



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE 142/2021 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi vuoden 2022 tuloveroasteikosta,
tuloverolain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden
muiden verolakien muuttamisesta

Timo Annala, neuvotteleva virkamies

Filip Kjellberg, finanssineuvos

Antti Sinkman, erityisasiantuntija

28.09.2021

Verojaosto

Sisältö

- Ansiotulojen verotus
 - Vuoden 2022 ansiotulon tuloveroasteikko
 - Kunnallisverotuksen perusvähennys
 - Työtulovähennys
- Kotitalousvähennys
 - Lämmitystapamuutoksien tukeminen öljylämmityksestä luopumisen osalta
 - Kotitaloustyön sekä hoiva- ja hoitotyön kaksivuotinen kokeilu
- Liikenteen työsuhde-edut
 - Autoetu
- Muut
 - Yhteisetuuden hankintaan kohdistuvan velan korko
 - Metsävähennys
 - Ulkomailta tulevan palkansaajan lähdeverosta annetun lain muutos
 - Velvoitteidenhoitoselvitykset julkisista hankinnoista
- Muutosehdotusten vaikutus eri tulonsaajien veroasteisiin
- Verotuotto- ja tulonjakovaikutukset
- Muutosehdotusten kohdentuminen

Ansiotulojen verotus

- Jotta ansiotulojen verotus ei kiristy ansiotason nousun ja inflaation johdosta, ansiotuloveroperusteisiin ehdotetaan tehtäväksi indeksitarkistus kaikilla tulotasoilla 3,0 prosentin yleisen ansiotason nousuoletuksen mukaisesti.
- Indeksitarkistus ehdotetaan toteutettavaksi korottamalla progressiivisen tuloveroasteikon kaikkia tulorajoja sekä kasvattamalla perusvähennyksen enimmäismäärää ja työtulovähennyksen sekä enimmäismäärää että kertymä- ja poistumaprosentteja.

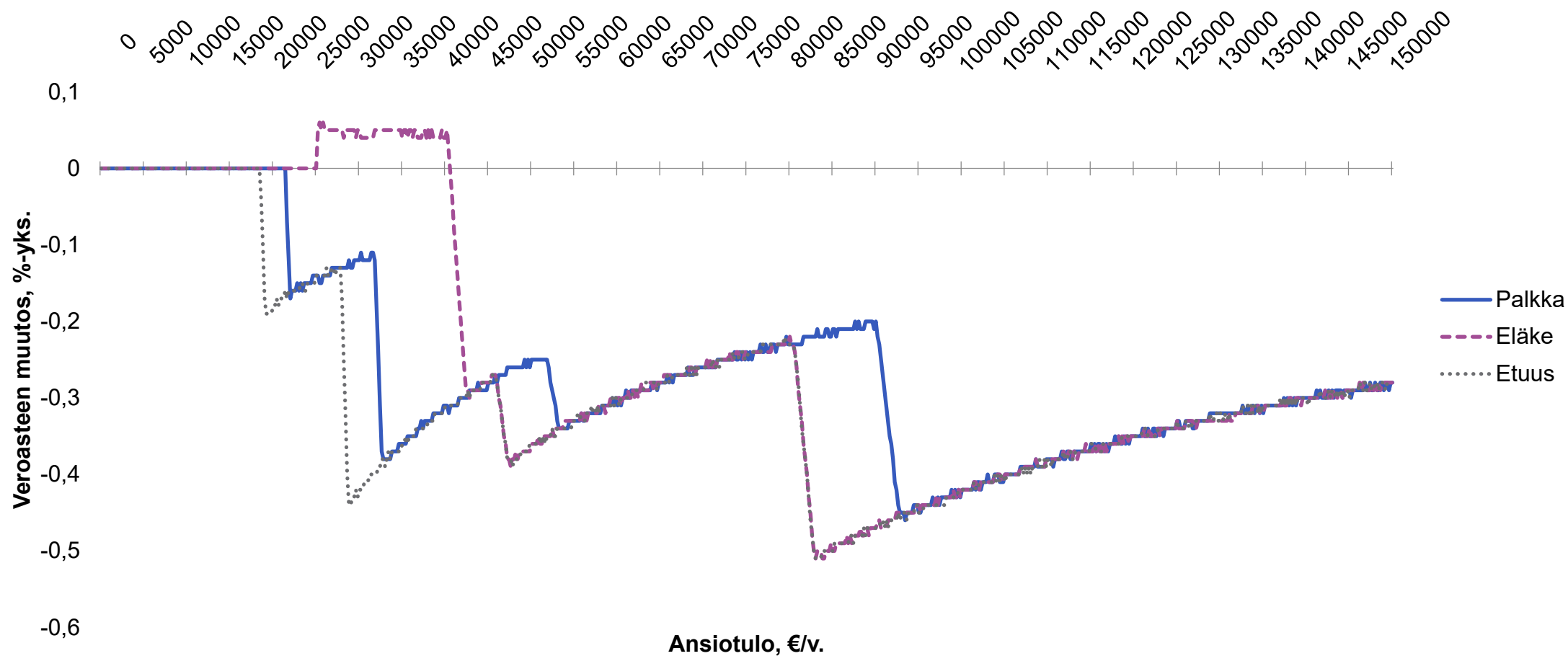
Vuoden 2022 ansiotulon tuloveroasteikko

- Tuloveroasteikon kaikkiin tuloluokkiin ehdotetaan tehtäväksi indeksitarkistus 3,0 prosentin yleisen ansiotason nousuoletuksen mukaisesti.
- Ylimmän tuloluokan euromääräinen alaraja ja vero alarajan ylittävästä tulon osalta vastaisi vuoden 2021 asteikkoa, mutta asteikon rajaan tehtäisiin vastaava indeksitarkistus kuin muihinkin tuloluokkiin.

Vuoden 2022 progressiivinen tuloveroasteikko:

Verotettava ansiotulo, euroa	Vero alarajan kohdalla, euroa	Vero alarajan ylittävästä tulon osasta, %
19 200 - 28 700	8	6
28 700 - 47 300	578	17,25
47 300 - 82 900	3 786,50	21,25
82 900 - 00 000	11 351,50	31,25

