



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE 153/2022 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vuoden 2023
tuloveroasteikosta ja eräiden tuloverotusta
koskevien säännösten muuttamisesta ja
kumoamisesta

PERTTI NIEMINEN, ERITYISASIAANTUNTIJA
FILIP KJELLBERG, FINANSSINEUVOS
MINNA UPOLA, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES
VALTIOVARAINVALIOKUNTA/VEROJAOSTO
20.09.2022

Sisältö

- Sote-verouudistus
- Ansiotulojen verotus
 - Vuoden 2023 tuloveroasteikko
 - Perusvähennys
 - Eläketulovähennys
 - Työtulovähennys
- Työtulovähennyksen ikään perustuva korotus

Sisältö

- Matkakulujen muutokset
 - Enimmäismäärän ja km-kohtaisen vähennyksen korotuksen jatkaminen
 - Omavastuun alennus perhevapailla olleille
- Muut muutokset
 - Tunnustuspalkintojen verovapaus
 - Rahastopoikkeuksen jatkaminen
- Esityksen vaikutukset
 - Verotuottovaikutukset vuonna 2023
 - Tulonjakovaikutukset

Sote-verouudistus

- Sote-uudistuksen verotukseen aiheuttamat muutokset hyväksyttiin kesäkuussa 2021 (HE 241/2020 vp).
- Verotulojen siirto kunnilta valtiolle. Ansiotulojen verotuksessa:
 - Kunnallisveroprosentin leikkaus.
 - Valtion tuloveroasteikon rakenteen muuttaminen.
 - Ansiotulon veroparametrien muutokset
 - Valtionverotuksen ja kunnallisverotuksen veropohjien yhdistäminen
- HE 241/2020 vp: Kunnallisveron leikkausprosenttia ja ansiotulon veroparametreja muutetaan vielä vuonna 2022 päivitettyjen rahoituslaskelmien perusteella

Sote-verouudistus

- Kunnallisveron leikkausprosentti: 12,64 %-yksikköä (L 702/2022)
- Tuloveroasteikon ja ansiotulon veroparametrien päivitys tässä esityksessä
- Sote-uudistuksen arvioidut vaikutukset verotuottoihin

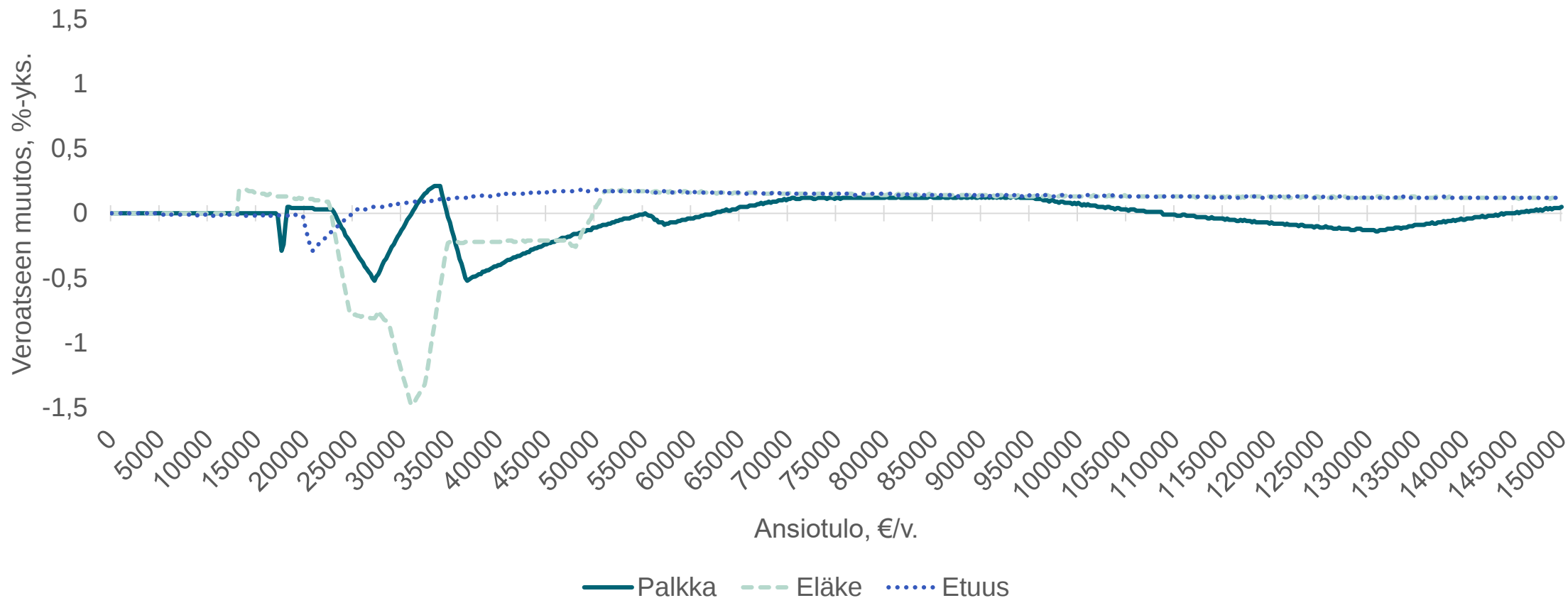
	Verotuottomuutos
Kunnallisvero (Manner-Suomen kunnat)	- 13 931 milj. €
Valtion tuloverot	+ 13 652 milj. €
Kirkollisvero	+ 60 milj. €
Sairausvakuutuksen sh-maksu	+ 3 milj. €

