

Sote-lakiesityksen vaikutus Tekonivelsairaala Coxan toimintaan

Toimitusjohtaja Kristiina Michelsson

Sote-uudistus: lakiesitys estäisi hyvinvointialueen omistaman osakeyhtiön kuten Tekonivelsairaala Coxan toiminnan

- Lakiehdotus ei suoraan kiellä yhtiömuotoista toimintaa.
- Esityksen perusteluissa on todettu, että Coxan leikkaustoiminta voisi Pirkanmaan hyvinvointialueen alueella jatkua entisellään, mikäli hoidontarve todetaan jatkossa asianmukaisesti, Pirkanmaan hyvinvointialueella on ostopalvelusopimus yrityksen kanssa ja asiakas käyttää erikoissairaanhoidon valinnanvapauttaan valiten Pirkanmaan hyvinvointialueen.

Tämä toteamus antaa tilanteesta harhaanjohtavan ja virheellisen kuvan.

- Perusteluihin on 14.10.2020 versiossa lisätty toteamus, jonka mukaan hyvinvointialueen sidosyksikköinä toimivia yhteisöjä kohdellaan esityksessä yksityisinä palveluntuottajina, mistä johtuen Coxa Oy:n toiminnan jatkuminen Pirkanmaan hyvinvointialueella edellyttäisi, että hoidon tarpeen arvioinnin tekisi jatkossa virkalääkäri.

Käytännössä nyt ehdotettu lainsäädäntö estäisi Coxan kaltaisen hyvinvointialueen määräysvallassa olevan osakeyhtiön toiminnan



Mihin ongelmakohtiin Coxan toiminnan esteet lakiesityksessä liittyvät?

- Hyvinvointialueen omistaman osakeyhtiön rinnastaminen täysin yksityisiin palveluntuottajiin (JärjL 2 §);
- Velvoite hyvinvointialueen riittävän oman palvelutuotannon järjestämiseen kaikilla lääketieteen erikoisaloilla erikoissairaanhoidossa ja tähän liittyvät ulkoistusten rajoitukset yhtiöille (mm. JärjL 8 ja 12 §); ja
- Julkisen vallan käsitteen laajentava tulkinta ja lakisääteinen velvoite käyttää hyvinvointialueen palveluksessa olevaa virkalääkärinä erikoissairaanhoidossa (JärjL 12 §).



Ongelma on kuitenkin ratkaistavissa: Miten lakiesitystä tulisi muuttaa toiminnan mahdollistamiseksi jatkossa?

Jotta Coxan kaltaisen, hyvinvointialueen määräysvallassa olevan osakeyhtiön toiminta olisi jatkossakin mahdollista, tulisi lakiehdotusta muuttaa seuraavasti:

- Hyvinvointialueen omana palvelutuotantona olisi pidettävä myös hyvinvointialueen määräysvallassa olevan yhtiön kautta tuotettuja palveluita;
- Järjestämislain 12 §:ssä asetettuja ulkoistamisrajoituksia ei tule soveltaa hyvinvointialueen määräysvallassa olevaan in-house -yhtiöön;
- Järjestämislain 12 §:ssä asetetusta veloitteesta käyttää virkalääkäreitä tulee luopua sellaisissa erikoissairaanhoidon toimissa, joita ei perinteisesti ole pidetty julkisen vallan käyttönä, vaan tavanomaisena palvelutuotantona.



Hyvinvointialueen omistamaa yhtiötä ei voi rinnastaa yksityiseen palveluntuottajaan, koska hyvinvointialue ohjaa omaa yhtiötään kuten muutakin omaa palvelutuotantoaan.

(JärjL 2§ ja JärjL 12§)