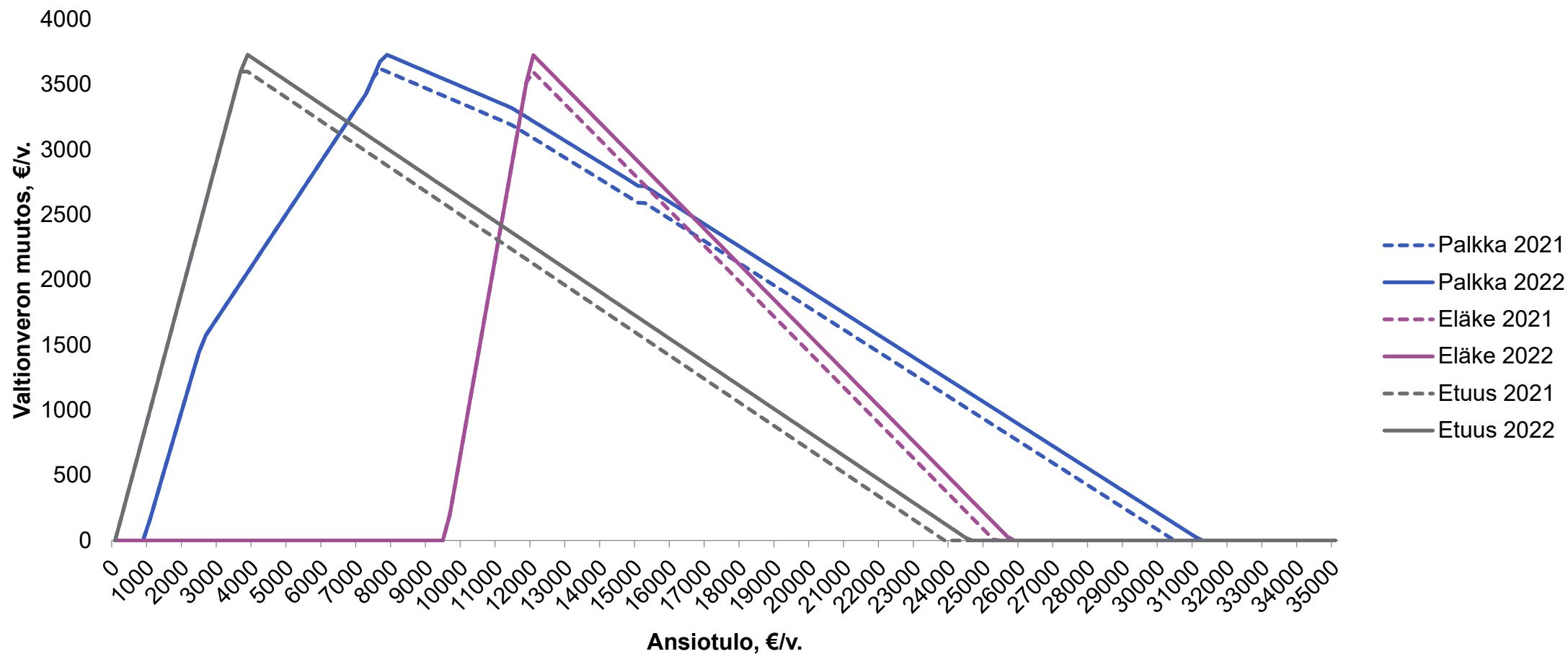
Tuloveroasteikkolain muutosten vaikutus eri tulonsaajien veroasteeseen



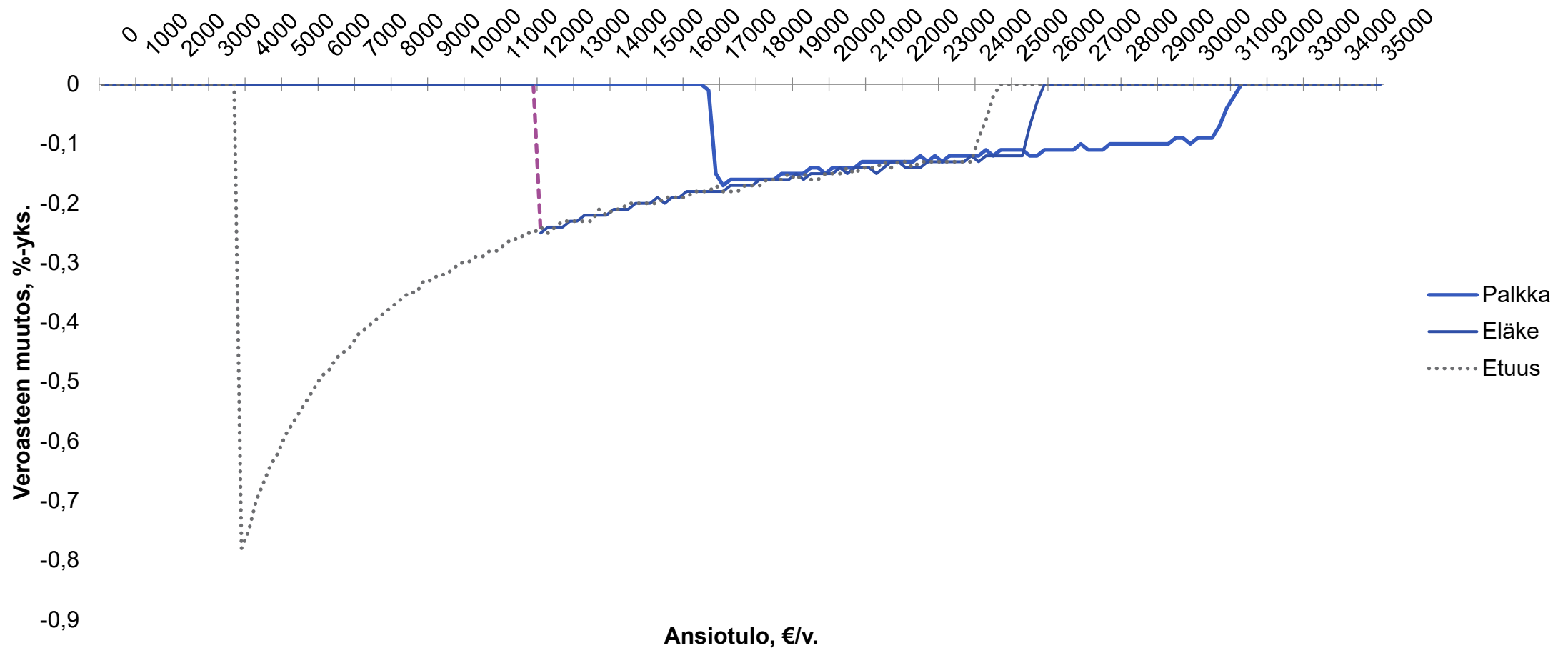
Kunnallisverotuksen perusvähennys

- Perusvähennyksen enimmäismäärää esitetään korotettavaksi 3 630 eurosta 3 740 euroon.
 - Täysimääräisenä
 - Päivärahatuloa n. 3 740 €/vuosi 2021 3 630 €/vuosi
 - Palkkatuloa n. 7 800 €/vuosi 7 600 €/vuosi
 - Eläketuloa n.12 200 €/vuosi 11 800 €/vuosi
 - Vaikutus ulottuu
 - Päivärahatulolla n. 24 400 €/vuosi 23 600 €/vuosi
 - Palkkatuloilla n. 31 000 €/vuosi 30 400 €/vuosi
 - Eläketuloilla n. 25 600 €/vuosi 25 000 €/vuosi