- Yhteensä verotuottojen arvioidaan pienenevän sote-uudistuksen johdosta n. 310 milj. euroa

Sote-verouudistus – vaikutus verovelvollisille

- Uudistus toteutetaan siten, että sillä on mahdollisimman vähän vaikutuksia verovelvollisten verotuksen tasoon vuonna 2023.
- Uudistuksen jälkeen verovelvolliset maksavat vähemmän kunnallisveroa ja enemmän valtionveroa kuin nykyisin, mutta kokonaisuutena verotuksen taso pysyy lähes ennallaan.
- Koska uudistuksessa muutetaan useita veroparametreja, uudistusta ei voida toteuttaa kuitenkaan niin, että kenenkään veroprosentti ei muuttuisi lainkaan.
- Uudistus toteutetaan hallituksen linjauksen mukaisesti siten, että keskimääräisellä kunnallisveroprosentilla tarkasteltuna verotus kiristyy enintään 0,2 %-yks. Verotuksen kiristymät ja kevenemät kohdistuvat satunnaisille tulotasoille.

Sote-verouudistus – veroasteen muutos eri tulonsaajilla eri tulotasoilla



Ansiotulojen verotus

- Jotta ansiotulojen verotus ei kiristy ansiotason nousun ja inflaation johdosta, ansiotuloveroperusteisiin ehdotetaan tehtäväksi indeksitarkistus kaikilla tulotasoilla 3,5 prosentin yleisen ansiotason nousuoletuksen mukaisesti.
 - Indeksitarkistus ehdotetaan toteutettavaksi korottamalla progressiivisen tuloveroasteikon kaikkia tulo-rajajoja sekä kasvattamalla perusvähennyksen enimmäismäärää. Lisäksi kasvatetaan työtulovähennyksen enimmäismäärää, tulo-rajajoja sekä kertymä- ja poistumaprosentteja.

Vuoden 2023 ansiotulon tuloveroasteikko

- Sote-uudistuksen muutokset veroasteikkoon:
 - Viisi tuloluokkaa nykyisen neljän sijaan.
 - Ensimmäinen porras alkaa nolasta eurosta ja nykyinen kahdeksan euron vero ensimmäisen alarajan kohdalla poistetaan.
 - Asteikon marginaaliveroprosentteja kiristetään siten, että asteikon alimmalla portaalla marginaaliveroprosentti vastaa prosenttiyksikköinä määrää, jolla kunnallisveroprosentteja alennettaisiin ja muiden portaiden marginaaliveroprosentteja korotettaisiin vastaavalla määrällä.
 - Ansiotuloista maksettaisiin valtion tuloveroa nykyistä alemmalla tulotasolla eli nykyistä useampi verovelvollinen maksaisi valtion tuloveroa.
- Tuloveroasteikon kaikkiin tuloluokkiin ehdotetaan tehtäväksi indeksitarkistus 3,5 prosentin yleisen ansiotason nousuoletuksen mukaisesti.

