

7.11.2018

Asia Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kirkkolain muuttamisesta (HE 113/2018 vp)

Eduskunnan hallintovaliokunnalle

Kirkolliskokous on 18.5.2018 päättänyt ehdottaa valtioneuvostolle kirkkolain muuttamista. Käsiteltävänä oleva esitys vastaa kirkolliskokouksen päätöstä. Esityksessä ehdotetaan kirkkolakiin tehtäväksi muutokset, jotka johtuvat henkilötietojen suojaa koskevasta uudesta lainsäädännöstä sekä julkisen sektorin digitaalisia palveluja koskevan lainsäädännön omaksumisesta. Kirkkohallituksella ei ole huomautettavaa hallituksen esityksestä.

Kirkkohallitus pitää esityksen keskeisimpinä muutoksina digitaalista palveluita koskevaa sääntelyä. Ehdotettu laki digitaalisten palvelujen tarjoamisesta ei sellaisenaan koske evankelis-luterilaista kirkkoa, vaan sen soveltamiseksi kirkkoon on muutettava kirkkolakia.

Kirkkohallitus pitää perusteltuna, että laki digitaalisten palvelujen tarjoamisesta koskee kirkkoa kokonaisuudessaan, sekä keskushallintoa että seurakuntia. Lailla täytäntöönpanavan saavutettavuusdirektiivin tavoitteet ovat kirkon ja sen arvojen näkökulmasta tärkeitä. Siksi myös kirkossa on syytä pyrkiä toteuttamaan direktiivin neljää saavutettavuuden periaatetta: havaittavuus, hallittavuus, ymmärrettävyys ja toimintavarmuus. Digitaalisia palveluita on myös syytä tarjota yhdenvertaisesti siten, että jokainen pystyy käyttämään niitä. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi on parannettava palvelujen saatavuutta, tietoturvallisuutta, laatua ja sisällön saavutettavuutta.

Esityksessä rajataan lain soveltamisalan ulkopuolelle ne verkkosivustot tai mobiilisovellukset, joita käytetään rajatussa ryhmässä varhaiskasvatuksen tai rippikouluopetuksen yhteydessä määräaikaaisesti. Jos tällaisia palveluita ryhdytään käyttämään pysyvästi, lakia ryhdytään soveltamaan myös niihin. Rajausta perustuu saavutettavuusdirektiivissä olevaan liikkumavaraan. Kirkkohallitus pitää tällaista rajausta tarkoituksenmukaisena, koska se mahdollistaa erilaisten palveluiden kehittämisen tällaisille suljetuille ryhmille kokeiluonteisesti.

Digitaalisia palveluita koskevan lainsäädännön täytäntöönpanosta aiheutuu taloudellisia vaikutuksia niin muille viranomaisille kuin kirkollekin. Merkittävimmät vaikutukset syntyvät saavutettavuuden toteuttamiseen liittyvistä muutostöistä, niiden testaamisesta ja ylläpidosta. Muutostyöt ja kustannukset jakaantuvat käytännössä usealle vuodelle. Kirkkohallitus toteaa, että muutoksia on hyvä pyrkiä tekemään mahdollisimman paljon verkkosivujen muiden päivitysten yhteydessä, jotka tulisivat tehtäväksi joka tapauksessa. Kirkkohallitus katsoo myös, että seurakuntakohtaiset kustannukset muodostuvat pienemmiksi, jos digitaalisia palveluita toteutetaan entistä enemmän yhteisesti.

Esityksessä ehdotetaan kirkkolakiin myös tietosuojalainsäädännön uudistuksesta johtuvia muutoksia. Kirkkohallitus toteaa, että nämä muutokset ovat luonteeltaan lähinnä lainsäädäntötekniisiä eikä niillä sellaisenaan ole merkittäviä taloudellisia vaikutuksia.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan samaan aikaan kuin tietosuojalaki ja laki digitaalisten palvelujen tarjoamisesta. Kirkkohallitus toivoo, että tämä otetaan huomioon esitystä käsitellessä.

hallintopäällikkö

Asta Virtaniemi