	Hyvinvointialueen omistama yhtiö (sidosyksikkö)	Yksityinen palveluntuottaja (Terveystalo, Mehiläinen ym.)
Hyvinvointialueen määräysvallassa ja ohjauksessa	Kyllä	Ei
Hyvinvointialueella yhtiön hallituksen nimeämisoikeus	Kyllä	Ei
Hyvinvointialueen ja aluehallituksen laaja, lakisääteinen tiedo saantioikeus yhtiön tiedoista	Kyllä	Ei
Yksityinen omistus	Ei	Kyllä
Yhtiön mahdollinen voitonjako	Hyvinvointialueelle	Yksityisille omistajille
Toimii kilpailutilanteessa markkinoilla	Ei, enintään 5% ja 500.000 euron osuus liikevaihdosta voi olla muille kuin omistajille	Kyllä
Toiminnan riskisyys	Vähäinen	Suuri
Sote-lakiesityksessä yhtiön toiminta-alue rajattu maantieteellisesti hyvinvointialueen toimialueelle	Kyllä	Ei
Investointien rinnastaminen kunnan tai kuntayhtymän hankkeisiin (Rajoituslaki, lupamenettely yli 5 milj. hankkeille)	Kyllä	Ei
Hankintalain noudattaminen	Kyllä	Ei
Kiinteä osa hyvinvointialueen prosesseja ja palvelutuotantoa	Kyllä	Ei

Etävastaanotot ja muut sähköiset palvelut tulee sallia jatkossakin

- Hallituksen esityksen perusteluissa (s. 669) kielletään hyvinvointialueita tarjoamasta nykyaikaisia sähköisiä palveluita kuten etävastaanottoja terveydenhuoltolain mukaista valinnanvapautta käyttäville potilaille.
- *Rajoitus on syrjivä, rikkoo potilaiden oikeuksia, vaikeuttaa hoitoon pääsyä ja estää palveluiden kehittämistä.* Lisäksi rajoitus on EU:n rajat ylittävää terveydenhuoltoa koskevassa direktiivissä (EPNDir 2011/24/EU) säädetyn syrjintäkiellon vastainen.
- *Esitys on myös valtion digitalisaatiotavoitteiden vastainen,* sillä Sosiaali- ja terveysministeriössä on linjattu, että ihminen on tärkein myös digitalisaatioon liittyvässä kehittämisessä (Asiakas on tärkein - parempia valintoja, toimintaa ja palveluja). Digitalisaation avulla muodostetaan parempaa tietoa, jotta ihmiset voivat tehdä parempia valintoja ja saada parempia palveluja.

<https://stm.fi/digitalisaatio>

- Tulee varmistaa, että erikoissairaanhoidon palveluiden kehittämistä ei estetä tarpeettomilla ja lainvastaisilla rajoitteilla.



coxa

Muutokset lakiesitykseen

HE-luonnos 14.10.2020

Muutosehdotus

Lukuohje:

lisäys: **teksti**

poisto: ~~teksti~~

Järjestämislaki

2 § Määritelmät

Tässä laissa tarkoitetaan:

4) yksityisellä palveluntuottajalla osakeyhtiötä, osuuskuntaa ja muuta yhtiötä sekä yhdistystä, säätiötä ja itsenäistä ammatinharjoittajaa, joka tuottaa hyvinvointialueelle sopimuksen perusteella sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja, **ei kuitenkaan hyvinvointialueen sidosyksikköjä;**

8 § Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu

(2 mom) Hyvinvointialueella on oltava riittävä osaaminen, toimintakyky ja valmius vastata sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä ja sen on huolehdittava asukkaidensa palvelutarpeen mukaisesta sosiaali- ja terveyden-

huollon palvelujen saatavuudesta kaikissa tilanteissa. Järjestämisvastuunsa toteuttamiseksi hyvinvointialueella on oltava palveluksessaan toiminnan edellyttämä sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöstö sekä hallinnollinen ja muu henkilöstö, hallinnassaan asianmukaiset toimitilat ja toimintavälineet sekä muut tarvittavat toimintaedellytykset. Lisäksi hyvinvointialueella on oltava järjestämisvastuunsa toteuttamisen edellyttämä riittävä oma palvelutuotanto. **Hyvinvointialueen omaan palvelutuotantoon luetaan myös sidosyksikköasemassa olevien yhteisöjen tuottamat palvelut.**