Vuoden 2023 tuloveroasteikko

- Valtion tuloveroasteikko alkaisi nykyistä alemmalta tulotasolta ja siihen tulisi yksi porras lisää.

Nykytila (2022)

Verotettava ansiotulo, euroa	Vero alarajan kohdalla, euroa	Vero alarajan ylittävästä tulon osasta, %
19 200-28 700	8	6
28 700-47 300	578	17,25
47 300-82 900	3 786,50	21,25
82 900-	11 351,50	31,25

2023

Verotettava ansiotulo, euroa	Vero alarajan kohdalla, euroa	Vero alarajan ylittävästä tulon osasta, %
0-19 900	0	12,64
19 900-29 700	2 515,36	19
29 700-49 000	4 377,36	30,25
49 000-85 800	10 215,61	34
85 800-	22 727,61	44

Perusvähennys

- Sote-veromuutosten johdosta perusvähennys ja ansiotulovähennys myönnetään nyt myös valtionverotuksessa.
- Perusvähennyksen enimmäismäärää esitetään korotettavaksi 3 740 eurosta 3 870 euroon.

- Täysimääräisenä

2022

- Päivärahatuloa n. 3 870 €/vuosi
- Palkkatuloa n. 8 000 €/vuosi
- Eläketuloa n. 13 000 €/vuosi

3 740 €/vuosi

7 800 €/vuosi

12 200 €/vuosi

- Vaikutus ulottuu

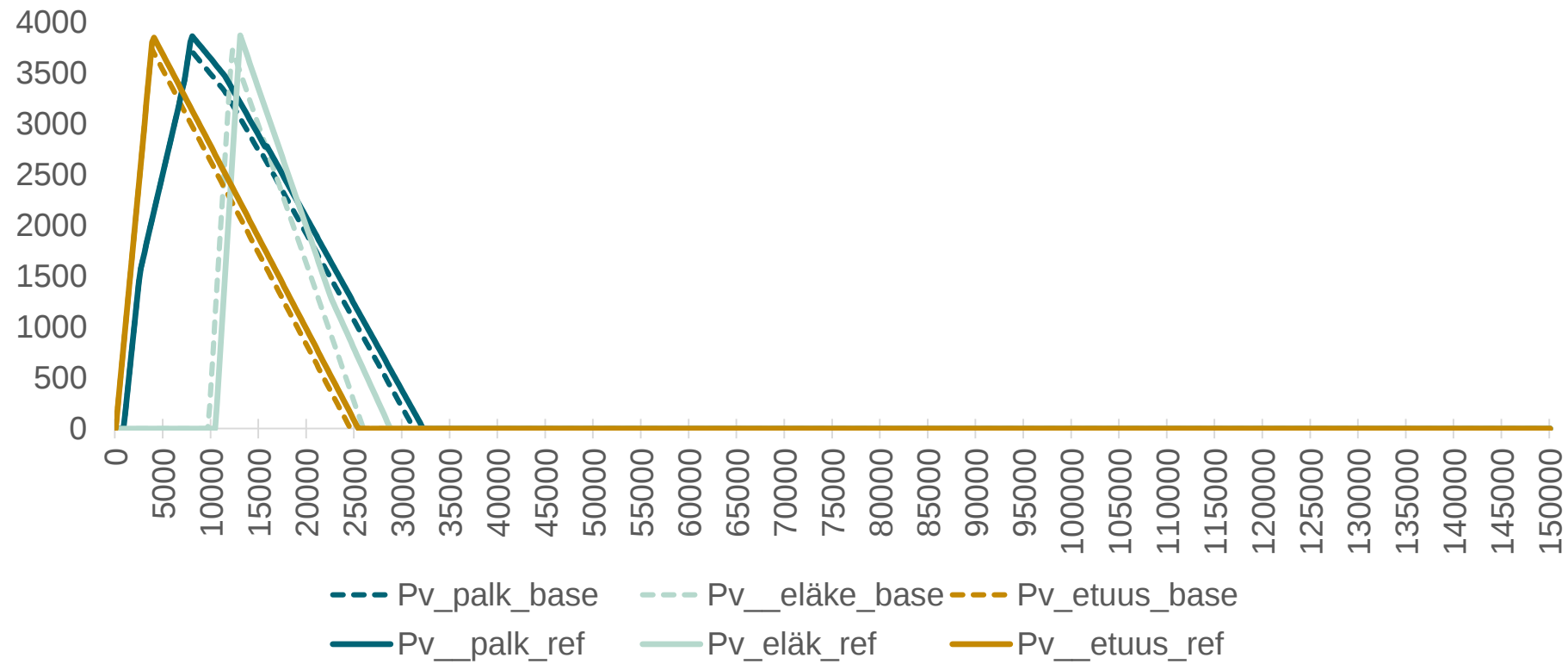
- Päivärahatulolla n. 25 200 €/vuosi
- Palkkatuloilla n. 32 000 €/vuosi
- Eläketuloilla n. 28 600 €/vuosi

