

Maakuntalakipaketti ja kasvupalvelut

Normihierarkia ym.

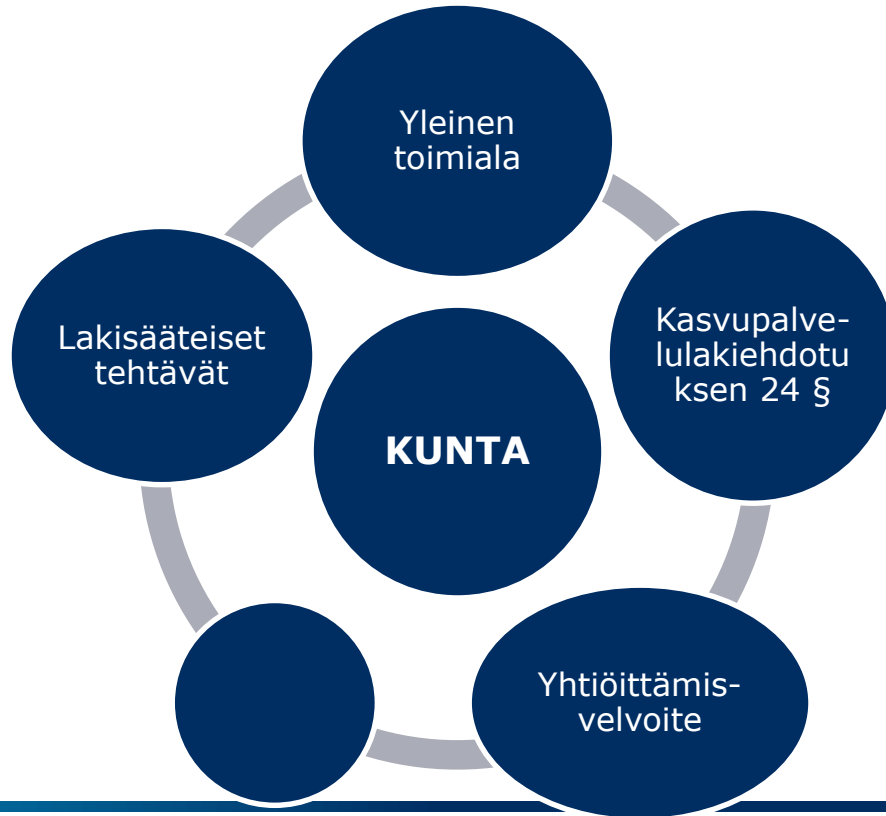
Tarja Krakau



Kuntien tavoite työllisyydenhoidossa

- Kunnat, jotka osallistuvat työllisyydenhoitoon, toivovat voivansa jatkossakin tarjota työllisyyspalveluita alueellaan.
- Kunnat ovat tarjonneet vapaaehtoisesti työllisyyspalveluita kunnan yleisen toimivallan puitteissa
- Kuntakokeilualueilla kunnat ovat tarjonneet työllisyyspalveluita TE-toimiston sijasta samoin valtuuksin; tulokset ovat olleet hyvät
 - » **-> Kunnat toivovat jatkossakin voivansa osallistua myös työllisyydenhoidon viranomaistehtäviin**

Kunnan toiminnan rajoitteet



Kuntien rooli työllisyyspalveluissa jatkossa?

- Maakuntalaki ei este työllisyyspalveluiden tuotannolle – sallii sekä järjestämisvastuun siirron kunnille että palveluiden tuotannon sopimuksella
- Kuntalaki sallii kunnan tuottaa viranomaispalveluita sopimuksin (KL 7 §); Kuntalaki kieltää toimimisen markkinoilla, ellei toimintaa yhtiöitetä (KL 126 §)
- Kasvupalvelulaissa estetään kunnan oma tuotanto ja sidosyksikön käyttö sekä maakunnan ja kunnan viranomaisyhteistyö (24 § 3 mom + perustelut)
- JTYP-lakiin ei kunnille roolia
- Alueellinen työvoimakokeilu päättyy vuoden lopussa, ellei jatkoa tule

