



Eduskunnan hallintovaliokunnalle

HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE LAIKSI ARPAJAISLAIN MUUTTAMISESTA JA SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI (HE 135/2021 VP)

Eduskunnan hallintovaliokunta on pyytänyt maa- ja metsätalousministeriön lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi arpajaislain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 135/2021 vp).

Hallituksen esityksessä arpajaislakia (1047/2001) ehdotetaan muutettavaksi ensinnäkin siten, että arpajaislakiin lisättäisiin säännökset Veikkaus Oy:n rahapelien pelaa-
miseksi edellytettävästä pakollisesta tunnistautumisesta, Veikkaus Oy:n rahapelien
toimeenpanosta kertyvän peli- ja pelaajatiedon hyödyntämisestä, arpajaislain vastais-
ten rahapelien markkinoinnin johdosta annettavan kieltopäätöksen antamisesta luon-
nolliselle henkilölle sekä hallinnollisen seuraamusmaksun määrittämisestä arpajaislain
vastaisesta markkinoinnista. Arpajaislaissa säädettäisiin jatkossa myös arpajaislain
sääntelyn ulkopuolisen rahapelitarjonnan saavutettavuuden rajoittamiseksi maksuliik-
kenne-estoista, jotka kohdistettaisiin rahapelejä arpajaislain vastaisesti markkinoiviin
rahapeliyhtiöihin. Lisäksi Veikkaus Oy:n markkinointia ja rahapelien toimeenpanon
valvontaa koskevia säännöksiä täsmennettäisiin ja arpajaislakiin lisättäisiin säännök-
set raha-automaattien sijoittelusta ja omavalvonnasta. Arpajaislakiin lisättäisiin myös
säännökset Veikkaus Oy:n mahdollisuudesta perustaa yritysten välistä liiketoimintaa
harjoittava tytäryhtiö muuta kuin rahapelitoimintaa varten sekä perustettavan tytäryhti-
ön toimintaa koskevista edellytyksistä ja rajoituksista. Arpajaislakiin ehdotettujen muu-
tosten johdosta hallituksen esitysluonnokseen sisältyy myös muutosehdotuksia muun
muassa rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annettuun lakiin, oikeu-
denkäynnistä markkinaoikeudessa annettuun lakiin sekä sakon täytäntöönpanosta an-
nettuun lakiin.

Hallituksen esitys liittyy valtion vuoden 2022 talousarvioesitykseen ja lait on tarkoitettu
tulemaan voimaan vuonna 2022. Pakollisen tunnistautumisen osalta säännöksiä kui-
tenkin sovellettaisiin vaiheittain siten, että vuoden 2024 alusta kaikki rahapelaaminen
tapahtuisi tunnistautuneena. Maksuliikenne-estoja koskevia säännöksiä sovellettaisiin
1.1.2023 alkaen.

Hallituksen esityksen mukaan esityksen tavoitteena on ehkäistä ja vähentää rahape-
laamisesta aiheutuvia taloudellisia, sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja lisäämällä arpa-
jaislakiin tätä tavoitetta tukevia uusia säännöksiä. Esityksellä tavoitellaan myös raha-
pelitoiminnan valvonnan ja pelaajien oikeusturvan vahvistamista. Lisäksi esityksen ta-
voitteena on vahvistaa yksinoikeusjärjestelmän kykyä ohjata kysyntää arpajaislailla
säänneltyyn rahapelitarjontaan rahapelihaittojen ehkäisyn ja vähentämisen edelleen

tehostamiseksi. Edelleen hallituksen esityksen mukaan esityksellä toteutetaan hallitusohjelman mukainen arpajaislain uudistus rahapelipolitiikan tavoitteiden varmistamiseksi.

Maa- ja metsätalousministeriön näkemyksen mukaan arpajaislakiin ehdotetut muutokset vastaavat varsin hyvin esitykselle asetettujen tavoitteiden toteutumista rahapelihaittojen ehkäisemisessä ja vähentämisessä. Rahapelihaittojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi arpajaislain säännöksiä pakollisesta tunnistautumisesta ehdotetaan muutettavaksi siten, että pakollinen tunnistautuminen koskisi jatkossa kaikkea rahapelaamista. Maa- ja metsätalousministeriö pitää ehdotusta keskeisenä osana hallituksen esityksen tavoitteita. Pakollinen tunnistautuminen luo aiempaa paremmat edellytykset pelaamisen hallintaan liittyvien välineiden käyttöön ottamiseksi.'

Rahapelien markkinointia koskevien säännösten (ehdotettu arpajaislain 14 b §) tarkentaminen on kannatettavaa ja tämä voi maa- ja metsätalousministeriön näkemyksen mukaan toisaalta lisätä oikeusvarmuutta eri toimijoiden kannalta katsottuna ja toisaalta helpottaa valvontaviranomaisen (Poliisihallitus) toimintaa sen puuttuessa arpajaislain vastaiseen markkinointiin ja sen tehdessä päätöksen rahapelin markkinoinnin kieltämisestä arpajaislain 62 b §:n nojalla.

Hallituksen esitykseen sisältyy ehdotus siitä, että Veikkaus Oy voisi valtioneuvoston kanslian luvalla perustaa tytäryhtiön, joka voi harjoittaa muuta toimintaa kuin rahapeli-toimintaa (ehdotettu arpajaislain 12 §:n 4 momentti). Tällainen toiminta olisi ehdotuksen mukaan eriytettävä kirjanpidollisesti Veikkaus Oy:n rahapeli-toiminnasta. Lisäksi tytäryhtiön ja Veikkaus Oy:n väliset taloudelliset suhteet olisi järjestettävä markkinaehtoisesti. Maa- ja metsätalousministeriön näkemyksen mukaan tytäryhtiön perustamista koskevaa lupaa harkittaessa tulee hallituksen esityksestä ilmenevästi huomioida sisämarkkina-, kilpailu- ja valtiontukisääntelyn asettamat rajoitteet ja vaatimukset sekä se, että myönnettävän luvan nojalla harjoitettava liiketoiminta ei saa aiheuttaa vaaraa arpajaislaissa säädetyn yksinoikeusjärjestelmän hyväksyttävyydelle. Maa- ja metsätalousministeriö kiinnittää lisäksi huomiota siihen, että tytäryhtiön perustaminen ja tytäryhtiön toiminta ei saa aiheuttaa riskiä Veikkaus Oy:n omalle toiminnalle ja että tytäryhtiön mahdolliset voittovarot tulee käyttää täysimääräisesti arpajaislaissa tarkoitettuihin käyttötarkoituksiin.

Maa- ja metsätalousministeriö kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esityksestä ja toteaa, ettei sillä ole huomautettavaa hallituksen esityksen HE 135/2021 vp sisältöön.