24 400 €/vuosi

31 000 €/vuosi

25 600 €/vuosi

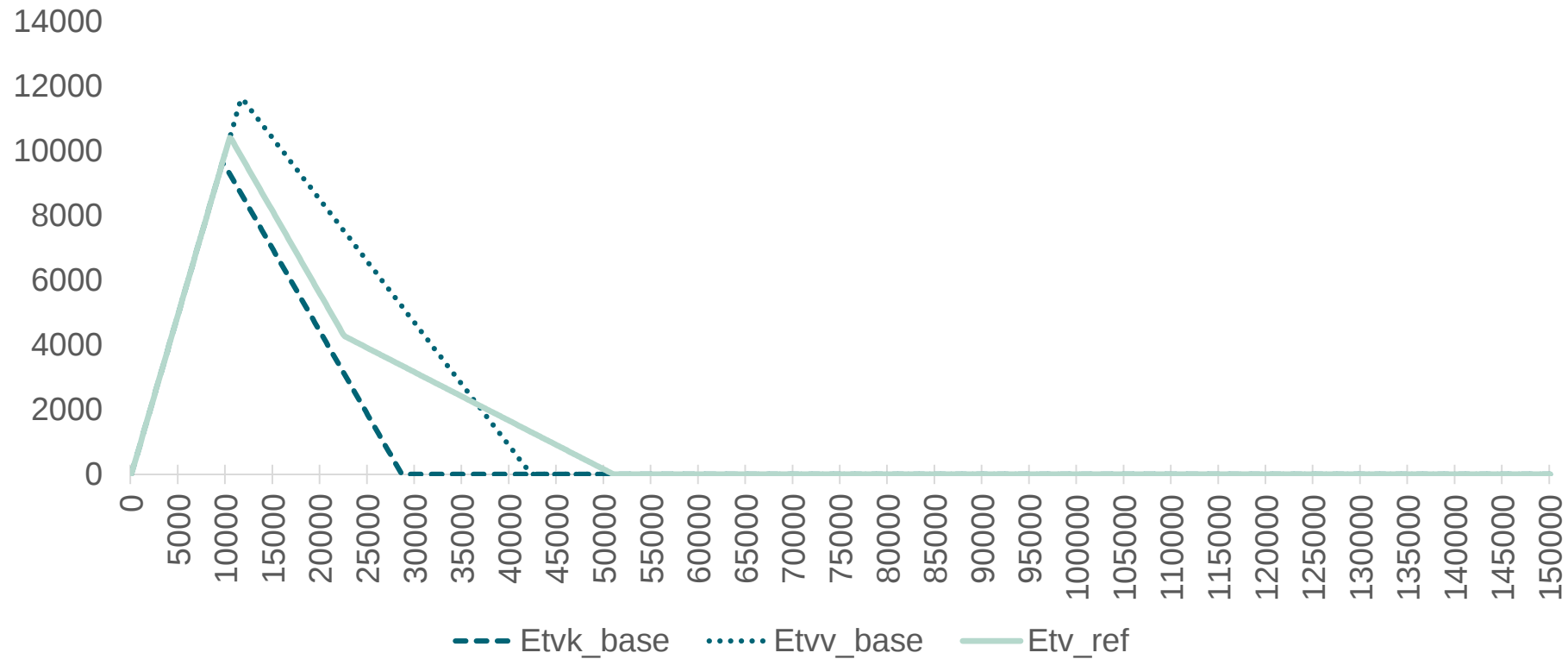
Perusvähennys



Eläketulovähennys

- Valtionverotuksen ja kunnallisverotuksen eläketulovähennys yhdistetään
- Uusi eläketulovähennys myönnetään saman suuruisena ja samoin perustein valtionverotuksessa ja kunnallisverotuksessa.
- Vähennyksen rakenne perustuu aikaisempaan kunnallisverotuksen eläketulovähennykseen, mutta sen poistuma muuttuisi kaksiportaiseksi.