Maakuntauudistus - Lakipaketti

MAKU I – MAAKUNNAN TEHTÄVÄT JA HALLINTO + voimaannpanolaki

JÄRJESTÄMISLAIT

Sote

Alueiden kehittäminen ja kasvupalvelut

Ympäristöterveydenhuolto
Pelastustoimi
Lomituspalvelut

ASIAKKAAN VALIN- NANVAPAUSLAKI

TUOTTAMISLAIT

Sote

Kasvupalvelu - Erityislait -
Palveluiden sisältö

- Rekrytointi- ja osaamispalvelut
- Rahoituslaki
- Tulossa kasvupalveluiden tietopalvelulaki tms.

Sote -Erityislait - Sisältö

- Sosiaalihuolto
- Terveystenhuolto
- Vammaishuolto
- Vanhustenhuolto
- Lastensuojelu jne.

MAKU II – HE luonnoksessa esitetään

- eräät perustettaville maakunnille, uudelle Valtion lupa- ja valvontavirastolle (Luova) sekä muille viranomaisille uudistuksessa siirtyvät tehtävät, virastoja koskeva ls, ja tehtäväsiirtojen voimaannpano
- MK:n tehtävien edellyttämä uusi ls erit. vesi- ja kalatalouden ja maatal.hall. tehtävissä
- viranomaisrakenteen muutoksesta aiheutuvat tekniset muutokset yleishallinnolliseen ja muuhun lainsäädäntöön.
- kattaa MK:n muut tehtävät kuin esim. sote, pelastustoimi, aluekeh. ja kasvupalv., liikenne, joista omat HE:t

MAKU II – HE luonnos maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleen-organisointia koskevaksi lainsäädännöksi – MK:lle siirtyvät tehtävät

Erilliset hallituksen esitykset annetaan alla luetelluista tehtävistä

- MKL 6.1 §:n 1-4 kohtien tehtävät sosiaali- ja terveydenhuolto, hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen ja ehkäisevän päihdetyön asiantuntijatuki kunnille, alueellinen alkoholihallinto ja pelastustoimi.
- 9 kohta: aluekehittämismääräyksen tehtävät, alueen, sen elinkeinoelämän ja innovaatioympäristöjen kehittäminen ja rahoittaminen, näihin liittyvä koulutus ja osaamisen kehittäminen, yritys-, työ- ja elinkeinopalvelujen järjestäminen sekä kotoutumisen edistäminen.
- 14 kohta: liikennejärjestelmän toimivuus, liikenneturvallisuus, tie- ja liikenneolot, alueellinen tienpito, maankäytön yhteistyö sekä toimintaympäristöä koskevien tietojen tuottaminen valtakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun.
- 24 kohta: maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomituspalvelujen järjestäminen sekä poronhoitajien sijaisavun kustannusten korvaaminen.

MAKU II:ssa säädettäisiin muista kuin edellä luetelluista MKL:n 6 §:n mukaisista maakunnalle siirtymistä tehtävistä

- Em. tehtävistä poiketen ehdotetaan siirrettäväksi saariston kehittämisen edistämisestä annetun lain mukaiset eräät aluekehittämismääräyksen tehtävät sekä maastoliikennelain mukaiset maakunnan liikennetehtävät.
- maakunnalle siirtyvät tehtävät kuvataan maakuntalain 6 §:n tehtäväalasäännöksen mukaisesti
- MKL 6.1 §:n 18 ja 19 kohtien tehtävät (maakunnallisen identiteetin edistäminen alueella yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa sekä kulttuuria koskevien suunnitelmien ja kehittämistoimenpiteiden yhteensovittaminen osana maakuntastrategian ja -ohjelman sekä maakuntakaavoituksen toteuttamista) kuvaukset sisältyvät muihin kuvattuihin tehtäväaloihin.