12 § Edellytykset palvelujen hankkimiselle yksityiseltä palveluntuottajalta

(3 mom) Hyvinvointialueen on vastattava palvelutarpeen arvioinnista hankkiessaan palveluja yksityiseltä palveluntuottajalta. Edellä säädetyn estämättä hyvinvointialue voi hankkiessaan perusterveydenhuollon palveluja antaa yksityisen palveluntuottajan tehtäväksi, osana asi-

akkaille annettavaa hoitoa, asiakkaan lääketieteellisen tai hammaslääketieteellisen hoidon tarpeen arvioinnin ja hoitoratkaisujen tekemisen, hoitosuunnitelman laatimisen sekä lähetteen laatimisen erikoissairaanhoidon. ~~Sama koskee perusterveydenhuollon yhteydessä toteutettavissa olevia ja niihin kiinteästi liittyviä erikoissairaanhoidon palveluja, joissa asiakkaan hoitovastuu säilyy perusterveydenhuollossa ja jotka eivät vaadi erikoissairaanhoidon sairaala- tai poliklinikkaolosuhteita. Lähetteen perusteella tehtävän terveydenhuoltolain 52 §:ssä tarkoitetun ratkaisun asiakkaan ottamisesta sairaalaan tai muuhun erikoissairaanhoidon toteuttavaan toimintayksikköön sairaanhoitoa varten ja siihen liittyvän hoidon tarpeen arvioinnin ja hoitoratkaisut sekä sairaalaan otetun asiakkaan erikoissairaanhoidon palvelujen antamiseen liittyvän hoidon tarpeen arvioinnin ja hoitoratkaisut tekee kuitenkin virkasuhteessa oleva lääkäri tai hammaslääkäri.~~ Terveydenhuoltolain 40 §:ssä tarkoitetusta ensihoitopalvelusta vastaavan lääkärin ja kenttäjohtajan on oltava virkasuhteessa.

Huomioitavaa perustuslain näkökulmasta:

- *Edellä esitetyt muutokset ovat sopusoinnussa perustuslain 124 §:n kanssa.* Perustuslakivaliokunta on katsonut, että sosiaali- ja terveyspalveluja voidaan siirtää muun kuin viranomaisen hoidettaviksi, kun perustuslain 124 §:ssä säänneltyjen edellytysten, tarkoituksenmukaisuusvaatimus mukaan lukien, osoitetaan hallituksen esityksessä täyttyvän tapauskohtaisesti kunkin tehtäväkokonaisuuden osalta. Tarkoituksenmukaisuusarvioinnissa kiinnitetään huomiota sekä hallinnon tehokkuuteen että yksityisten henkilöiden ja yhteisöjen tarpeisiin. Tarkoituksenmukaisuusvaatimus täyttyy helpommin palveluiden tuottamiseen liittyvien tehtävien kohdalla. (PeVL 26/2017).
- *Erikoissairaanhoidon hoidontarpeen arviointi ei puutu potilaan oikeuksiin sen enempää kuin vastaava perusterveydenhoidossa tehtävä hoidontarpeen arviointi. Näin ollen ei ole mitään perusteltua syytä edellyttää, että erikoissairaanhoidon hoidontarpeen arviointi tulisi aina tehdä virkasuhteessa.* Potilas ei voi suoraan hakeutua ei-kiireelliseen erikoissairaanhoidon hoitoon, vaan hänen on ensin saatava lähete perusterveydenhuollosta. Näin ollen perusterveydenhoidon piirissä tehtävä hoidontarpeen arviointi ja siihen liittyvä mahdollisen lähetteen kirjoittaminen tosiasiallisesti ratkaisee, miten ihmiset saavat perustuslain 19 §:n 3 momentissa tarkoitetut riittävät palvelut ja tapahtuuko tämä yhdenvertaisin perustein.



Ehdotus ei huomioi vakiintunutta tulkintaa potilaan oikeuksista terveydenhuollossa

- *Ehdotuksessa on kokonaan sivuutettu vakiintunut tulkinta julkisen vallan käytöstä terveydenhuollossa.* Aihetta on käsitelty mm. apulaisoikeusasiamiehen päätöksessä 4.3.2010 (dnro 711/2/09) ja korkeimman hallinto-oikeuden päätöksissä KHO:2012:63 ja KHO:2008:78. Julkisen vallan käytön laajentaminen ehdotuksen mukaisesti on ristiriidassa muun muassa potilaan oikeuksia koskevan kotimaisen ja EU-lainsäädännön kanssa
- *Vakiintuneen tulkinnan mukaan hoitosuhde pääsääntöisesti perustuu potilaan omaan päätökseen hoitoon hakeutumisesta.* Potilaan tiedonsaantioikeutta ja itsemääräämisoikeutta koskeva sääntely osoittaa hoitosuhteessa olevan kysymys luottamussuhteesta, joka nojautuu paitsi lääketieteellisesti perustellun ja asiantuntevan hoidon turvaamiseen myös potilaan tahdon ja näkemysten huomioon ottamiseen hoidossa sekä *pyrkimykseen saavuttaa yhteisymmärrys hoidollisissa kysymyksissä.*
- *Hoitosuhdetta koskevia ratkaisuja ei voida luonnehtia sellaiseksi yksipuoliseksi määräämiseksi potilaan oikeuksista tai eduista mitä julkisen vallan käytöllä tarkoitetaan.* Poikkeuksen muodostavat sellaiset ratkaisut, jolla rajoitetaan potilaan itsemääräämisoikeutta, esimerkiksi pakkohoitoa koskeva päätös.



