

Eduskunta

Liikenne- ja viestintävaliokunta

LiV@eduskunta.fi

Päiväys/Datum

22.1.2019

Dnro/Dnr

TRAFICOM/16082/03.03.01/2019

Viite/Referens

HE 245/2018 vp

Asiantuntijalausunto hallituksen esityksestä laiksi liikenteen palveluista annetun lain muuttamisesta (HE 245/2018 vp)

Liikenne- ja viestintävaliokunta on kutsunut Liikenne- ja viestintäviraston asiantuntijan kuultavaksi otsikkoasiassa. Virasto on osallistunut asian valmisteluun ja viraston näkemykset on huomioitu valmistelussa hyvin eikä sillä ole huomautettavaa esityksestä.

Liikenne- ja viestintävirasto haluaa kuitenkin kiinnittää valiokunnan huomiota seuraavaan:

Hallituksen esityksellä annettaisiin satamapalvelujen tarjoamisen puitteista ja satamien rahoituksen läpinäkyvyyttä koskevista yhteisistä säännöistä annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 2017/352 (jäljempänä satamapalveluasetus) täydentävät kansalliset säännökset. Asetus velvoittaa jäsenvaltiot säätämään kansallisesti asetuksen soveltamista koskevien valitusten käsittelystä vastaavasta viranomaisesta, asetuksen rikkomiseen sovellettavista seuraamuksista sekä muutoksenhausta.

Satamapalveluasetusta sovelletaan satama-alueella tai satamaan johtavilla vesiväylillä tapahtuvaan satamapalveluiden tarjoamiseen. Näitä satamapalveluita ovat tankkaus, lastin käsittely, kiinnitys, matkustajapalvelut, aluksella syntyvän jätteen ja lastinjäämien keräys, luotsaus ja hinaus. Satamapalveluiden tarjoamista koskevaa II lukua ja siirtymätoimenpiteitä koskevaa 21 artiklaa ei sovelleta asetuksen 10 artiklan mukaan lastinkäsittelyyn, matkustajapalveluihin eikä luotsaukseen.

Asetuksen 16 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvilla merisatamilla on käytössään tehokas menettely sellaisten valitusten käsittelemiseksi, jotka koskevat asetuksen soveltamista. Valitusten käsittelyn on oltava toiminnallisesti riippumaton sataman hallintoelimestä tai satamapalveluiden tarjoajista. Valitusten käsittelyn on oltava puolueetonta ja läpinäkyvää ja siinä on asianmukaisesti kunnioitettava oikeutta harjoittaa liiketoimintaa vapaasti. Lakiesityksessä ehdotetaan liikenteen palveluista annettuun lakiin (jäljempänä liikennepalvelulaki) uutta 195 a §:ää, jossa näiden valitusten käsittely säädetään Liikenne- ja viestintäviraston tehtäväksi. Tehtävä on virastolle uusi ja valitukset voivat koskea mitä tahansa asetuksen soveltamiseen liittyvää erimielisyyttä (erimielisyydet voivat koskea varsinaisten satamapalveluiden lisäksi esim. satamapalvelumaksuja tai niiden määräytymisen perusteita). Liikenne- ja viestintäviraston on esityksen mukaan kuultava Kilpailu- ja kuluttajavirastoa ennen valituksen käsittelyä. Valitusten käsittelyssä Kilpailu- ja kuluttajaviraston kilpailuoikeudellinen osaaminen ja näkemykset voivat olla tarpeen.

Satamapalveluasetuksen 18 artiklassa säädetään muutoksenhausta ja 19 artiklassa asetuksen rikkomiseen sovellettavista seuraamuksista, joiden on oltava tehokkaita, oikeasuhtaisia ja varoittavia. Liikennepalvelulain VI osan 1 luvun 4 §:n mukaan Liikenne- ja viestintävirasto voi asettaa uhkasakon, teettämisuhan tai keskeyttämisuhan sille, joka rikkoo lakia, siinä tarkoitettua toimintaa koskevia EU-asetuksia tai lain nojalla annettuja säännöksiä ja määräyksiä. Liikennepalvelulain VI osan 1 luvun 5 §:n 1 momentin mukaan liikennepalvelulain mukaisiin

päätöksiin haetaan pääsääntöisesti oikaisua päätöksen tehneeltä viranomaiselta. Saman pykälän 5 momentin mukaan oikaisuvaatimusta koskevaan päätökseen voi hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Näitä säännöksiä sovellettaisiin jatkossa myös satamapalveluasetuksessa tarkoitettuun toimintaan eikä erillisiä säännöksiä muutoksenhausta ja seuraamuksista ehdoteta lisättäväksi. 2/2

Satamapalveluasetusta sovelletaan 24.3.2019 alkaen, johon mennessä asetusta täydentävät kansalliset säädökset tulee saattaa voimaan.

Anna Salomaa
Lakimies

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom) 22.1.2019. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa sähköisiä allekirjoituksia tukevalla lukijaohjelmalla tai Traficomin kirjaamosta.