Maakunnan tehtäväalat – MKL-HE 6.1 §

MAKU II

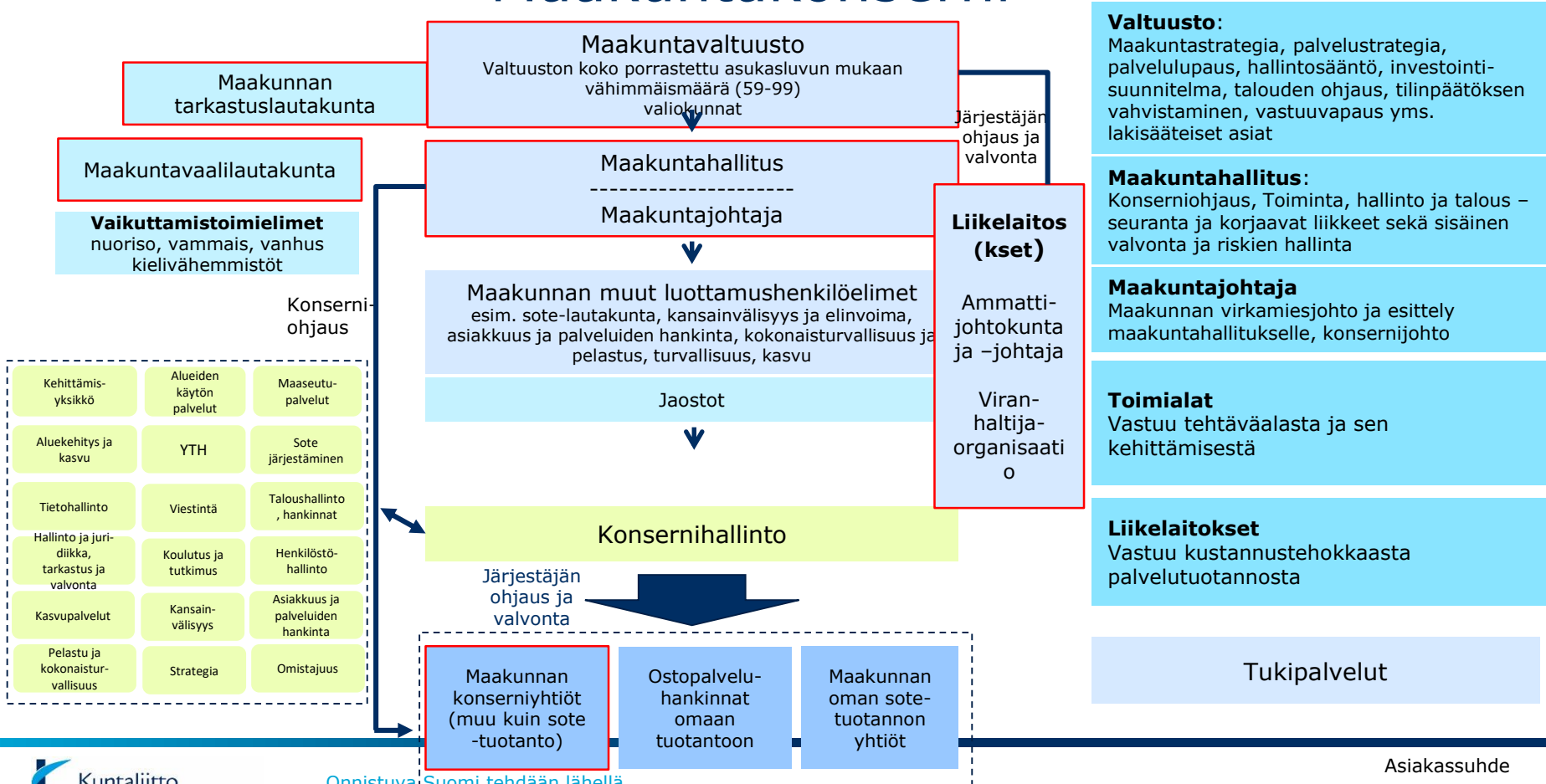
- 1) sosiaali- ja terveydenhuolto;
- 2) hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen ja ehkäisevän päihdetyön asiantuntijatuki kunnille;
- 3) alueellinen alkoholihallinto;
- 4) pelastustoimi;
- 5) terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut;
- 6) maatalous ja maaseudun kehittäminen;
- 7) maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopanosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvin terveyden valvonta;
- 8) kalatalous ja vesitalous;
- 9) aluekehittämismääräyksen tehtävät, alueen, sen elinkeinoelämän ja innovaatioympäristöjen kehittäminen ja rahoittaminen, näihin liittyvä koulutus ja osaamisen kehittäminen, kulttuurin edistäminen, yritys-, työ- ja elinkeinopalvelujen järjestäminen sekä kotoutumisen edistäminen;
- 10) alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu;
- 11) maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus;
- 12) kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimen järjestämisen edistäminen;
- 13) luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito;
- 14) liikennejärjestelmän toimivuus, liikenneturvallisuus, tie- ja liikenneolot, alueellinen tienpito, maankäytön yhteistyö ja toimintaympäristöä koskevien tietojen tuottaminen valtakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun;
- 15) yksityisteitä ja liikumisen ohjausta koskevia valtionavustustehtävät;
- 16) vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvonta-tehtävät;
- 17) alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät;
- 18) maakunnallisen identiteetin edistäminen alueella yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa;
- 19) kulttuuria koskevien suunnitelmien ja kehittämistoimenpiteiden yhteensovittaminen osana maakuntastrategian ja -ohjelman sekä maakuntakaavoituksen toteuttamista;
- 20) vesihuollon edistäminen ja suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä tulvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta;
- 21) vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu;
- 22) ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen;
- 23) maakunnan varautuminen ja alueellisen varautumisen yhteensovittaminen;
- 24) maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomituspalvelujen järjestäminen sekä poronhoitajien sijaisavun kustannusten korvaaminen;
- 25) alueelliset romansiasian neuvottelukuntia ja romansiasioita koskevat tehtävät;
- 26) yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen;