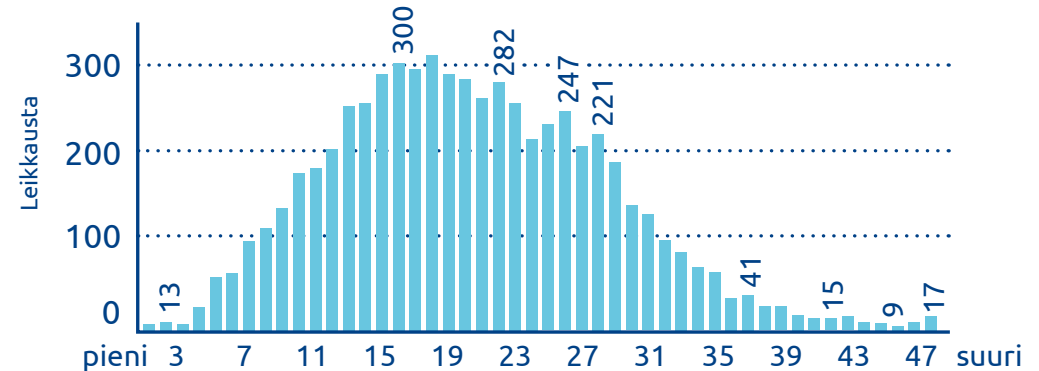
Tekonivelsairaala
COXA

Huippulaatua kilpailukykyiseen hintaan

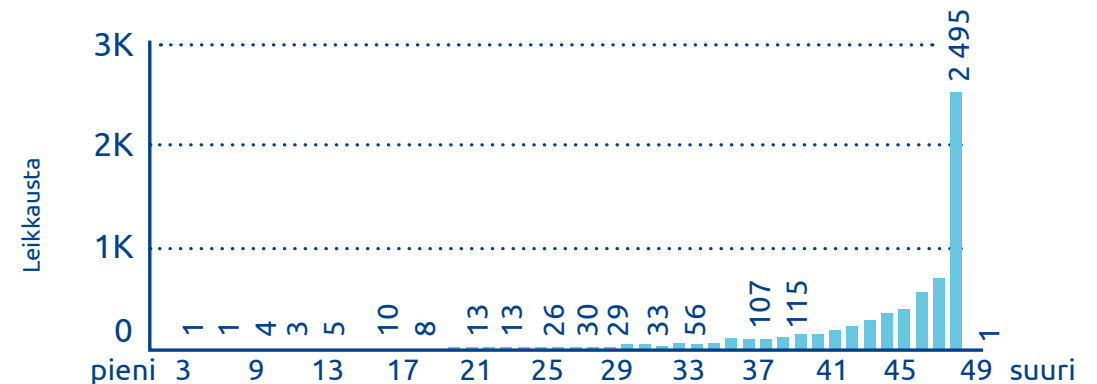
- OECD-maiden vertailussa tekonivelleikkausten tulos ja vaikuttavuus paras Coxassa
- Potilasvahinkojen määrä Coxassa **n. 50% pienempi** kuin muissa Suomen sairaaloissa
- Potilastyytyväisyys erinomainen: **NPS 96**
- Hintamme ovat **kaikille kunnille samat**
- Kuntalaskutushintaa ei ole nostettu vuodesta 2015 - hintoja on laskettu
- Valtakunnallisessa vertailussa hinnat ovat kilpailukykyisiä

