



29.11.2017

VM/VO

OM:n lausuntopyyntö 7.11.2017, OM 21/41/2016

TYÖRYHMÄN EHDOTUS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI EDUSKUNNALLE HENKILÖTIETOJEN KÄSITTELYÄ RIKOSASIOISSA JA KANSALLISEN TURVALLISUUDEN YLLÄPITÄMISEN YHTEYDESSÄ KOSKEVAKSI LAIKSI JA ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI, TYÖRYHMÄMIETINTÖÖN (OIKEUSMINISTERIÖN JULKAISU 52/2017) SISÄLTÄVÄ ESITYSLUONNOS

Oikeusministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa edellä mainitusta ehdotuksesta. Budjettiosasto toteaa vero-osastolle valtiovarainministeriön lausunnon valmistelua varten lausuntonaan seuraavan.

Ehdotukseen sisältyy eräitä arvioita mm. viranomaisten kuten poliisin resurssitarpeista, mutta näitä ei ole arvioitu kattavasti ja yksityiskohtaisesti tehtävittäin. Kuitenkin kyse on merkittävistä muutoksista. Jos taloudellisia vaikutuksia ei voida tässä vaiheessa kattavasti selvittää, tulee selostaa kustannusten muodostumiseen vaikuttavat seikat ja esitettävä mahdolliset enimmäis- ja vähimmäismäärät sekä niiden ajoittuminen vuosittain. Erityisesti poliisin osalta tulee selvittää ja mainita, mitkä merkittävät tietojärjestelmät vaativat muutosta ja millä aikavälillä muutokset tehdään sekä mikä on kertaluonteinen ja mikä pysyvä meno. Ehdotuksesta tulee myös käydä selkeästi ilmi, otetaanko muutenkin kuin lokijärjestelmän vaatimusten osalta käyttöön siirtymäaika vuoteen 2023. Lisäksi tulee yksilöidä, kuka päättää ja millä menettelyllä ehdotuksessa s. 45 mainituista linjauksista. Kysymys on määrärahojen vuosittaisesta budjetoinnista ja eduskunnan tulee saada tiedot siitä, mitä kunkin vuoden määrärahalla on tarkoitus rahoittaa.

Ehdotuksen taloudellisten vaikutusten yksilöintiin on perusteltua sisällyttää arviolaskelma menoista eriteltynä lajeittain kuten mm. tietojärjestelmittain lokitiedot (järjestelmämuutoksen menot, pysyvät lisäkäyttömenot), rekistereiden muut muutokset (pysyvät, kertaluonteiset menot), tietoturvamutokset ja rekistereiden käyttöön liittyvät muut lisätehtävät. Ilmeisesti kaikkiin tai lähes kaikkiin ehdotuksen mukaisten muutosten piiriin tuleviin tietojärjestelmiin täytyy tehdä muutoksia ja tämän kustannuksia ei ole selvitetty riittävän selkeästi tai kattavasti. Kustannusten suuruus voi vaihdella paljonkin riippuen muutosten määrästä kussakin tietojärjestelmässä ja siitä, millainen sopimus kullakin virastolla on ICT-toimittajansa kanssa.

Ehdotuksen mukaan (s. 46) mietinnössä tarkoitetuista muutoksista aiheutuu Puolustusvoimille ainoastaan vähäisiä taloudellisia vaikutuksia ja muutostarpeet eivät vaadi lisärahoitusta. Marraskuussa 2017 lausuntokierroksella olleessa ehdotuksessa hallituksen esitykseksi laiksi henkilötietojen käsittelystä Puolustusvoimissa sekä eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta (FI.PLM.2017-4279) lähdetään kuitenkin siitä, että uudistuksista aiheutuu Puolustusvoimille "suhteellisen merkittäviä kustannuksia" ja että nämä yksilöidään nyt tarkasteltavassa ehdotuksessa hallituksen esitykseksi. Valtiovarainministeriö pitää välttämättömänä, että esityksen mukaisten muutosten tarkemmat kustannusvaikutukset arvioidaan tältäkin osin esityksen jatkovalmistelussa, jolloin niihin on mahdollista ottaa yksilöidymmin kantaa. Ministeriö toteaa, että esityksen mukaisten muutosten toteuttamisesta aiheutuvat kustannukset on lähtökohtaisesti katettava valtiontalouden kehyspäästösten ja valtion talousarvioiden mukaisten määrärahojen ja henkilötyövuosimäärien puitteissa tarvittaessa kohdennuksin. Tämä tulee myös todeta esityksessä.

Osastopäällikkö,
budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen

Lainsäädäntöneuvos



Jyri Inha

TIEDOKSI VM/BO/Majanen, Jylhäkangas, Syrjänen, Vallinheimo, Inha,
Taskinen