Maakunnan lisätehtävät – MKL-HE 6.2 ja 6.3 §

Maakunta voi lisäksi hoitaa:

- 1) liikennepalveluiden maakunnallista kehittämistä ja järjestämistä sekä julkisen henkilöliikenteen suunnittelua ja järjestämistä samoin kuin sitä koskevia valtionavustustehtäviä, lukuun ottamatta toimintaa liikennekaaren (/) IV osan 1 luvun 3 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettujen kunnallisten ja seudullisten viranomaisten toimialueella ja näiden alueiden liikenteen suunnittelua ja järjestämistä sekä raideliikennettä;
 - 2) saaristoliikenteen suunnittelua ja järjestämistä;
 - 3) kaikkien alueensa kuntien kanssa tekemällään sopimuksella maakunnan hoidettaviksi kunnista siirretyt, maakunnan 1 momentissa tarkoitettuihin tehtäväaloihin liittyvät tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen;
 - 4) kaikkien alueensa kuntien kanssa tekemällään sopimuksella maakunnan hoidettaviksi kunnista siirretyt rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen järjestämisen tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet maakunnalle rahoituksen;
 - 5) maakunnan tehtäviin liittyviä kansainvälisiä ja Euroopan unionin asioita ja yhteyksiä.
- Maakunnalla voi olla myös muita sille laissa erikseen säädettyjä tehtäviä.

Maakuntakonserni



Maakunnan toimielimet

(HE 29 §)

Maakunnassa on oltava maakuntavaltuuston lisäksi maakuntahallitus ja tarkastuslautakunta.