Potilaan toimintakykymittari

Potilaan itsearvioima toimintakyky ennen leikkausta



Potilaan itsearvioima toimintakyky vuosi leikkauksen jälkeen

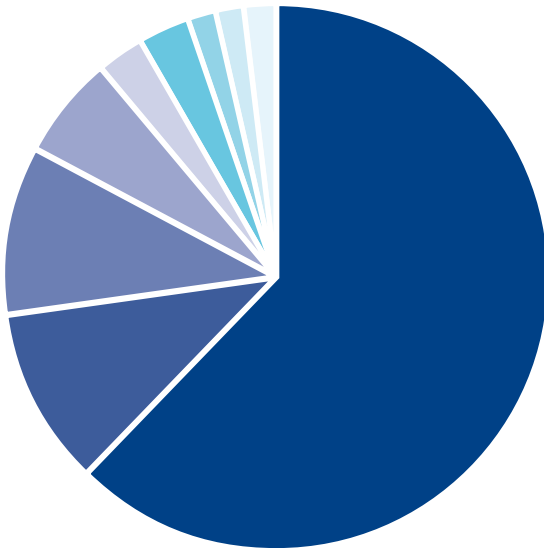


OECD-tutkimus:

https://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/health-at-a-glance-2019_4dd50c09-en

Väestövastuu

- Väestövastuu Pirkanmaan tekonivelkirurgiasta 18 vuotta mukaan lukien ympärivuorokautinen päivystystoiminta
- ERVA-tason vastuu tekonivelkirurgiasta (Pirkanmaan, Kanta-Hämeen ja Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirit)
- Valtakunnallinen vaativan tekonivelkirurgian keskus



Omistajat

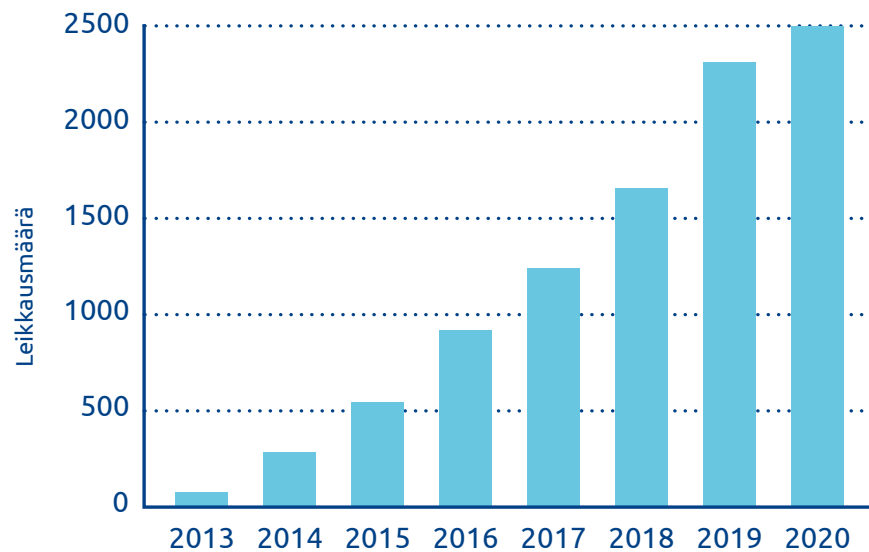
■ Pirkanmaan sairaanhoitopiiri	62,3 %
■ Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiri	10,5 %
■ Tampereen kaupunki	10,1 %
■ Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri	5,9 %
■ Päijät-Hämeen sairaanhoitopiiri	3,0 %
■ Vaasan sairaanhoitopiiri	3,0 %
■ Mänttä-Vilppulan kaupunki	1,7 %
■ Sastamalan kaupunki	1,7 %
■ Valkeakosken kaupunki	1,7 %



