



Markkinaoikeus

Päiväys
14.11.2017

Diaarinumero
H 00952/17

Eduskunnan talousvaliokunnalle

Asia: Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi sijoituspalvelulain muuttamisesta ja kaupankäynnistä rahoitusvälineillä sekä eräiksi niihin liittyviksi laeiksi (HE 151/2017 vp)

Viite: Lausuntopyyntö 7.11.2017

Lausunto: Ehdotetuilla laeilla pantaisiin täytäntöön Euroopan unionin rahoitusvälineiden markkinat - direktiivi sekä toteutettaisiin tarvittavat toimenpiteet Euroopan unionin rahoitusvälineiden markkinat -asetuksen säännösten noudattamiseksi. Tämän vuoksi ehdotukset ovat pääosin kannatettavia.

Finanssivalvonnasta annetun lain 41 §:n 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että jatkossa Finanssivalvonta määräisi kaikki seuraamusmaksut. Voimassa olevassa laissa ei ole haluttu antaa hallintoviranomaiselle oikeutta yli miljoonan euron seuraamusmaksun määräämiseen, vaan sellaisen seuraamusmaksun määrää tuomioistuimien, voimassa olevan lain mukaan markkinaoikeus. Ehkä tulisi vielä pohtia, onko periaatteellisesti ja perustuslain kannalta oikein, että hallintoviranomainen voi määrätä näin huomattavia sakkotyyppisiä seuraamuksia. Myös yhdenmukaisuus puoltaa nykytilan säilyttämistä: kilpailulaissa tarkoitetun seuraamusmaksun määrää kilpailu- ja kuluttajaviraston esityksestä markkinaoikeus.

Ehdotettu säännös kuitenkin muuttaisi nykytilaa siten, että korkein hallinto-oikeus ei olisi seuraamusmaksun määräämisen osalta ensimmäinen muutoksenhakutuomioistuin niin kuin nykyään, kun markkinaoikeus määrää seuraamusmaksun viraston esityksestä. Korkein hallinto-oikeus on eräissä yhteyksissä pitänyt tätä nykytilaa ongelmallisena.

Ehdotuksessa todetaan oikein, että rahoitusmarkkinoiden liittyvät useita erityisasiantuntemusta vaativia seikkoja. Tästä huolimatta ehdotetaan muutoksenhakua Helsingin hallinto-oikeuteen.

Rahoitusmarkkinoiden liittyvän erityisasiantuntemuksen turvaaminen puoltaa nykytilan säilyttämistä siten, että Finanssivalvonnan määräämiin hallinnollisiin seuraamuksiin haetaan muutosta markkinaoikeudessa. Markkinaoikeuteen on keskitetty monenlaisia talouteen, kilpailuun ja elinkeinotoimintaan liittyviä asiaryhmiä. Rahoitusmarkkinat liittyvät tähän kokonaisuuteen luontevasti.

Finanssivalvonnasta annettu laki säädettiin 2008 ja sitä on uudistettu useita kertoja. Näissä yhteyksissä on pohdittu tarkoituksenmukaisinta valitustietä. Yhteiskunnassa ei ole tapahtunut sellaisia muutoksia, että tehtyä arviota olisi muutettava. Finanssivalvonta-asioiden käsittelystä markkinaoikeudessa ei ole esitetty kritiikkiä. Lainvalmistelun johdonmukaisuus puoltaa, ettei hiljan tehtyä valintaa muuteta.

Ehdotuksessa valittaminen korkeimpaan hallinto-oikeuteen olisi mahdollista vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Tämä on perusteltua ja perustuslakivaliokunnan nykykäytännössä hyväksyttyä.

Kimmo Mikkola
Markkinaoikeuden ylituomari