Kunnallisverotuksen perusvähennys



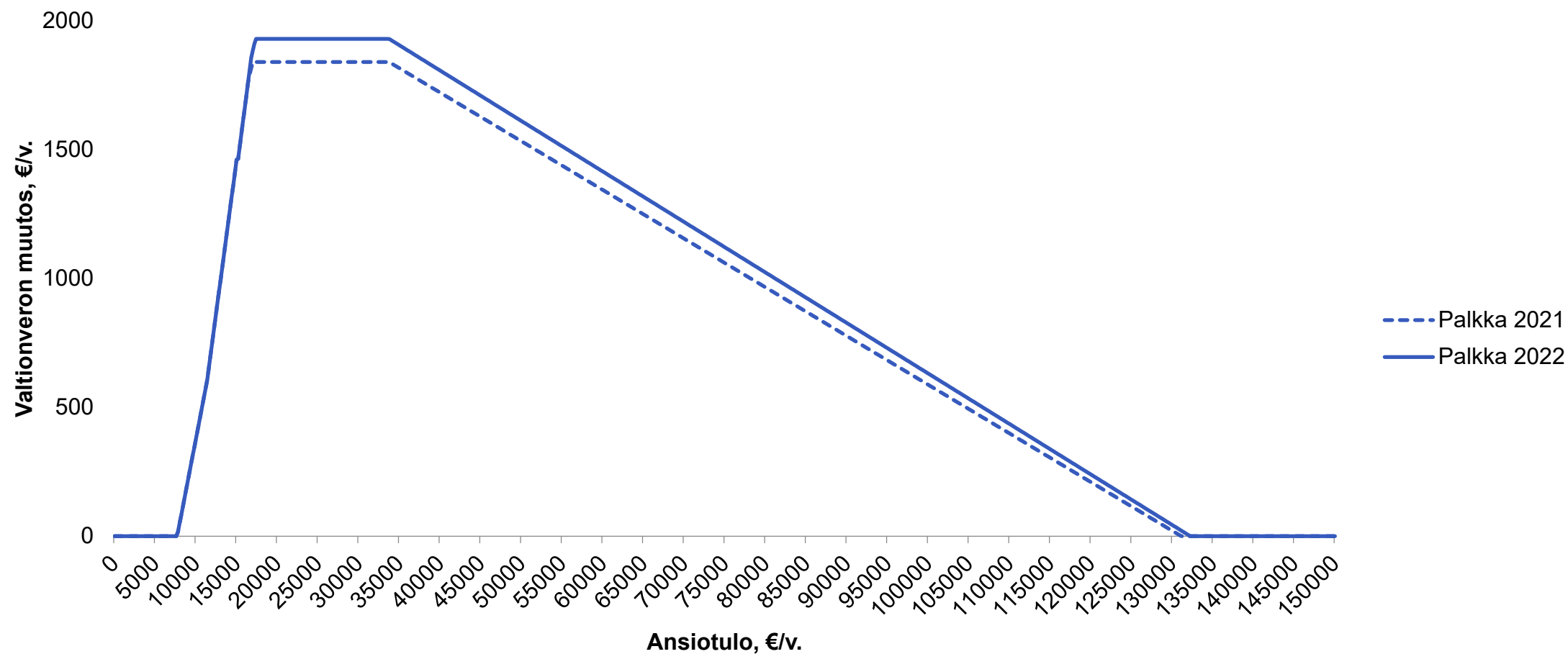
Perusvähennyksen korotuksen vaikutus eri tulonsaajien veroasteeseen



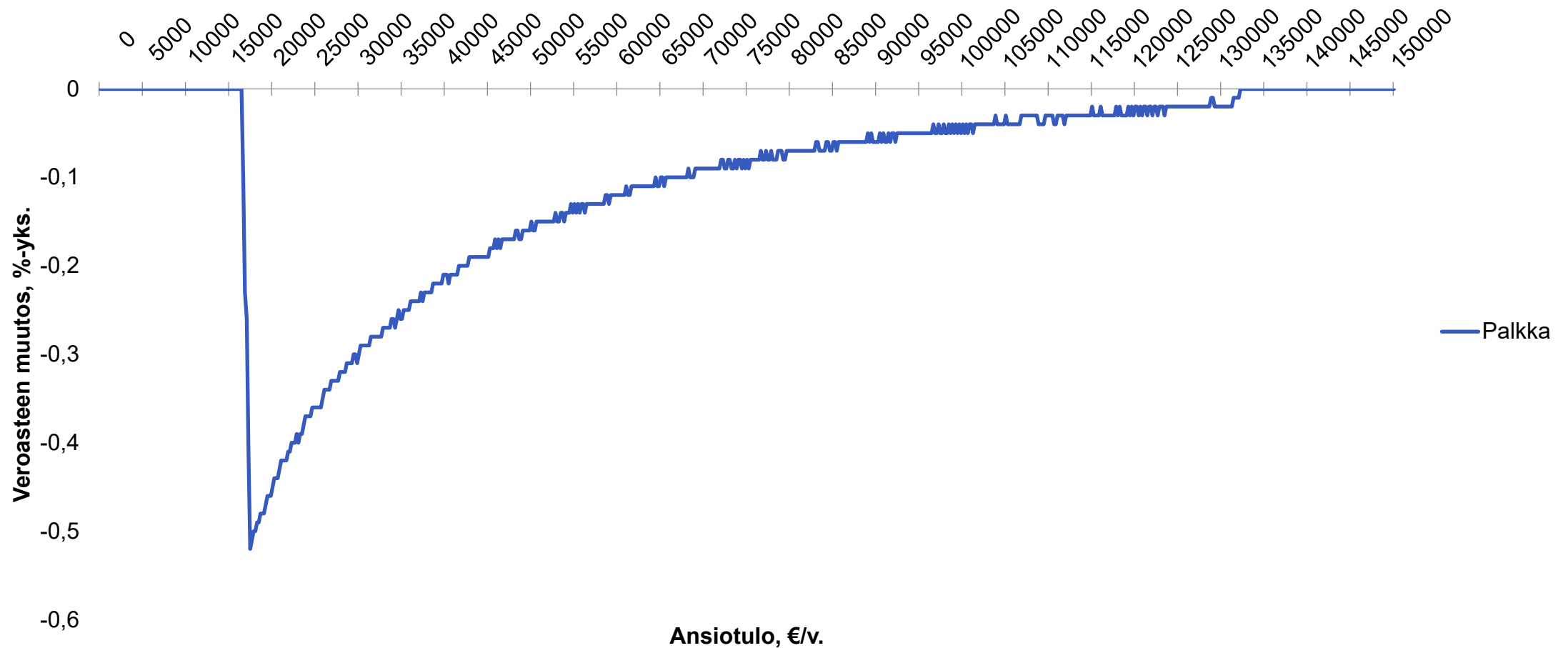
Työtulovähennys

- Työtulovähennyksen enimmäismäärää esitetään korotettavaksi 1 840 eurosta 1 930 euroon.
- Kertymäprosenttia esitetään korotettavaksi 12,7 prosentista 13 prosenttiin.
- Poistumaprosenttia esitetään korotettavaksi 1,89 prosentista 1,96 prosenttiin.
- Kun puhdas ansiotulo on n. 132 200 € vähennystä ei myönnetä. (v. 2021 n. 131 000 €)

