

VEROHALLINTO
Esikunta- ja oikeusyksikkö
PL 325
00052 VERO

LAUSUNTO

13.10.2020

Eduskunta

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi tuloverolain, elinkeinotulon verottamisesta annetun lain sekä konserniavustuksesta verotuksessa annetun lain 2 ja 7 §:n muuttamisesta HE 136/2020 vp

Hallituksen esityksessä ehdotetaan muutettavaksi tuloverolakia lisäämällä lakiin säännös, jonka mukaan kotimaiseksi yhteisöksi katsotaan Suomessa rekisteröity tai perustettu yhteisö. Esityksessä ehdotetaan tuloverolakia muutettavaksi lisäksi siten, että yleisesti verovelvollisena pidettäisiin ulkomaista yhteisöä, jos ulkomaisen yhteisön tosiasiallinen johtopaikka sijaitsee Suomessa. Ulkomaisen yhteisön tosiasiallinen johtopaikka sijaitisi paikassa, jossa yhteisön tärkeimmät ylintä päivitystä johtamista koskevat päätökset tehdään. Muutoksen myötä kotimainen sääntely yleisestä verovelvollisuudesta yhteisöjen osalta vastaisi sääntelyä useissa muissa valtioissa.

Lisäksi luonnoksessa on ehdotettu muutettavaksi elinkeinotulon verottamisesta annettua lakia, konserniavustuksesta verotuksessa annettua lakia ja elinkeinon harjoittamisen oikeudesta annettua lakia.

Ehdotetun muutoksen tavoitteena on laajentaa Suomen verotusoikeutta sekä varmistaa, että riittävät siteet Suomeen omaavia yhteisöjä pidetään kotimaisina ja siten täällä yleisesti verovelvollisina. Muutoksella pyrittäisiin myös estämään sekä rajoittamaan tilanteita, joissa yleinen verovelvollisuus Suomessa pyrittäisiin välttämään perustamalla yhtiö ulkomaille, vaikka sen omistus, johto ja toiminta olisivatkin kokonaan Suomessa.

Verohallinto kannattaa lakimuutosta. Sillä korjataan jo pidempään esillä ollut ongelma, ettei ulkomaisia yhteisöjä ole merkittävistä Suomeen liittyvistä siteistä huolimatta voitu katsoa täällä yleisesti verovelvollisiksi. Lakimuutos vaikeuttaa Suomen verotuksen välttämistä ulkomaisten yhtiöiden kautta.

Voimaantuloaikataulu ja vaikutukset Verohallinnossa

Hallituksen esityksessä ehdotetut muutokset vaikuttaisivat Verohallinnossa muun muassa verovalvontaan, tietojärjestelmiin, tietovirtoihin, lomakkeisiin, tietojenvaihtoon sekä ohjeistukseen.

Ehdotetut lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2021. Verohallinto tuo esille, että voimaantuloaikataulua voidaan pitää tiukkana kaikkien Verohallinnossa realisoituvien vaikutusten osalta. Aikataulu on haastava erityisesti järjestelmämuutosten, ilmoittamisen sekä sääntelyyn liittyvän ohjeistuksen laatimisen kannalta.

Tarkkaa arviota sääntelyn aiheuttamasta resurssitarpeesta ei voida tässä vaiheessa antaa. IT-järjestelmien muutoksen toteutuksen ulkoisten henkilötyökustannusten ennustetaan olevan 85 000 €. IT-järjestelmien muutoksen toteutuksen VH:n henkilöstömenojen ennuste on 0,5 htv vastaten noin 30 000 euroa. Kyseiset ennusteet ovat arvioita ja ne voivat muuttua säännösten IT-järjestelmiin kohdistuvien vaikutusten täsmentyessä.

Johtava asiantuntija

Kari Aaltonen