- Vähennyksen enimmäismäärän laskemisessa sovellettavaa kerrointa alennetaan 1,346:sta 1,173:een.

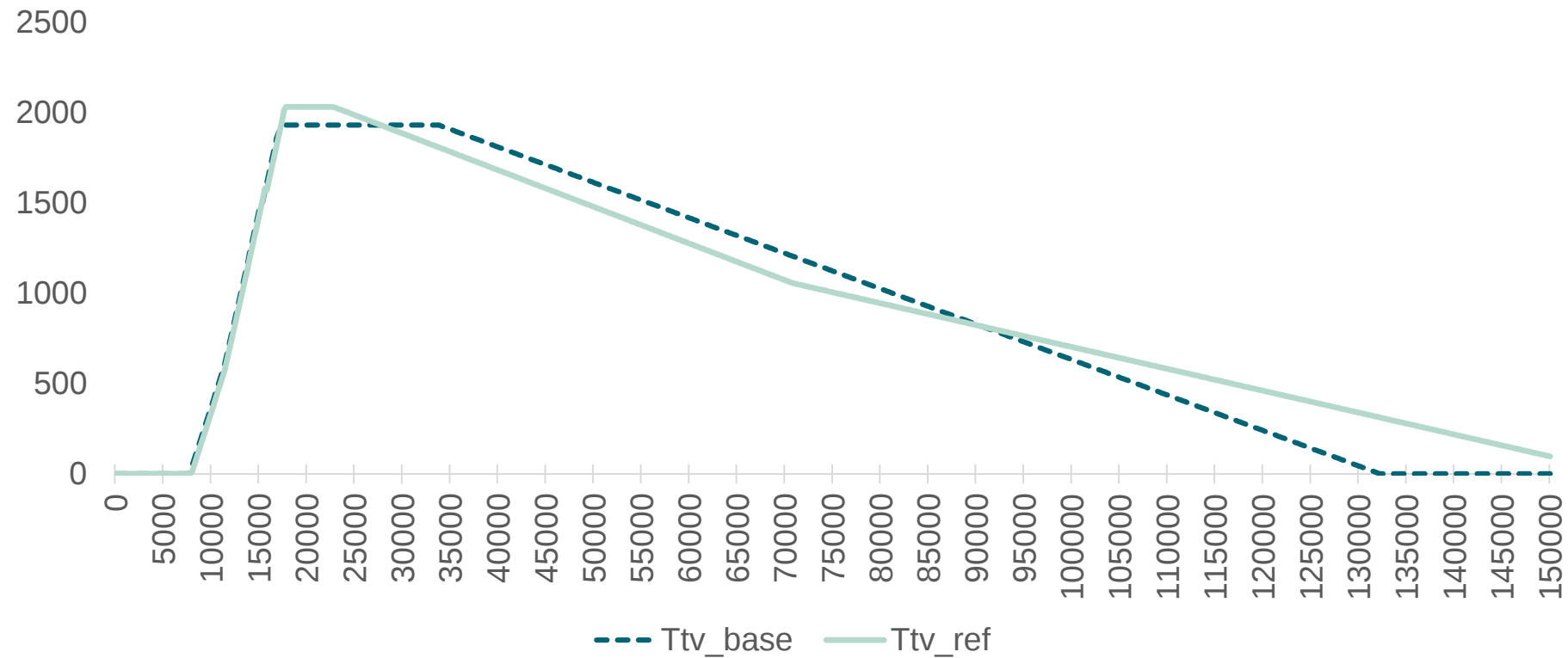
Eläketulovähennys



Työtulovähennys

- Työtulovähennyksen enimmäismäärää korotetaan 1 930 eurosta 2 030 euroon.
- Vähennyksen poistuman rakennetta muutetaan siten, että siinä on kaksi porrasta aikaisemman yhden sijaan. Samalla muutetaan vähennyksen kertymä- ja poistumaprosentteja.
 - Kun puhdas ansiotulo on noin 158 000 euroa, työtulovähennystä ei enää myönnetä.