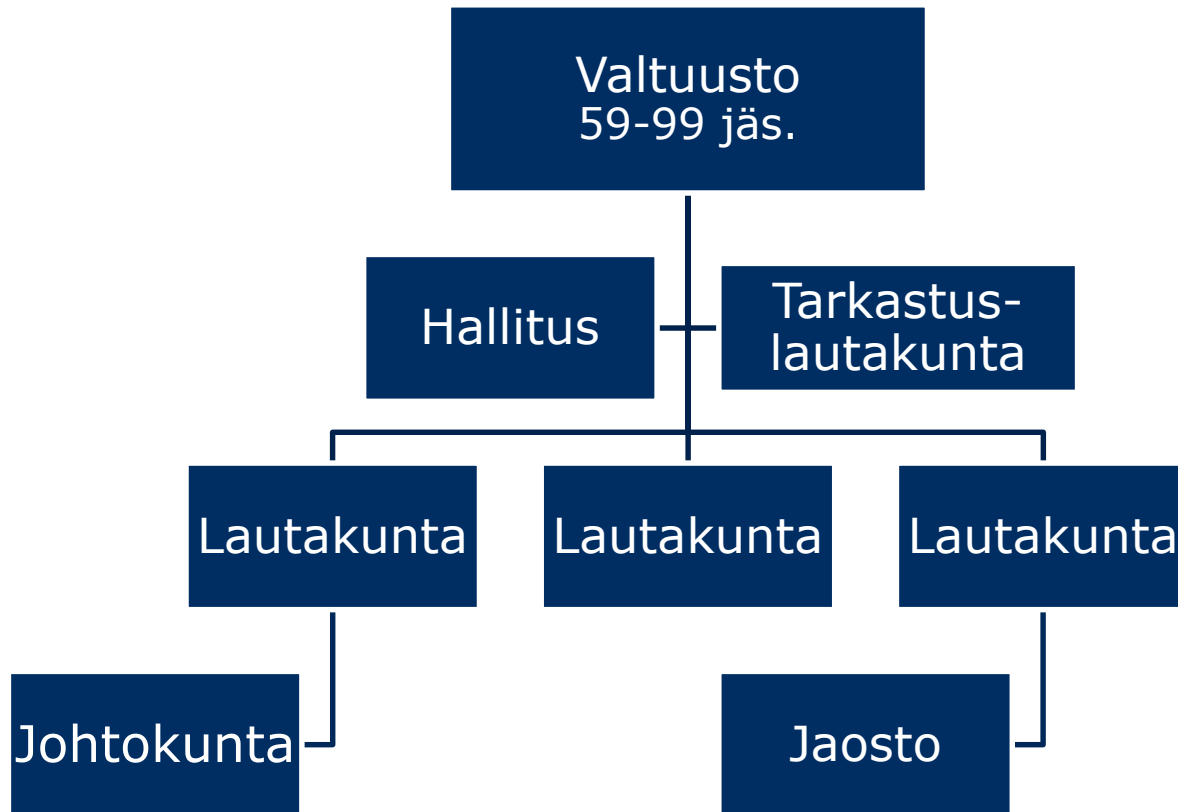
Maakuntavaltuusto voi lisäksi asettaa:

- 1) maakuntahallituksen alaisena toimivia **lautakuntia** hoitamaan pysyväisluonteisia tehtäviä;*
- 2) maakunnan toimielimen alaisena toimivia **johtokuntia** tietyn tehtävän hoitamista varten;*
- 3) jaostoja** maakuntahallitukseen, lautakuntaan ja johtokuntaan.*

*Maakuntahallitus ja maakuntavaltuuston päätöksen nojalla muukin toimielin voi asettaa **toimikunnan** määrätyn tehtävän hoitamista varten.*

Maakuntahallituksen, lautakunnan ja johtokunnan jaostoihin sovelletaan, mitä asianomaisesta toimielimestä säädetään.