Potilaan valitsema haluttu hoitopaikka

- Erinomainen potilaskokemus
- Huippulaatu
- Kohtuullinen hoitoonpääsy aika

Valinnanvapauspotilaiden leikkausmäärät

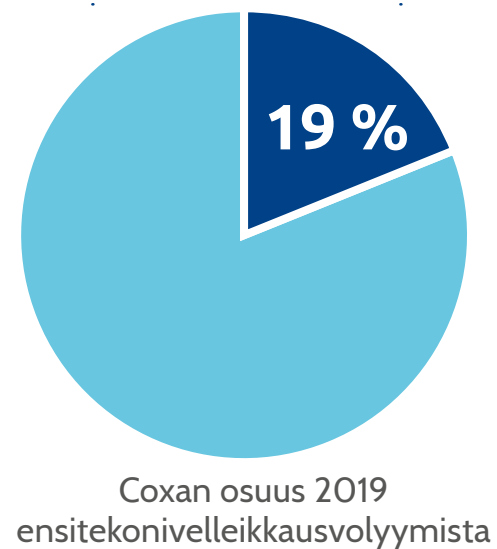
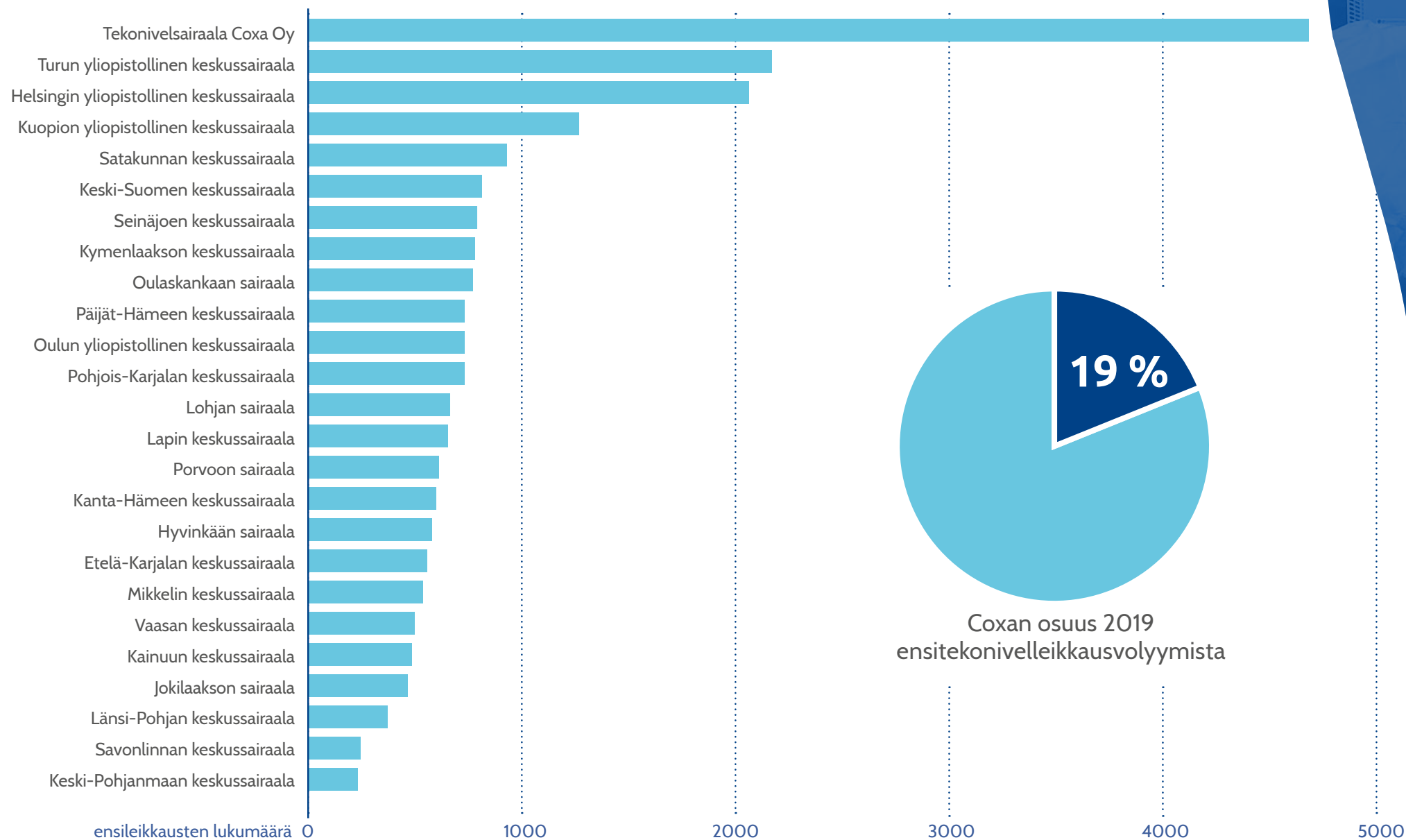


Insidenssin ja ikärakenteen yhteisvaikutus
tekonivelleikkausmäärien kasvuun valtakunnallisesti 2,6 %.



