900    | 832    | 700    | 620    | 550    |



Toimintamenorahoitus laskee vuosittain. Supistukset ovat tulevalle vuodelle 28,5% ja sen jälkeen vuosittain 21,4%, 16,8% ja 9,0%.

Viraston henkilöstömäärä laskee vuosittain. Tulevalle vuodelle laskua on 7,6% ja sen jälkeen vuosittain 15,9%, 11,4% ja 11,3%.

Supistusten perusteena ovat arviot tulevien vuosien vireille tulevista hakemuksista (maahanmuutto- ja kansalaisuusasiat) ja turvapaikanhakijoiden määrän ennusteesta. Arvioita tarkastetaan toimintaympäristön tilanteen muuttuessa ja tarkastellaan jatkuvasti.

Suunnitellut supistukset ovat hyvin haasteellisia.

Apulaispäällikkö

Raimo Pyysalo

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.

Maahanmuuttovirasto 08.12.2016 klo 12:43. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu

Hallintovaliokunta