Työtulovähennys



Työtulovähennyksen korotuksen vaikutus veroasteeseen eri tulotasoilla



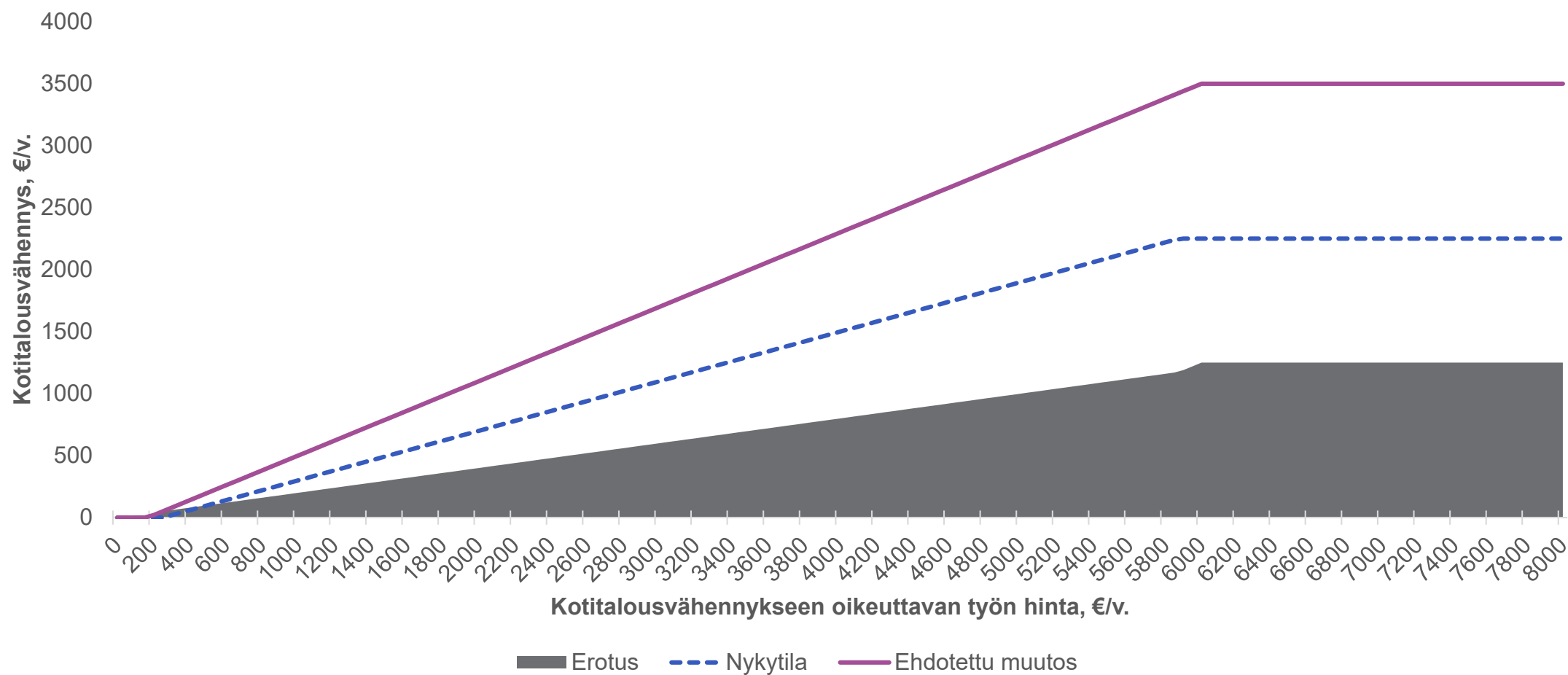
Kotitalousvähennys - lämmitystapamuutosten tukeminen

- Hallitus päätti kevään 2021 kehysriihessä, että fossiiliseen energiaan perustuvien lämmitysjärjestelmien korvaamista tuetaan myös veroratkaisuilla.
- Öljylämmityksestä luopumisen osalta kotitalousvähennyksen enimmäismäärää ehdotetaan korotettavaksi 3 500 euroon ja vähennettävää prosenttiosuutta kustannuksista korotettaisiin työkorvausten osalta 40 prosentista 60 prosenttiin vuosina 2022–2027.
- Koska kotitalousvähennys myönnetään myös maksettujen palkkojen perusteella, ehdotetaan vähennettävää prosenttiosuutta korotettavaksi vastaavasti myös palkkojen osalta 15 prosentista 30 prosenttiin. Tällöin tuen taso olisi samaa suuruusluokkaa palkatessa henkilö tai hankittaessa työtä yritykseltä.

Kotitalousvähennys - kotitalous-, hoiva- tai hoitotyö

- Hallitus linjasi budjettiriihessä, että kotitalousvähennyksen työllisyysvaikutusten arvioimiseksi käynnistetään kaksivuotinen kokeilu.
- Kotitalous-, hoiva- tai hoitotyön osalta kotitalousvähennyksen enimmäismäärää ehdotetaan korotettavaksi 3 500 euroon ja vähennettävää prosenttiosuutta kustannuksista korotettaisiin työkorvausten osalta 40 prosentista 60 prosenttiin vuosina 2022 ja 2023.
 - Myös palkkojen perusteella vähennettävää prosenttiosuutta ehdotetaan korotettavaksi vastaavasti 15 prosentista 30 prosenttiin.
- Kokeilun päättymisen jälkeen vaikutuksista on tarkoitus teettää erillinen tutkimus.