Työtulovähennys



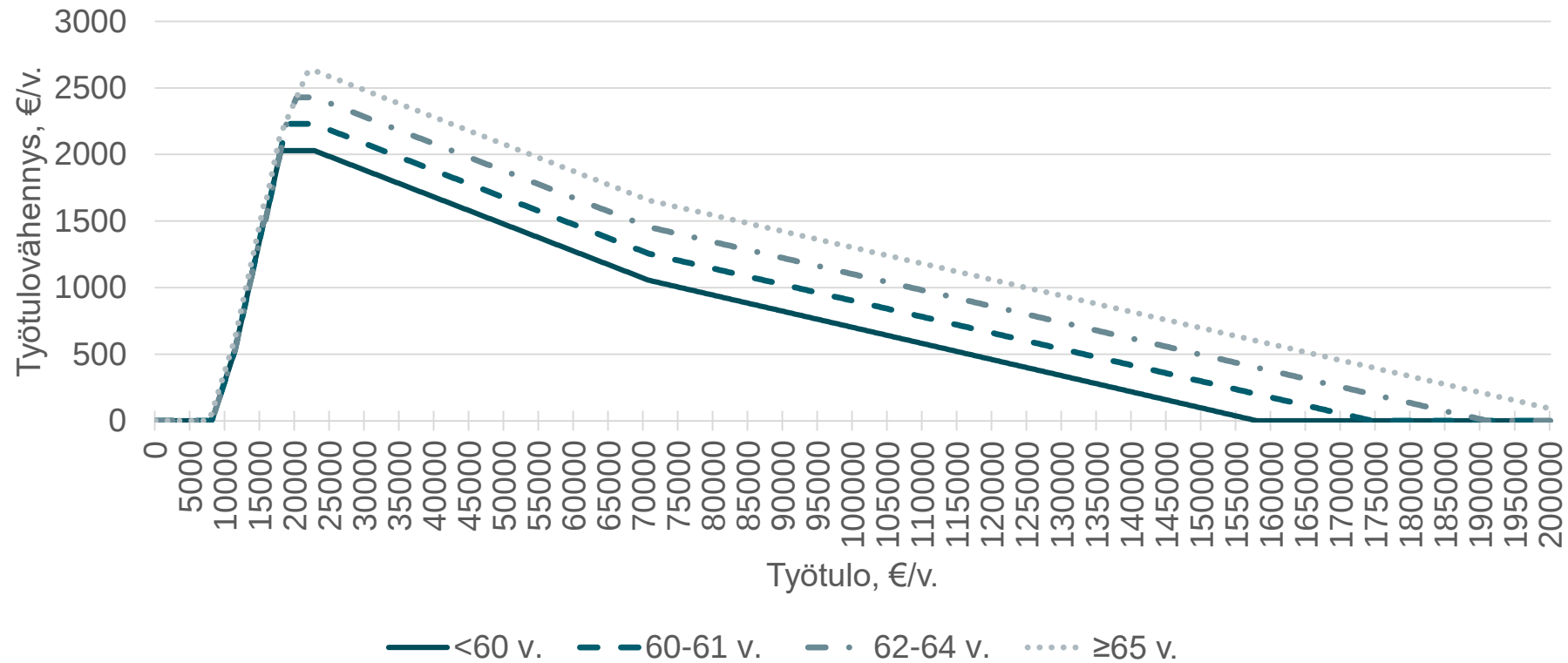
Työtulovähennys

- **Työtulovähennyksen enimmäismäärän korotus 60-vuotta täyttäneille**
- Vähennyksen enimmäismäärää korotetaan kolmessa portaassa ikään perustuen
 - 60-61-vuotiaat 200 €
 - 62-64 –vuotiaat 400 €
 - 65 vuotta täyttäneet 600 €
- Tavoitteena edistää ikääntyneiden työllisyyttä
 - Työurien pidentäminen
 - Eläkkeelle siirtyneiden kannustaminen osa-aikatoihin