Coxan toimintavolyymi

Vuoden 2019 primaarit lonkan ja polven tekonivelleikkaukset sairaaloittain

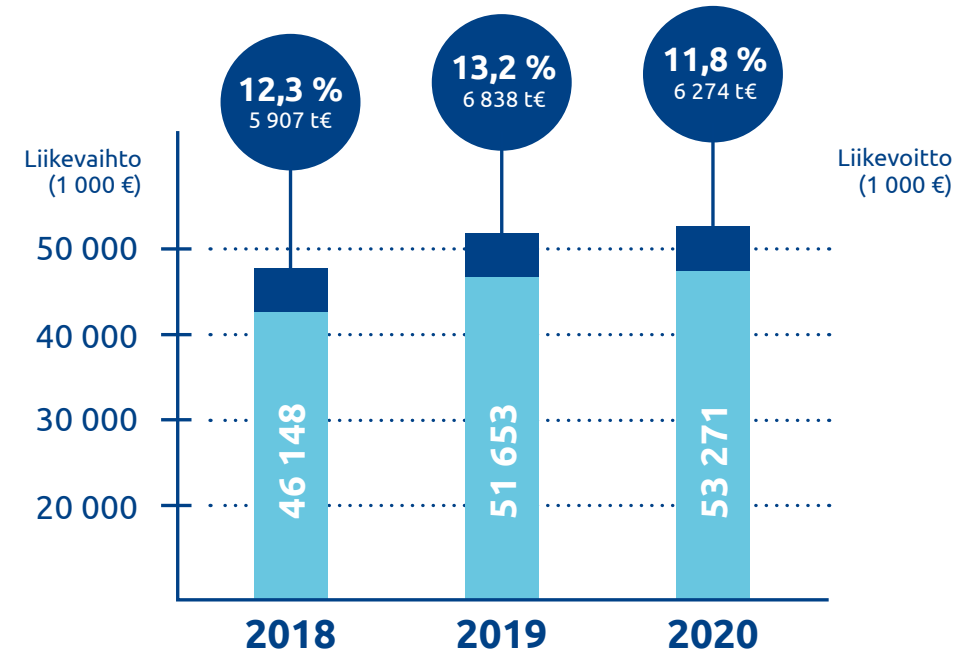
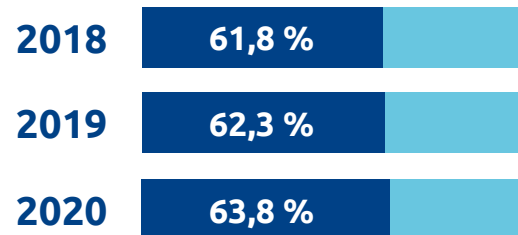


Lähde: Lonkan ja polven tekonivelet 2019 -tilatoraportti, THL

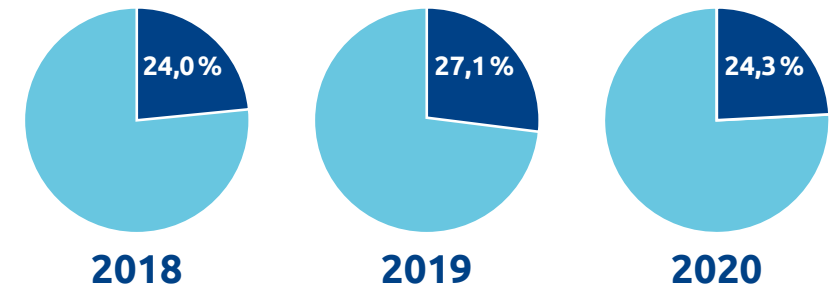
Coxan talous

- Laadun ja potilaskokemuksen lisäksi myös tuottavuuden parantaminen on ollut toiminnan keskiössä, joten **Coxan kuntahintoja on voitu laskea** neljässä vuodessa yhteensä 6 % eli reaalisesti hinnat ovat laskeneet keskimäärin noin 10 prosenttia.
- Yhtiö on maksanut omistajilleen eli kunnille ja kuntayhtymille osinkoja tuloksestaan n. 70 % vuosittain
- Hinnat ovat kaikille kunnille samat

