



Hallintarekisteröityjen osakkeiden osinkojen lähdeverotuksen muuttaminen -HE

Eduskunnan talousvaliokunnalle

HE 282/2018 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi rajoitetusti verovelvollisen tulon verottamisesta annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta

Talousvaliokunta on pyytänyt Elinkeinoelämän keskusliitto EK:lta lausuntoa otsikkoasiassa. EK esittää lausuntonaan seuraavan.

EK kannattaa esitykseen sisältyvää ehdotusta 50 prosentin ennakonpidätyksestä Suomessa asuvan verovelvollisen saamasta osingosta, jos verovelvollinen jää tunnistamattomaksi.

1 Muilta osin esitys on todennäköisesti haitallinen Suomen sijoitusmarkkinoille

EK katsoo, että esitys perustuu olennaisilta osiltaan virheellisille premisseille. Esitys perustuu oletamaan, että esitetyillä muutoksilla ei olisi vaikutusta niiden sijoittajien verotukseen, jotka sijoittavat suomalaisiin julkisesti noteerattuihin yhtiöihin. EK arvion mukaan tämä ei pidä paikkaansa.

Esitys voi johtaa verosopimusten mukaisten lähdeveroprosenttien soveltamatta jäämiseen tai tuottojen maksun merkittävään viivästymiseen tilanteessa, jossa liikaa pidätetty vero palautettaisiin erillisessä palautusmenettelyssä, jonka verovelvollinen loppusijoittaja käynnistäisi ulkomailta käsin.

Mahdollisesti lisääntyvien palautushakemusten osalta muutokset tarkoittavat hallinnollisen lisätyön määrän kasvua niin verovelvollisten, pankkien kuin viranomaistenkin osalta. Näihin todennäköisiin vaikutuksiin esityksessä ei ole varauduttu käytännössä lainkaan.

Suomen sijoitusmarkkinan houkuttelevuus ulkomaisten sijoittajien keskuudessa voi heiketä ja suomalaisten yhtiöiden pääomien hankinta voi vaikeutua, mikäli ulkomaisten sijoittajien osinkoja ei voida maksaa oikeamääräisenä heti maksuhetkellä.

Edellä kuvatut haittavaikutukset johtuvat siitä, että esityksessä ehdotetaan luovuttavan Suomessa nykyisin käytössä olevasta ns. yksinkertaistetusta menettelystä, joka tarkoittaa, että hallintarekisteröidyille osakkeille maksettavan osingon maksaja on voinut maksuhetkellä käyttää lähdeveroa pidättäessään kulloinkin soveltuvan verosopimuksen mukaista alempaa verokantaa (kuitenkin vähintään 15%) osingonsaajan kotimaatiedon perusteella. Eri osapuolilta saatujen arvioiden mukaan ulkomaiset sijoittajat ja näiden säilyttäjäpankit eivät välttämättä



tule tekemään esitysten vaatimia prosessi- ja tietojärjestelmämuutoksia ainoastaan Suomen pienen markkinan vuoksi.

2 EK:n esitykset haittavaikutusten minimoiseksi

Esitetyn lainsäädännön voimaantuloon tulee varautua mahdollisimman hyvissä ajoin ennen lainsäädännön soveltamisen alkamista.¹

EK:n näkemyksenä on, ettei esityksessä ole riittävällä tavalla varauduttu ehdotusten todennäköisiin edellä mainittuihin haittavaikutuksiin.

Suomen arvopaperimarkkinoille koituvien haittavaikutusten minimoimiseksi EK esittää seuraavia toimenpiteitä:

- Esitykseen sisältyvä selkeän **sanktioluonteinen 35 % lähdeverokanta² alennettaisiin 30 prosenttiin**, jolloin ulkomaisille sijoittajille välittyvä kuva Suomen markkinoiden houkuttelevuudesta ei heikkenisi niin olennaisesti.
- Osingon **maksajan eli liikkeeseenlaskijan verovastuuta** koskevia säännöksiä on selkiytettävä esityksessä huomioon ottaen se, että maksajalla on käytännössä hyvin vähäiset mahdollisuudet vaikuttaa veron perimisen oikeellisuuteen. Tällaisenaan esityksen säännökset johtavat liikkeeseenlaskijan kannettavaksi koituvaan hallitsemattomaan oikeudelliseen riskiin veron maksun oikeellisuudesta, mitä ei voida pitää hyväksyttävänä.
- Valtiovarainministeriön edellytettäisiin ryhtyvän toimenpiteisiin sen varmistamiseksi, että
 - o 1) **Verohallinnolla olisi riittävät henkilö- ja tietotekniset resurssit** lisääntyvien palautushakemusten käsittelyyn, ja että
 - o 2) palautushakemusten tekemistä varten luotaisiin **sähköinen hallinnollisesti yksinkertainen järjestelmä**.
 - o 3) Tuoton maksun viivästymisen lieventämiseksi **sijoittajan tulisi olla oikeutettu käynnistämään palautusprosessi jo maksuvuoden kuluessa**.
 - o 4) Valtiovarainministeriön tulisi **raportoida talousvaliokunnalle** näiden valmiuksien edistymisestä kesäkuun 2020 loppuun mennessä.

¹ Esityksen mukaan hallintarekisteröidyille osakkeille maksettavien osinkojen lähdeverotusta koskevia uusia säännöksiä sovellettaisiin ensimmäisen kerran osinkoon, joka maksetaan 1.1.2021 tai sen jälkeen.

² HE:n mukaan jos rekisteröityneellä säilyttäjällä ei ole osingon maksuhetkellä käytettävissä osingon saajan veromaatietoja, ehdotuksen mukaan tällöin olisi perittävä 35 prosentin lähdevero.