Työtulovähennys

- Suoraan ikään perustuva verovähennys olisi poikkeuksellista
- Perustuslain 6 §:ssä säädetään ihmisten yhdenvertaisuudesta ja syrjintäkiellosta
 - Ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan muun ohessa iän perusteella.
 - Kansalaisia voidaan kuitenkin asettaa eri asemaan henkilöön liittyvien syiden perusteella, jos erottelulle on olemassa hyväksyttävä tavoite, ja jos valittua keinoa voidaan pitää myös oikeasuhtaisena sääntelyn tavoitteeseen nähden.
- Hallitus katsoo, että ehdotus täyttää hyväksyttävän tavoitteen ja oikeasuhtaisuuden edellytykset
 - Hallitus pitää kuitenkin suotavana, että perustuslakivaliokunta antaisi asiassa lausunnon.

Työtulovähennys



Asunnon ja työpaikan väliset matkakustannukset

- Vuonna 2022 voimassa olleita matkakulusäännöksiä jatketaan tilapäisesti myös vuodelle 2023
 - Määrät pysyvät samoina kuin vuonna 2022
 - Tarkoituksena vastata korkeiden polttoaineen hintojen aiheuttamiin lisäkustannuksiin sekä tukea verovelvollisten työn tekoa
- **Matkakulujen enimmäismäärän korotus**
- Vähennettävien matkakulujen enimmäismäärä 8 400 € vuodessa
- **Matkakulujen kilometrikohtainen vähennys**
- Oman auton käytön perusteella 30 senttiä/km
- Käyttöetuauton käytön perusteella 24 senttiä/km

Asunnon ja työpaikan väliset matkakustannukset

- **Omavastuun alentaminen perhevapailta olleille**
- Asunnon ja työpaikan välisten matkakulujen omavastuuta alennetaan osan vuodesta perhevapailta olleille
- Omavastuuta alennetaan 70 eurolla jokaiselta täydeltä korvauskuukaudelta, joilta verovelvollinen on saanut sairausvakuutuslain mukaisia vanhempainpäivärahoja.
- Omavastuuosuus on kuitenkin vähintään 140 euroa.
- Omavastuuta alennettaisiin samaan tapaan kuin työttömänä olleille.
- Tavoitteena kannustaa työn vastaanottamiseen ja siten lisätä työn tarjontaa

Tunnustuspalkintojen verovapaus

- Tunnustuspalkinnot säädettäisiin koko määrästään verovapaiksi
 - Nykyään yksityisiltä tahoilta saadut tunnustuspalkinnot ovat verovapaita lain nojalla siltä osin kuin niiden ja muiden apurahojen ja stipendien yhteismäärä ei ylitä valtion taiteilija-apurahan määrää.
 - Tunnustuspalkintoa on voinut hakea koko määrästään verovapaaksi valtiovarainministeriöltä.
 - Verovapauspäätöksiä tehdään vuosittain VM:ssä noin 100 kpl.
- VM:n verovapauspäätöksistä luovuttaisiin
 - VM:n tehtäviin ei sovi yksittäisten verotusasioiden ratkaiseminen, kun verotuksen toimittaminen on säädetty yksiselitteisesti Verohallinnon tehtäväksi

Rahastopoikkeus

- Tuloverolakiin lisättäisiin määräaikainen säännös, jossa säädetään määrättyihin rahastoihin sovellettavasta poikkeuksesta tuloverolain ulkomaisia yhteisöjä koskevasta yleisestä verovelvollisuudesta tosiasiallisen johtopaikan perusteella.
 - Olisi voimassa vuoden 2023 loppuun.
 - Nykyinen poikkeus perustuu TVL 9 §:n muuttamista koskevan lain (1188/2020) voimaantulosäännöksiin ja on voimassa vuoden 2022 loppuun asti
 - Poikkeuksen jatkamista ehdotetaan, koska neuvottelut EU:n komission kanssa pysyvän poikkeuksen valtiontukikysymyksistä ovat vielä kesken.

