



25.2.2020

Kunta- ja aluehallinto-osasto
Marja Isomäki

Eduskunnan talousvaliokunnalle

Hallituksen esitys HE 102/2019 laiksi Kevasta annetun lain muuttamisesta

Tässä hallituksen esityksessä (HE 102/2019) ehdotetaan muutettavaksi Kevasta annettua lakia siten, että Kevan hallintorakennetta ja hallintoelinten kokoonpanoa muutettaisiin. Samalla hyvän hallinnon periaatteita ehdotetaan vahvistetavaksi säätämällä yleisistä hallinto-vaatimuksista. Lisäksi mahdollistettaisiin kuntaomisteisten osuuskuntien liittyminen Kevan jäsenyhteisöksi sekä sähköinen päätöksentekomenettely Kevan hallinnossa.

Kevan tilintarkastusta koskevia säännöksiä esitetään täsmennettäväksi vastamaan tilintarkastuksesta annetun lain (1141/2015) muuttamisesta annetun lain (622/2016) säännöksiä. Myös tilintarkastajan toimikauden enimmäiskestosta ehdotetaan säädettäväksi kuntalakia vastaavasti siten, että sen enimmäiskesto voisi olla kuusi vuotta.

Hallinto

Nykyinen Kevan valtuuskunta ehdotetaan korvattavaksi Kevan valtuutetuilla. Valtuutettujen rooli olisi valvonnallinen, mutta lisäksi valtuutettujen tehtävänä olisi päättää jäsenyhteisöjen maksuosuuksista, vahvistaa tilinpäätös ja myöntää vastuuvapaus tilivelvollisille sekä hyväksyä Kevan talousarvio. Uudeksi toimielimeksi ehdotetaan vaalivaliokuntaa, jonka jäsenet olisivat valtuutettuja ja jonka tehtävänä olisi valmistella valtuutetuille ehdotus hallituksen nimitämiseksi ja hallituksen jäsenten palkkioiksi.

Hallituksen roolia ehdotetaan vahvistettavaksi suhteessa valtuutettuihin. Hallituksella olisi yleistöimivalta hoitaa Kevan asioita. Uudeksi toimielimeksi ehdotetaan hallituksen jäsenten keskuudestaan valitsemaa tarkastus- ja riskienhallintavaluokuntaa. Sen tehtävänä olisi valvoa taloudellista raportointia, sisäisen valvonnan, sisäisen tarkastuksen ja riskienhallinnan riittävyyttä ja asianmukaisuutta.

Valtuutettujen ja hallituksen kokoonpanoa ehdotetaan muutettavaksi siten, että Kevan hallintoon tulisi kunnallisen työmarkkinalaitoksen edustus. Samalla kunnallisessa pääsopimuksessa tarkoitettujen pääsopijajärjestöjen ehdottamien henkilöiden lukumäärä kasvaisi. Kokonaisuudessaan muutoksen vahvistaisivat työmarkkinaosapuolten asemaa Kevan hallinnossa. Valtuutettujen ja hallituksen kokoonpanossa otettaisiin kuitenkin jatkossakin huomioon kuntavaalien tulos ja maan eri osien edustus.

Kevan asema julkisoikeudellisena yhteisönä poikkeaa työeläkevakuutusyhtiöstä. Kevalla ei ole osakkaita, vakuutettuja eikä vakuutuksenottajia samassa merkityksessä kuin työeläkevakuutusyhtiössä. Kevan tehtävät ja jäsenyhteisöt on laissa säädettyjä. Näin ollen työeläkevakuutusyhtiölain mukaisen hallintojärjestelmän kopioiminen Kevaan ei ole mahdollista eikä tarkoituksenmukaista, vaan hallintojärjestelmässä on otettava huomioon Kevan aseman erityispiirteet.

Kevan johtamis- ja hallintojärjestelmässä toimitusjohtajan asemaa suhteessa hallitukseen ehdotetaan tarkennettavaksi siten, että hallituksen ja toimitusjohtajan tehtävät vastuut määriteltäisiin nykyistä selkeämmin suoraan laissa. Muutoin toimitusjohtajan asemaan eikä kelpoisuusvaatimukseen ei esitetä tehtäväksi muutoksia tässä hallituksen esityksessä. Kevan toimitusjohtaja on virkasuhteessa Kevaan. Toimitusjohtajan valinnassa tulee näin sovellettavaksi suoraan perustuslain 125 §:ssä säädettyt yleiset nimitysperusteet virkoihin, joita ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Tässä hallituksen esityksessä ei myöskään esitetä muutoksia Kevan valvontaan, eikä muutoinkaan ole arvioitu Kevaa koskevan lainsäädännön kehittämistarpeita esitettyä enempää. Parhaillaan on käynnissä pääministeri Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelmaan sisältyvä yksityisen ja kunnallisen eläkejärjestelmän yhdistämiseen tähtäävä valmistelu. Eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunta totesi mietinnössään (StVM 43/2018 vp), että eläkejärjestelmien uudistamistarpeiden arvioinnissa on syytä tarkastella Kevaa koskevan lainsäädännön kehittämistarpeita kokonaisuutena, mikäli eläkejärjestelmien erillisyyys päätetään säilyttää.

Lisäksi

Valtiovarainministeriö tulee esittämään eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunnalle, joka on tämän esityksen mietintövaliokunta täsmennysehdotuksen 35 §:ään.

Hallituksen esitystä ehdotetaan täsmennettäväksi siten, että siihen lisättäisiin siitä pois jäänyt voimassa olevan lain säännös kirjanpitolain noudattamisesta *soveltuvin osin* Kevan tilinpäätöksen laadinnassa seuraavasti:

35 §

Keva laatii tilinpäätöksen kalenterivuositain. Tilinpäätöksen laadinnassa noudatetaan *soveltuvin osin* kirjanpitolakia.