Omavaraisuusaste %



Sijoitetun pääoman tuotto %



Yhteistyötä, koulutusta ja huippututkimusta

- 350 ammattilaista työllistävä Coxa toimii kiinteässä yhteistyössä PSHP:n traumatologian, tuumoriortopedian ja plastiikkakirurgian kanssa
- Mukana lääkäreiden peruskoulutuksessa ja ortopedian erikoislääkärikoulutuksessa
- Coxa toimii sairaanhoitajakoulutukseen harjoittelupaikkana
- Tekonivelkirurgian tiedejulkaisuissa ylivoimaisesti aktiivisin Suomessa
- Kansainvälisesti tunnettu ja arvostettu tiedeyksikkö, kiinteä yhteistyö Lontoo UCL, Hollanti Sint Marteens Clinic
- Yhteistyö Tays:n ja Tampereen Yliopiston kanssa



Coxan lyhyt historia

2000



Ideoimme Tampereella tekonivel-osaamiskeskusta alun perin jo 90-luvulla. Lähtölaukauksen hankkeelle saimme kuitenkin vasta vuonna 2000 ja aloitimme heti samana vuonna tilojen suunnittelun.

2002



Uusi uljas rakennus valmistui. Rakennuksessa on 26 sairaansijan vuodeosasto, 10-paikkainen heräämö ja viisi tilavaa leikkaussalia. Sairaalaan rekrytoitiin 61 työntekijää. Täysipainoinen leikkaus-toiminta alkoi saman vuoden syyskuussa.

2005



Coxan leikkausmäärä nousi yli kahteen-tuhanteen. Samana vuonna Coxalle myönnettiin ISO 9001 -laatusertifikaatti.

2008



Coxan uusi laajennusosa otettiin käyttöön. Huonetilan lisäys on yli 3 000 m². Samana vuonna otettiin vaihteittain käyttöön myös uusittu tietojärjestelmä.

2013



Vuonna 2013 Coxasta kotiin -projekti eteni toimintatavaksi, ja yli 60 % potilaista kotiutui suoraan Coxasta. Vuoden aikana muutimme potilastyytyväisyyden mittauksen ns. suositteijaindeksiin. Tulos oli meille ylpeuden aihe, 98 prosenttia potilaistamme suosittelee meitä ja NPS tulos oli yli 95.

2014



Vuoden alusta astui voimaan terveydenhuoltolain muutos, jonka ansiosta potilas voi valita erikoissairaanhoidon hoito-paikkansa mistä tahansa suomalaisesta julkisesta sairaalasta. Aloitimme Helsingin Ruoholahdessa polikliinisen vastaanoton, joka vakiinnutti toimintansa. Kansainvälisissä vertaisarvioituissa julkaisusarjoissa julkaistiin vuonna 2014 ennätyselliset 27 Coxan omaa tai yhteistyötutkimusta.

2018



Coxan leikkaushistoriaan perustuva digitaalinen Oravizio-ortopedin riski-arviotyökalu sekä tekonivelkirurgian ammattilaisille suunnattu CoxaPro-palvelu julkaistiin. Tekonivelkirurgian osalta Suomessa astui voimaan keskittämisasetus. Valinnanvapauspotilaiden määrän vahva kasvu jatkui.

2019



Coxassa leikattiin ensi kertaa yli 5 000 tekoniveltä vuodessa. Tekonivelleikkausten vaikuttavuutta koskevassa OECD:n vertailussa Coxan leikkaustoiminnan vaikuttavuus oli kansainvälistä kärkeä. Uusi vuodeosasto avattiin Coxan rakennuksen 4. kerrokseen. Kansainvälisissä vertaisarvioituissa julkaisusarjoissa julkaistiin 30 Coxan omaa tai yhteistyötutkimusta.

A blue-tinted photograph of a surgical team in an operating room. Several surgeons in white scrubs and masks are visible, working on a patient. Large surgical lights hang from the ceiling. In the foreground, there are trays of surgical instruments and a patient's leg in a cast.

Tekonivelsairaala
COXA