

Kasvu ja vaikuttaminen -osasto

29.1.2019

Eduskunnan talousvaliokunta

TaV@eduskunta.fi

HE 282/2018 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi rajoitetusti verovelvollisen tulon verottamisesta annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta

Hallitus esittää, että Suomessa asuvan verovelvollisen hallintarekisteröidyistä osakkeista maksetusta osingosta perittäisiin 50 %:n ennakonpidätys, jos loppusaajatietoja ei anneta. Vastaavasti rajoitetusti verovelvollisen, eli käytännössä usein ulkomailla asuvan, osingosta pidätettäisiin 35 %:n lähdevero, jos loppusaajatietoja ei anneta. **Jos kuitenkin loppusaajatietoja ei anneta, ei voida riittävässä määrin varmistua siitä, onko kyseessä Suomessa asuva verovelvollinen vai ei.** Tällöin jää epä määräiseksi se, sovelletaanko 50 %:n ennakonpidätystä vai 35 %:n lähdeveroa, jos loppusaajatietoja ei anneta. Asian selkeyttämiseksi voitaisiin säätää 50 %:n verotuksen soveltamisesta kaikkiin, joiden loppusaajatietoja ei toimiteta.

Korkeampi verotus loppusaajatietojen salaamisesta koskee vain pientä osaa tuotosta

Myönteisenä voidaan pitää hallituksen esityksessä sitä, että verosopimuksen osinkoa koskevien määräysten soveltamisen edellytyksenä olisi loppusaajatietojen antaminen. Muutoin sovellettaisiin 35 %:n lähdeveroa normaalin 30 %:n sijasta. Tämän luulisi hieman lisäävän osingonsaajan taloudellisia kannustimia loppusaajatietonsa toimittamiseksi.

Toisaalta muista kuin osingoista kertyvää tuottoa, kuten arvonnousua, ei edelleenkään voida riittävässä määrin jäljittää loppusaajaan, eikä loppusaajalla ole riittäviä kannustimia toimittaa sitä tietoa Suomen veroviranomaisille. Hallituksen esitys ei myöskään puutu sellaisiin järjestelyihin, joissa osakkeita myydään juuri ennen osingon maksuhetkeä.

Veromenetykset hallintarekisteröinnistä mittavia

Vuonna 2017 maksettiin osinkoja peräti 3,9 miljardia euroa hallintarekisteröityjen osakkeiden omistajille. Näistä osingoista maksettiin lähdeveroa ainoastaan 370 miljoonaa euroa eli alle 10 %:a osinkojen arvosta.

Eduskunnan tarkastusvaliokunnalle vuonna 2010 tehdyssä selvityksessä arvioitiin, että hallintarekisteröinnin aiheuttamat veromenetykset Suomelle ovat 300-600 miljoonaa euroa vuodessa.

Kasvu ja vaikuttaminen -osasto

29.1.2019

Hallintarekisterien omistukset tehtävä julkisiksi

Nykyisen hallintarekisterimallin suurin ongelma on omistusten salaaminen. Veronkierron lisäksi se mahdollistaa esimerkiksi sisäpiirikauppojen tekemisen ja muun talousrikollisuuden.

Tavallisesti pörssiosakkeiden omistukset ovat Suomessa julkisia. Vaikka hallituksen esitys pyrkii pieniltä osin korjaamaan ongelmaa hallintarekisteröityjen omistusten salaamisesta veronkiertotarkoituksessa, **kaikkien hallintarekisteröityjen omistusten tekeminen julkisiksi tulisi olla lainsäädännön tavoitteena.**

Osakkeenomistajien oikeudet -direktiivin myötä pörssiyhtiöille mahdollistettiin oikeus omistajan tunnistamiseen myös hallintarekisterien kautta omistettaessa. Kuten Verohallinnon 1.6.2018 päivätyssä lausunnossa valtiovarainministeriölle todetaan, kyseinen direktiivi olisi antanut keinot **hallintarekisterien kautta omistavien henkilöiden tunnistetietojen keräämiseksi verottajalle ja/tai julkiseen rekisteriin.** Tätä mahdollisuutta Suomi ei kuitenkaan käyttänyt. Jatkossa tulisi vakavasti harkita kyseisen mahdollisuuden hyödyntämistä.

Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry

Patrizio Lainà
ekonomisti
0405834432
patrizio.laina@sak.fi