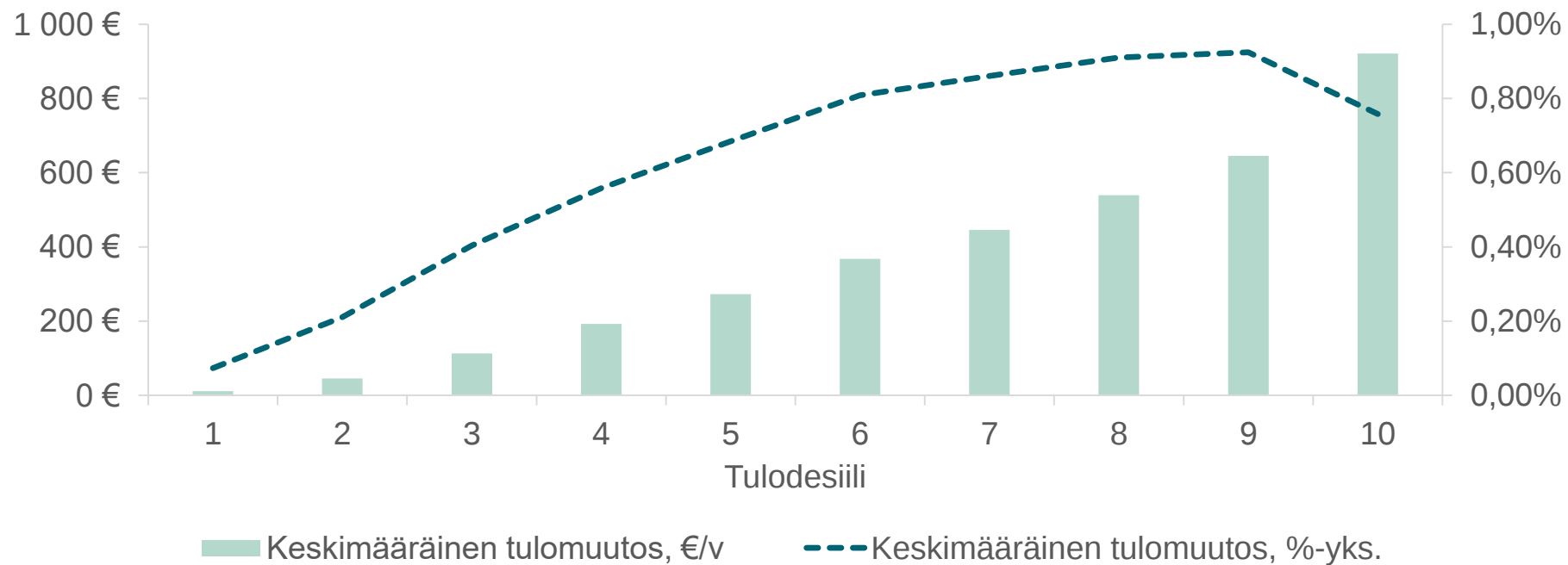
Verotuottovaikutukset vuonna 2023

(Vuosivaikutus -kaikki veronsaajat ilman sote-muutoksia, M€)

- Valtion ansiotuloveroasteikko -392 M€
- Perusvähennys -64 M€
- Työtulovähennys (indeksikorotus) -228 M€
- Työtulovähennyksen ikään perustuva korotus -76 M€
- Matkakuluvähennyksen enimmäismäärä -24 M€
- Matkakulujen omavastuun alennus (perhevapaat) -3,5 M€
- **Yhteensä -787,5 M€**
 - Tunnustuspalkintoja tai rahastopoikkeusta koskevalla ehdotuksella ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia vuoden 2023 verotuottoihin

Veroperusteisiin tehtyjen muutosehdotusten tulonjakovaikutus (Pl. sote-muutoksia)

- Veroperustemuutosten yhteisvaikutus tulonjakoon Gini-kertoimella mitattuna on 0,07 prosenttiyksikköä eli toimenpiteet kasvattavat tuloeroja hieman





VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos

PERTTI NIEMINEN, ERITYISASIAANTUNTIJA
FILIP KJELLBERG, FINANSSINEUVOS
MINNA UPOLA, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES
ETUNIMI.SUKUNIMI@GOV.FI
VM.FI | @VMUUTISET