Maakunnan toimielimet



Maakunnan järjestämisvastuu

7 § Järjestämisvastuu

HE 15/2017, 7 §

Maakunta voi järjestää tehtäviensä hoitamisen itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle maakunnalle. Lisäksi maakuntien tehtävien järjestäminen voidaan siten kuin laissa erikseen säädetään koota yhdelle tai useammalle maakunnalle, jos se on välttämätöntä palvelujen laadun ja saatavuuden parantamiseksi, kielellisten oikeuksien toteutumisen edistämiseksi, riittävien henkilöstö- ja muiden voimavarojen tai tehtävässä tarvittavan erityisasiantuntemuksen turvaamiseksi taikka muusta vastaavasta ja perustellusta syystä.

... jatkuu

Maakunnan järjestämisvastuu ... jatkoa

Maakunta voi myös siten kuin laissa erikseen säädetään sopia tehtävänsä järjestämisvastuun siirtämisestä yhdelle tai useammalle kunnalle, jolla maakunnan arvion mukaan on riittävät taloudelliset ja muut voimavarat näiden tehtävien hoitamiseen.

Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva maakunta vastaa asukkaan laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta sekä järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden:

- 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta;*
- 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä;*
- 3) tuottamistavasta;*
- 4) tuottamisen ohjauksesta ja valvonnasta;*
- 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.*

Maakunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle maakunnalle tai tehtävän hoitamisesta vastaa lain perusteella toinen maakunta.

Tuottaminen

HE 15/2017, 8 §

Jollei lailla toisin säädetä, maakunta voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse, yhteistoiminnassa muiden maakuntien kanssa tai hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelujen tuottajilta. Maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvan palvelun tuottamisen erottamisesta ja yhtiöittämisvelvollisuudesta säädetään erikseen.

Maakunta voi antaa julkisen hallintotehtävän muulle kuin viranomaiselle vain, jos siitä lailla erikseen säädetään.

Maakunnan hankkiessa palveluja muulta palvelujen tuottajalta sillä säilyy 7 §:ssä tarkoitettu järjestämisvastuu. Tämän lisäksi palvelujen tuottajan vastuu palveluista määräytyy sen mukaan, mitä tässä laissa tai muualla säädetään, sekä mitä maakunta ja palvelujen tuottaja ovat vastuunjaosta sopineet.

Maakuntien yhteistyö

- Kuten kuntalaissa kuntien yhteistyöstä säädetty

Kasvupalveluita koskeva uudistus

HE 35/2018 laiksi alueiden kehittämisestä ja
kasvupalveluista



Valmisteilla olevat lait

Lausuntokierroksella ovat olleet

- HE 35/2018 laiksi alueiden kehittämisestä ja kasvupalveluista (ns. kasvupalvelulaki) sekä laiksi kasvupalveluiden järjestämisestä Uudenmaan maakunnassa

Lisäksi

- HE laeiksi julkisista rekrytointi- ja osaamispalveluista,
- alueiden kehittämisen ja kasvupalveluiden rahoittamisesta ja
- yksityisistä rekrytointipalveluista sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta
- laiksi kotoutumisen edistämiseksi

Alueiden kehittäminen

- Alueiden kehittämistä koskeva esitys pohjautuu nykyiseen kehittämisjärjestelmään uuteen tilanteeseen sovellettuna.
- Alueiden kehittämisestä vastuu olisi maakunnilla alueellaan ja kunnilla niiden alueilla
- Kunnat hoitaisivat yleiseen toimialaansa kuuluvia alueiden kehittämiseen liittyviä tehtäviä.
- Kuntaliitto on lausunnossaan pitänyt parempana, jos aluekehittäminen erotettaisiin omaksi laikseen

Mitä kasvupalveluilla tarkoitetaan?

