



5.5.2021

191/00.04.04/2021

Eduskunnan talousvaliokunta

[TaV@eduskunta.fi](mailto:TaV@eduskunta.fi)

Lausuntopyyntönnö 4.5.2021 Dnro **HE 46/2021 vp**

**Lausunto Hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021-2028**

**Pohjois-Karjalan maakuntaliitto kiittää pyynnöstä antaa asiantuntijalausunto ja esittää huomiona seuraavaa:**

Käsillä olevaa yritystukilainsäädäntöä on valmisteltu samanaikaisesti alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta sekä alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamista koskevan lakikokonaisuuden kanssa (HE 47/2021 vp). Maakuntaliiton on mielekästä tarkastella ko. lakia osana tätä kokonaisuutta, vaikka maakuntaliitot eivät ole olleetkaan jostakin syystä mukana yritystukilainsäädännön valmistelussa.

1. Maakuntaliitto katsoo hyvin tärkeänä, että Itä- ja Pohjois-Suomen alueella voidaan jatkossakin tukea suurten yritysten investointeja. Tämä luo mahdollisuuden reagoida suurteollisuuden toiminnoissa tapahtuviin nopeisiin muutoksiin. Ks. tekstilainaus alla:

Voimassa olevan lain mukaan yrityksen kehittämisavustusta voidaan I ja II tukialueilla myöntää myös suurten yritysten investointeihin, eli lähinnä koneiden ja laitteiden hankintaan sekä rakentamiseen. Itä- ja Pohjois-Suomen harvaan asuttujen alueiden erityistarpeita varten on perusteltua edelleen säilyttää tämä mahdollisuus myöntää avustusta näillä alueilla myös suurten yritysten investointeihin. Suurten yritysten tukeminen olisi poikkeuksellista muun muassa siksi, että avustuksen myöntämisessä olisi otettava huomioon komission asetus 651/2014 tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti (ryhmäpoikkeusasetus), jonka mukaan suurelle yritykselle tukea voidaan myöntää vain uuteen taloudelliseen toimintaan, joka ei saa olla samaa tai samankaltaista toimintaa kuin kyseisessä toimipaikassa aikaisemmin harjoitettu toiminta.

2. Pääomasijoitustoiminnan mahdollisuus rahastomuotoisena toimintana on tärkeää. Ks. tekstilainaus alla:

Lisäksi avustusta olisi edelleen mahdollista myöntää kansallisista varoista myös pääomasijoitustoimintaan nykyisen käytännön mukaisesti eli siten, että avustus myönnettäisiin pääomasijoitushankkeen välittäjäorganisaatiolle sijoituksen tekemiseksi pääomasijoitusrahastoon.

3. Elinkeinoelämäverkottuneen tutkimuksen rahoittamisen yhtymäkohtalla mainittuun aluekehityslakipakettiin vaatii selkeyttämistä. Maakuntaliitto katsoo, että kyseessä olevalla lainkohdalla hämärretään



5.5.2021

191/00.04.04/2021

aluekehityslakipaketin rahoituslain 9§ ja 12§ määrittelemiä toimivaltasuhteita maakuntaliiton ja ELY-keskuksen välillä. Lainsäädännön uudistuksen lähtökohtana on ollut, että toimivaltasuhteisiin ei tule muutoksia. Muutos johtunee siitä, että ELY-keskuksen toimivaltaa on arvioitu suhteessa Business Finlandin poisjääntiin rahoittajaviranomaisista. Sitä tulisi kuitenkin arvioida suhteessa maakuntaliiton toimivaltaan ja ko. lainkohta tulisi poistaa. (ks. tekstilainaus alla)

Ehdotetussa laissa voittoa tavoittelemattomien yhteisöjen pk-yritystoimintaa palvelevaan kehittämistoimintaan tarkoitetun toimintaympäristön kehittämisavustuksen sisältö vastaisi pääosin nykyistä tukimuotoa. ELY-keskusten myöntämän toimintaympäristön kehittämisavustuksen tarkoituksena on tukea kasvua ja elinkeinorakenteen monipuolistamista, innovaatioiden kehittämisen edellytysten luomista sekä muita toimintaympäristöä ja kehittymisedellytyksiä parantavia hankkeita. Lisäksi lakiehdotuksessa on haluttu korostaa yritysten välisen yhteistyön merkityksen lisäksi yritysten ja korkeakoulujen sekä tutkimuslaitosten yhteistyön ja soveltavan tutkimuksen edistämisen merkitystä.

Ehdotetun lain 3 luvun mukaisella voittoa tavoittelemattomille yksityisille ja julkisille yhteisöille sekä säätiöille myönnettävällä toimintaympäristön kehittämisavustuksella edistettäisiin innovaatiotoimintaa, pienten ja keskisuurten yritysten käynnistämistä, kasvua tai kehittämistä. Toimintaympäristön kehittämisavustusta myöntämällä ei vaikutettaisi suoranaisesti yritysten toimintaan, mutta avustuksella olisi välillisesti vaikutuksia yritystoiminnan kehittämisen edellytyksiin. Toimilla voidaan välillisesti vaikuttaa positiivisesti yritysten investointeihin ja tutkimus- ja kehittämistoimintaan sekä innovaatioihin ja samalla vahvistaa yritysten edellytyksiä kansainvälistymiseen. Ehdotuksen sisältämissä toimintaympäristön kehittämisavustuksen hankkeissa voi olla mukana myös yrityksiä. Toimintaympäristön kehittämisavustus ei voi kuitenkaan kohdistua yritysten kustannuksiin, vaan yritysten on mahdollista hakea omien kehittämishankkeiden rahoittamiseen yrityksen kehittämisavustusta

### **Pohjois-Karjalan maakuntaliitto**

Markus Hirvonen  
maakuntajohtaja

Lisätietoja:  
aluekehityspäällikkö, Eira Varis  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi  
puh. 050 307 4806

*Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu. Voitte tarkastaa allekirjoituksen oikeellisuuden kirjaamosta.*