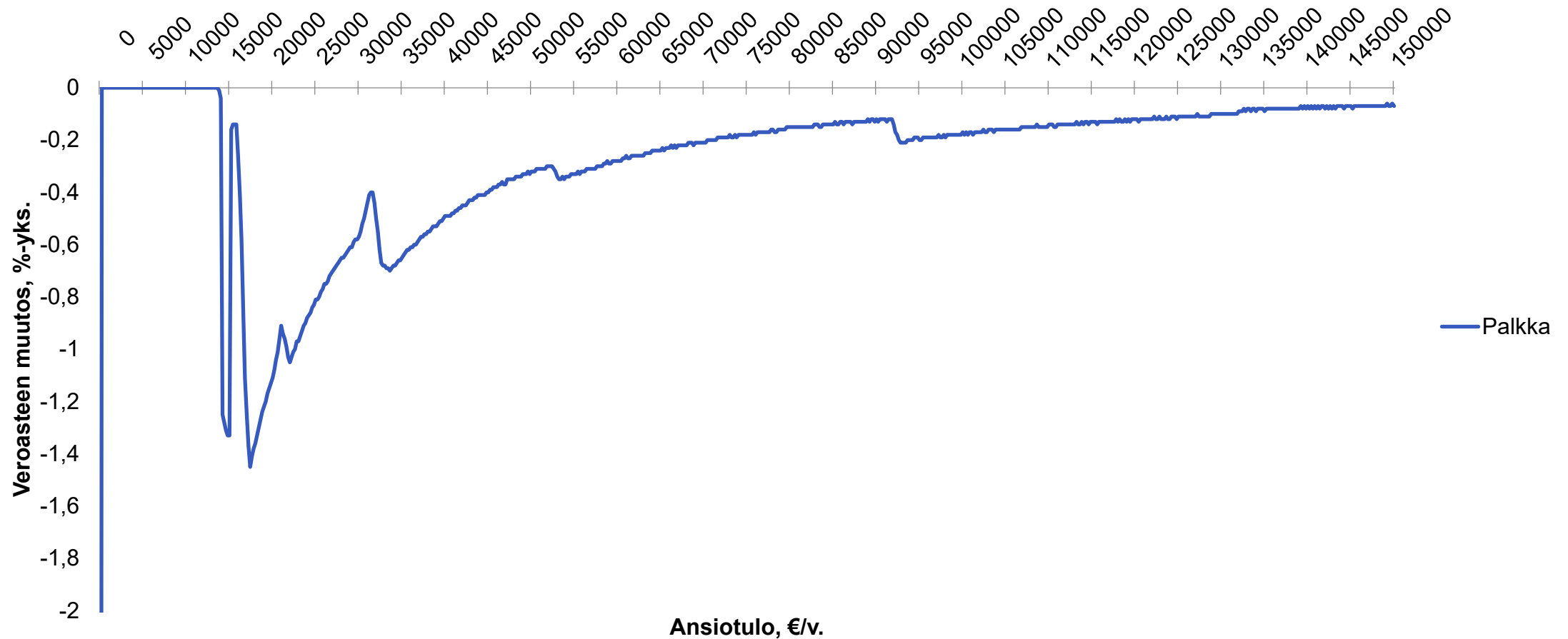
Kotitalousvähennys



Liikenteen työsuhde-etujen verotus - Autoetu

- Vuoden 2021 alusta tuli voimaan tuloverolain muutos, jonka mukaan ajonaikana nollapäästöiseksi määriteltujen työsuhdeautojen verotusarvoa alennetaan 170 eurolla kuukaudessa vuosina 2021–2025. Hallitus päätti kevään 2021 kehysriihessä laajentaa kyseistä verotukea vähäpäästöisiin työsuhdeautoihin.
- Ehdotetaan, että autoedun verotusarvoa alennettaisiin 85 eurolla kuukaudessa vuosina 2022–2025 niiden autoetuautojen kohdalla, joiden ajonaikainen hiilidioksidipäästö on autoverolaissa tarkoitetulla tavalla määriteltynä vähintään 1 ja enintään 100 grammaa kilometriä
- Säännöstä sovellettaisiin vuonna 2021 tai sen jälkeen Suomeen ensirekisteröityihin autoihin ja se koskisi sekä vapaana autoetuautona että käyttöetuna annettavia työsuhdeautoja.

Autoedun muutoksen vaikutus veroasteeseen eri tulotasoilla



Yhteisetuuden hankintaan kohdistuvan velan korko

- Hallitus päätti syksyn 2021 budjettiriihessä, että yhteismetsäosuuden hankintavelan korko säädetään vähennyskelpoiseksi menoksi.
- Tuloverolain 58 §:n 1 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi säännös, jonka mukaan tulonhankkimisvelkana pidetään myös tulonhankkimiskäytössä olevan yhteisetuuden osuuden hankintaan kohdistuvaa velkaa.
- Muutos koskisi vain korkojen vähennyskelpoisuutta. Muilta osin verovapaan tulon hankkimisesta johtuneet menot olisivat edelleen vähennyskelvottomia menoja tuloverolain 31 §:n 4 momentin nojalla.

Metsävähennys

- Hallituksen kevään kehysriihen linjauksen mukaisesti metsärahasuojien mahdollisuutta hyödyntää metsävähennystä rajoitetaan vuoden 2022 alusta alkaen.
- Metsävähennystä ehdotetaan muutettavaksi siten, että jatkossa yhteismetsillä on metsävähennysoikeus verovuonna 2022 tai sen jälkeen hankittujen metsien perusteella vain, jos sen osakaskunnan osuuksista verovuoden päättyessä vähintään puolet on luonnollisten henkilöiden tai kuolinpesien omistuksessa.

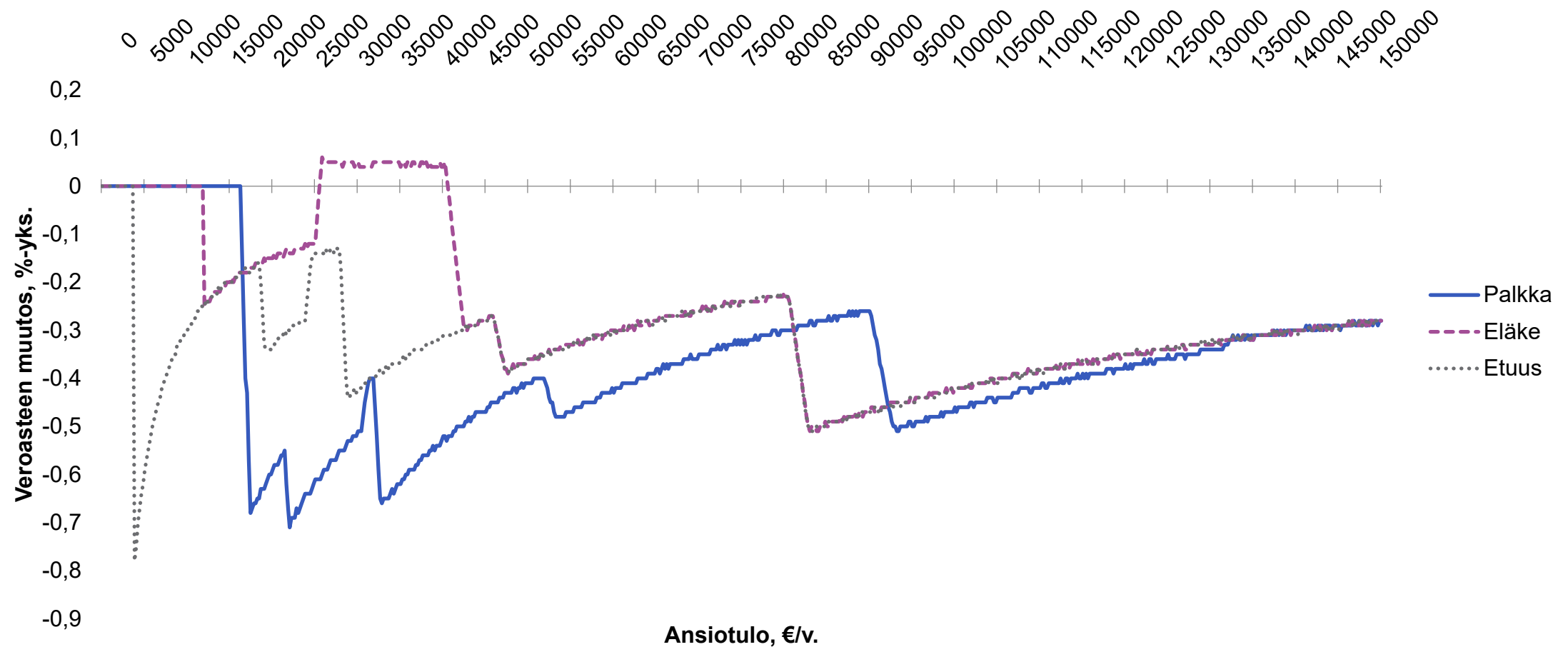
Ulkomailta tulevan palkansaajan lähdeverosta annetun lain muutos

- Lain 7 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että lähdeveron määrä olisi 14,5 prosenttia niiden verovelvollisten kohdalla, jotka suorittava kunnallisveroa Ahvenanmaan maakuntaan kuuluvalla kunnalla.
 - Tällöin lähdeveron ja Ahvenanmaan keskimääräisen kunnallisveron yhteismäärä olisi 31,94 prosenttia. Määrä vastaisi riittävässä määrin pelkästään lähdeveroa suorittamaan velvollisiin avainhenkilöihin sovellettavaa 32 prosentin suuruista lähdeveroprosenttia.
- Liittyy vuoden 2020 alusta voimaan tulleeseen muutokseen, jossa avainhenkilölain lähdeveroprosenttia alennettiin 35 prosentista 32 prosenttiin.
 - Ahvenanmaalla asuvien prosentti jäi tuolloin alentamatta.