- Laissa säädettäisiin MKL:n 6 §:n nojalla maakunnalle siirtyvistä tehtävistä, joita olisivat mm.
 - » 9) aluekehittämismääräyksen tehtävät, alueen, sen elinkeinoelämän ja innovaatioympäristöjen kehittäminen ja rahoittaminen, näihin liittyvä koulutus ja osaamisen kehittäminen, kulttuurin edistäminen, yritys-, **työ- ja elinkeinopalvelujen** järjestäminen sekä kotoutumisen edistäminen;
- Laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista kumottaisiin
- Kasvupalvelulakiin ei yksityiskohtaista määritelmää yksittäisistä palveluista -> tavoitelähtöinen määrittely
 - » yleinen tavoite olisi "yhdistää alueiden kehittämisen ja kasvupolitiikan tavoitteet laaja-alaiseksi kokonaisuudeksi, jonka elementtejä ovat alueiden kehittäminen, kestävä taloudellinen kasvu, osaamisen, sosiaalisen osallisuuden ja kotoutumisen edistäminen sekä työllisyyden, työllistymisen ja yritystoiminnan edellytysten edistäminen".

Lain soveltamisala

Lakia sovelletaan alueiden kehittämiseen sekä tässä laissa tarkoitettuihin työ- ja elinkeinoministeriön ja maakuntien järjestämiin palveluihin kestävän taloudellisen kasvun, yrittäjyyden sekä yritystoiminnan edellytysten, työmarkkinoiden toimivuuden ja kotoutumisen edistämiseksi (kasvupalvelut).

Palvelutarjonnassa alueilla laaja harkintavalta

- Laki antaa toiminnalle pelkät puitteet
- Maakunnat määrittelevät jatkossa periaatteet, joilla kasvupalveluita alueella tuotetaan
 - » laaja harkintavalta, miten laajasti ja mitä kasvupalveluita järjestävät
- Valtakunnallisia ja maakunnallisia kasvupalveluja
- Kasvupalveluiden kohteena (asiakkaina) erityisesti kasvua tavoittelevat yritykset
- HUOM! Myös työllisyyspalvelut maakunnille

Maakunnalliset kasvupalvelut

HE 35/2018, 16 §

Maakunnalla on velvollisuus järjestää kasvupalveluja työmarkkinoiden toimivuuden ja osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseksi sekä maahanmuuttajien kotoutumisen edistämiseksi. Näistä palveluista säädetään tarkemmin julkisista rekrytointi- ja osaamisen kehittämispalveluista annetussa laissa (/) sekä kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa.

Maakunnan tulee varata määrärahoja palkkatuen myöntämiseen. Palkkatuen myöntämisestä säädetään erikseen alueiden kehittämisen ja kasvupalvelujen rahoittamisesta annetussa laissa.

Maakunta voi järjestää kasvupalveluja yritystoiminnan ja yrittäjyyden sekä kansainvälistymisen edistämiseksi sekä palveluja, jotka luovat edellytyksiä innovaatioiden kehittämiseksi.

Maakunnan rahoituspalveluista säädetään erikseen alueiden kehittämisen ja kasvupalvelujen rahoittamisesta annetussa laissa.

Kasvupalveluiden järjestäminen ja tuottaminen

- Maakunnan on omassa toiminnassaan *erotettava kasvupalveluiden järjestäminen ja palveluiden tuottaminen*.
- Järjestämiseen sisältyvät ainakin tuotettavien palvelujen ja niihin varattavien resurssien määrittely, palvelujen kilpailuttaminen tai palveluntuottajien hyväksyminen sekä tuottajille maksettavien korvausten ja niiden perusteiden oikeellisuudesta varmistuminen. *Maakunta saa tuottaa sen järjestämisvastuulle kuuluvia kasvupalveluja vain silloin, kun palveluja ei ole muutoin saatavilla (markkinapuute).*
- Maakunnan tuottaessa itse kasvupalveluja sen on annettava palvelujen tuottaminen maakunnan yhtiön tai yhteisön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus).

Kasvupalvelu-uudistus kuntien kannalta

- Uudistus ei rajaa kuntien yleiseen toimialaan perustuvaa elinkeinopolitiikan toteuttamista
 - » Kunnat voisivat edelleen toteuttaa nykyisen kaltaista elinkeinopolitiikkaa.
 - » Kunnat ja niihin in-house-asemassa olevat kehittämissyhtiöt voinevat jatkaa nykyistä toimintaansa kuntien omalla ja projektirahoituksella
 - » Sidosyksikköasemassa olevat kehittämissyhtiöt eivät kuitenkaan voisi toimia markkinoilla kilpailutettavien palveluiden tuottajina.
- Uudistuksella voi olla välillisiä vaikutuksia kuntien itse tuottamiin elinkeinopalveluihin, mikäli maakunnan rahoittamat kasvupalveluyritykset tulevat tuottamaan samoja palveluita.