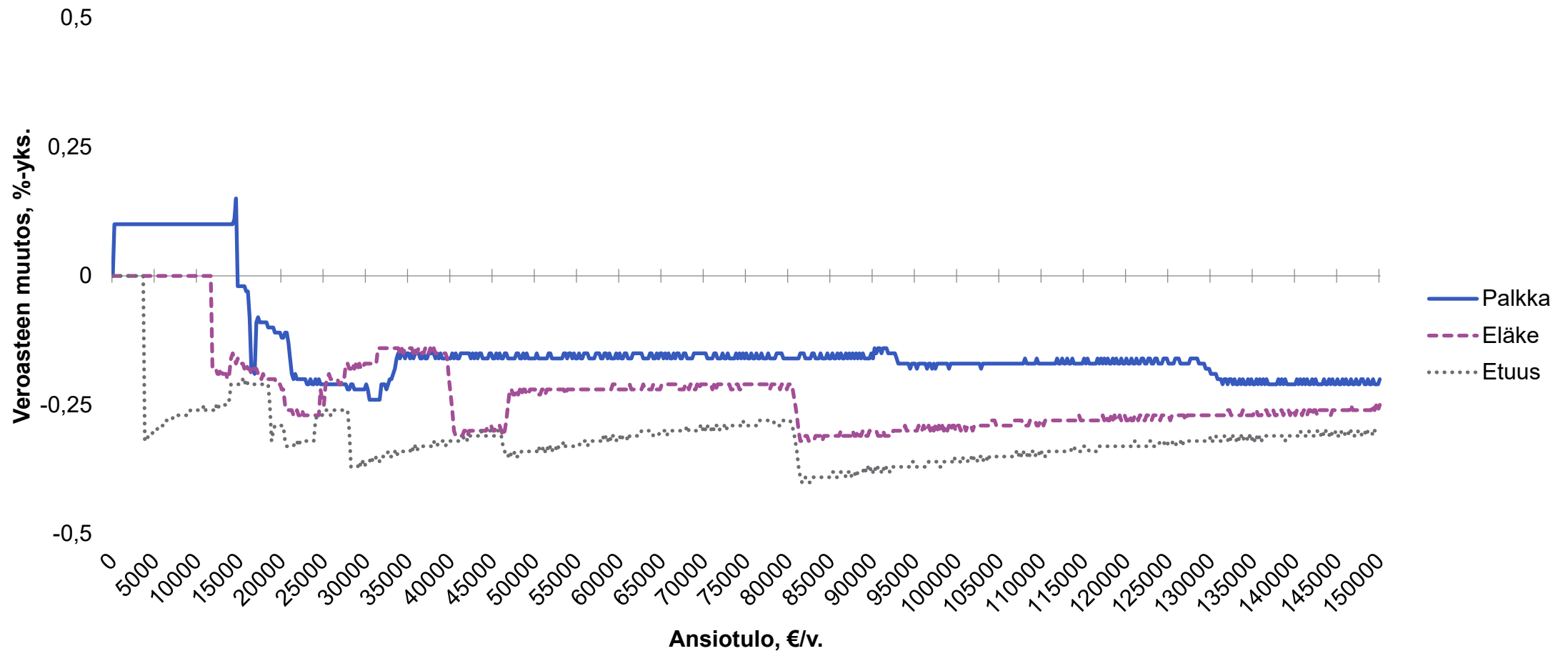
Velvoitteidenhoitoselvitykset julkisista hankinnoista

- Harmaan talouden selvitysyksiköstä annettuun lakiin ehdotetaan tehtäväksi tarkennus hankintalakiin 1.7.2021 voimaantulleen muutoksen seurauksena.
- Muutos mahdollistaisi velvoitteidenhoitoselvitysten laatimisen tukemaan myös tarjoajan alihankkijoihin sekä kansallisen kynnysarvon alittaviin hankintoihin liittyvien harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden olemassaolo tarkistamista.

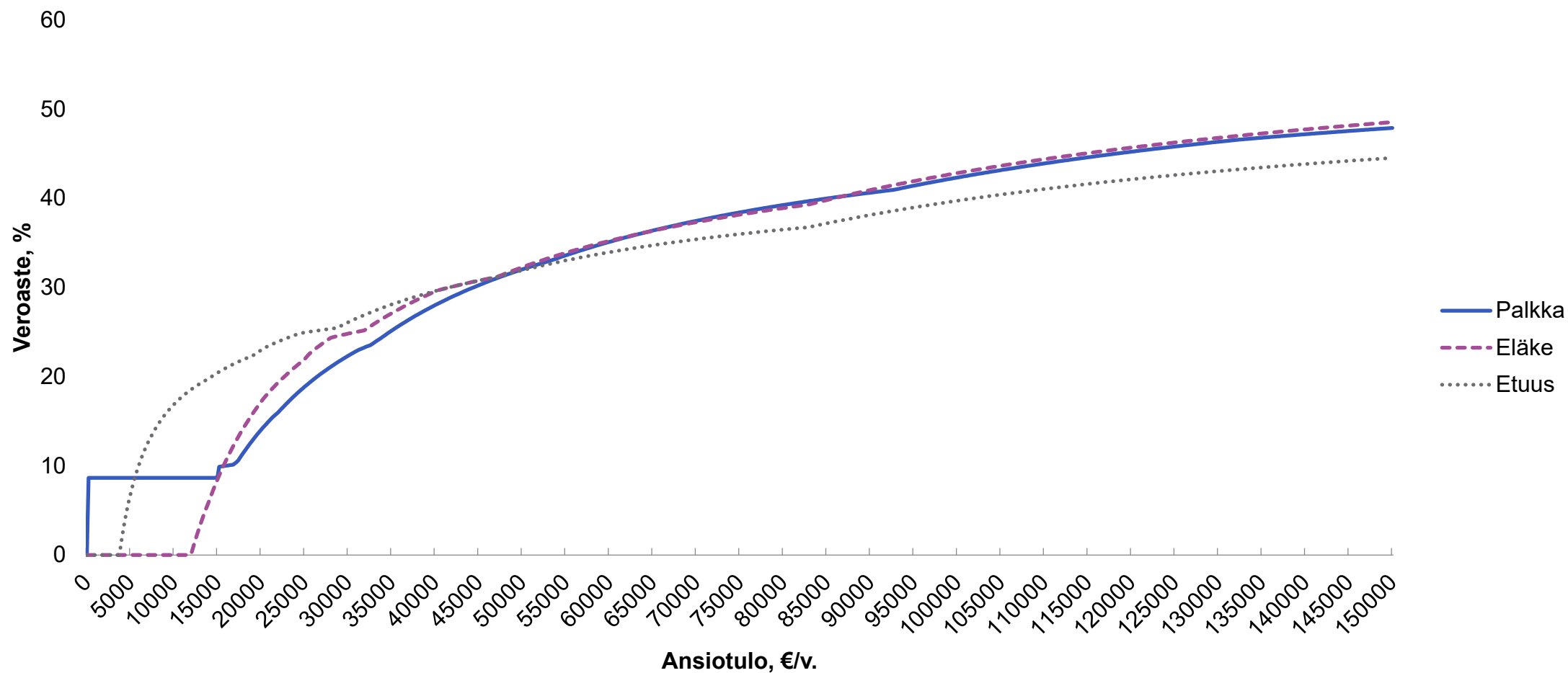
Veroperusteisiin tehtyjen muutosehdotusten vaikutus eri tulonsaajien veroasteeseen (pl. kotitalousvähennys ja autoetu)



Arvio veroasteen muutoksesta 2021-2022 eri tulotasoilla eri tulonsaajilla

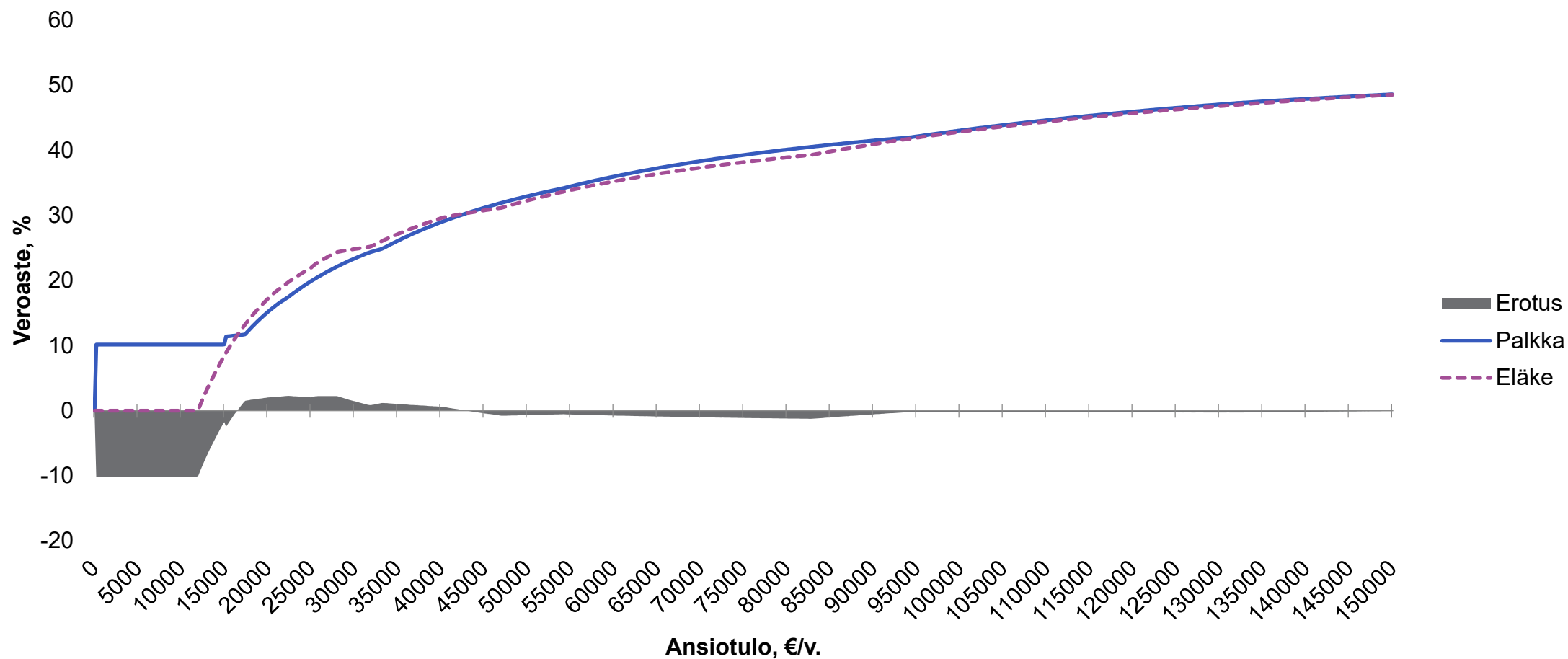


Veroaste eri tulotasoilla eri tulonsaajilla 2022

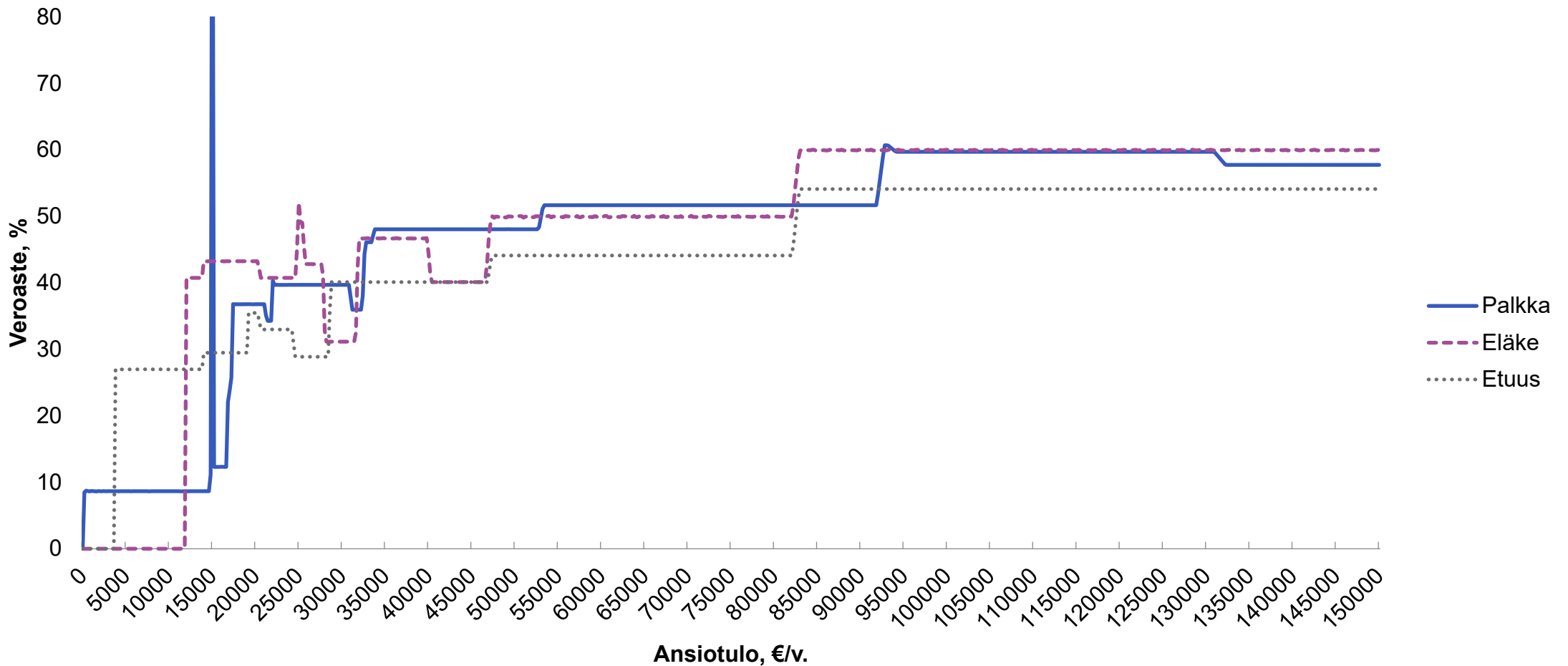


Palkkatulon ja eläketulon veroaste 2022

(yli 53v. palkansaaja)