Kasvupalvelu-uudistus kuntien kannalta

- Kuntien olisi mahdollista osallistua maakuntien järjestämien kasvupalveluiden tuotantoon vain erillisten, markkinoilla kilpailutilanteessa toimivien yhtiöiden kautta.
 - » Onko tarkoituksenmukaista?
 - » Jos palvelumarkkinoilla on tarjontaa, olisiko tarkoituksenmukaista jättää palvelutuotanto siellä toimivien yritysten varaan
 - » Jos tarjontaa ei ole, on todennäköistä, ettei myöskään kunnan omistamalla yhtiöllä olisi kannattavan toiminnan edellytyksiä.
- Periaatteellisesti on tärkeää, että myös kunnat voisivat niin halutessaan perustaa ja omistaa kasvupalveluyrityksiä; esim. työvoimapalveluihin (työpajatoiminta?)

Kuntien kannalta huolestuttavaa

- Kuten sote-palveluissa, maakunta ei saisi itse tuottaa palveluita kuin poikkeuksellisesti –
yhtiöittämisvelvollisuus
 - » Huom! PLV:n lausunto – maakuntien pitää voida tuottaa itse
- Samat PL-ongelmat kuin sote-sääntelyssä
- Erityinen huoli kunnilla liittyy työttömien palveluihin –
löytyykö yksityistä palveluntarjontaa vaikeasti
työllistyville?

Uudenmaan kasvupalvelut

- HE-luonnos laiksi kasvupalveluiden järjestämisestä Uudenmaan maakunnassa ollut lausunnolla
- ErillISRatkaisu, jossa Uudenmaan kasvupalveluiden järjestämisvastuu siirrettäisiin Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan perustamalle kuntayhtymälle
- Muut kunnat voisivat liittyä kuntayhtymään vapaaehtoisesti; liittyy tai ei, käytettävä ky:n palveluita.
- Samat ongelmat kuin kasvupalvelulaissa

Kuntayhtymälle kaavailut tehtävät

- 1) maakunnan tehtäviin kuuluvat kasvupalvelut;
- 2) työ- ja elinkeinotoimiston sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävät;
- 3) työttömyysturvalaissa tarkoitetut työ- ja elinkeinotoimiston tehtävät;
- 4) valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi (9/2014) annetussa laissa tarkoitetut elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävät lukuun ottamatta Euroopan unionin rakennerahastoista osarahoitettuja tukia koskevia tehtäviä;
- 5) kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (1386/2010) tarkoitetut työ- ja elinkeinotoimiston tehtävät sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtävät siltä osin kuin ne koskevat työ- ja elinkeinotoimistojen ohjausta, neuvontaa, tukemista ja osaamisen kehittämistä kotouttamisessa ja työllistymisen edistämisessä sekä työvoimakoulu-tuksena toteutettavan kotoutumiskoulutuksen suunnittelua, hankintaa ja valvontaa; sekä
- 6) ulkomaalaislaissa (301/2004) tarkoitetut elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen sekä työ- ja elinkeinotoimiston tehtävät.

Julkinen valta - Hallintotehtävä – kaupallinen tehtävä

Markittävä julkisen vallan tehtävä

Julkisen vallan käyttöön liittyvä hallintotehtävä

Tosiallista toimintaa sisältävä hallintotehtävä

Taloudellista toimintaa, jota tarjotaan julkisen sektorin toimesta ja jolla ei niin laajoja markkinoita

Kaupallinen toiminta, jolla ei niin laajat markkinat

Kaupallinen toiminta, jolla laajat markkinat