Rajaveroaste eri tulotasoilla eri tulonsaajilla 2022



Verotuottovaikutukset vuonna 2022

(Vuosivaikutus - kaikki veronsaajat, M€)

Valtion ansiotuloveroasteikko	-294 M€
Kunnallisverotuksen perusvähennys	-51 M€
Työtulovähennys	-175 M€
Kotitalousvähennys - lämmitystapamuutos	-8 M€
Kotitalousvähennys - kotitalous-, hoiva- tai hoitotyö	-43 M€
Vähäpäästöisten työsuhdeautojen autoetu	-7 M€
Yhteensä	-578 M€

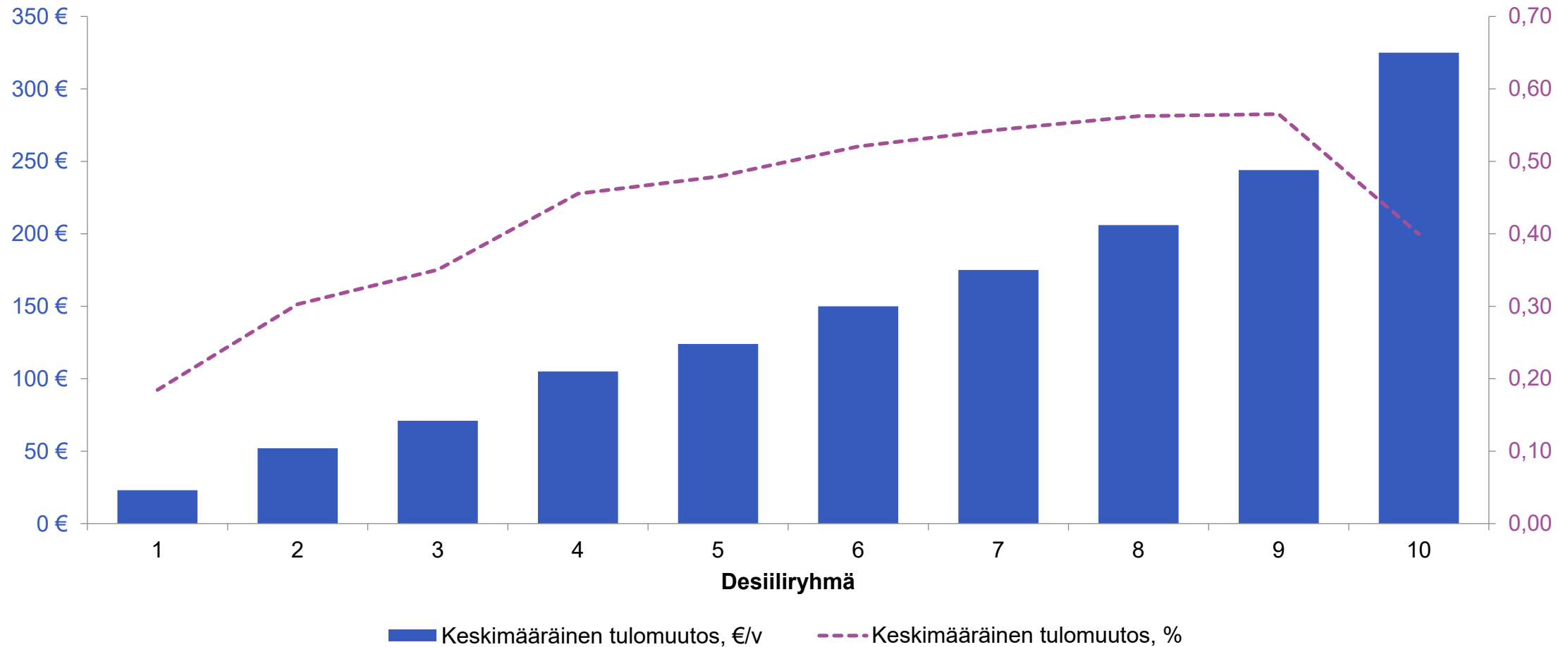
Tulojakovaikutukset

(Gini-kertoimen muutos, %-yks.)

Valtion ansiotuloveroasteikko	+0,04
Kunnallisverotuksen perusvähennys	-0,03
Työtulovähennys	±0,00
Kotitalousvähennys - lämmitystapamuutos	±0,00
Kotitalousvähennys - kotitalous-, hoiva- tai hoitotyö	±0,00
Vähäpäästöisen työsuhdeauton autoetu	+0,01
Yhteensä	+0,02

Tulojakovaikutukset - desiilitarkastelu

(Kuviossa esitetyt muutokset on laskettu OECD:n modifioidun ekvivalenssi-asteikon mukaisilla kotitalouskohtaisilla ekvivalenteilla tuloilla.)



Veroperusteisiin tehtyjen muutosehdotusten kohdentuminen desiiliryhmittäin, sosio-ekonomisen aseman mukaan, %

Desiiliryhmä	Palkansaajat	Maatalous- yrittäjät	Muut yrittäjät	Eläkeläiset	Muut ammattissa toimimattomat	Yhteensä
1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
2	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1
3	0,4	0,0	0,1	1,3	0,6	2
4	1,4	0,0	0,3	1,9	0,6	4
5	3,7	0,1	0,5	1,6	0,8	7
6	6,9	0,1	0,7	0,3	0,5	9
7	12,0	0,1	0,9	0,2	0,4	14
8	13,6	0,2	1,1	0,9	0,3	16
9	15,7	0,2	1,6	1,6	0,4	20
10	21,3	0,4	3,0	2,0	0,8	28
Yhteensä	75	1	8	10	6	100

Veroperusteisiin tehtyjen muutosehdotusten kohdentuminen desiiliryhmittäin, sukupuolen mukaan, %

Desiiliryhmä	Mies	Nainen
1	0,0	0,0
2	0,5	0,6
3	0,9	1,5
4	1,7	2,6
5	2,7	4,1
6	3,2	5,3
7	5,7	7,9
8	8,5	7,7
9	11,9	7,7
10	19,7	7,9
Yhteensä	54,7	45,3

Verotulojen kehitys

Valtion verotulot verolajeittain vuosina 2020—2022, M€

	2020 tilinpäätös	2021 elokuun ennuste*	2022 esitys
Tuloon ja varallisuuteen perustuvat verot	12 938	15 180	15 626
Liikevaihtoon perustuvat verot	19 221	21 741	22 574
Valmisteverot	7 249	6 992	7 491
Muut verot ja veronluonteiset tulot	3 034	2 892	3 034
Yhteensä	42 443	46 735	48 725

*Arvio perustuu vuoden 2022 talousarviota varten elokuussa päivitettyyn suhdanne-ennusteeseen, joka toimii pohjana laadittaessa hallituksen neljättä lisätalousarvioesitystä. Lisätalousarvioesitys julkistetaan 4.11 ja siinä otetaan lisäksi huomioon myös viimeisimmät tiedot kertymien kehityksestä, joten se voi erota taulukossa esitetystä arviosta.



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Timo.Annala@gov.fi
Filip.Kjellberg@gov.fi
Antti.Sinkman@gov.fi