

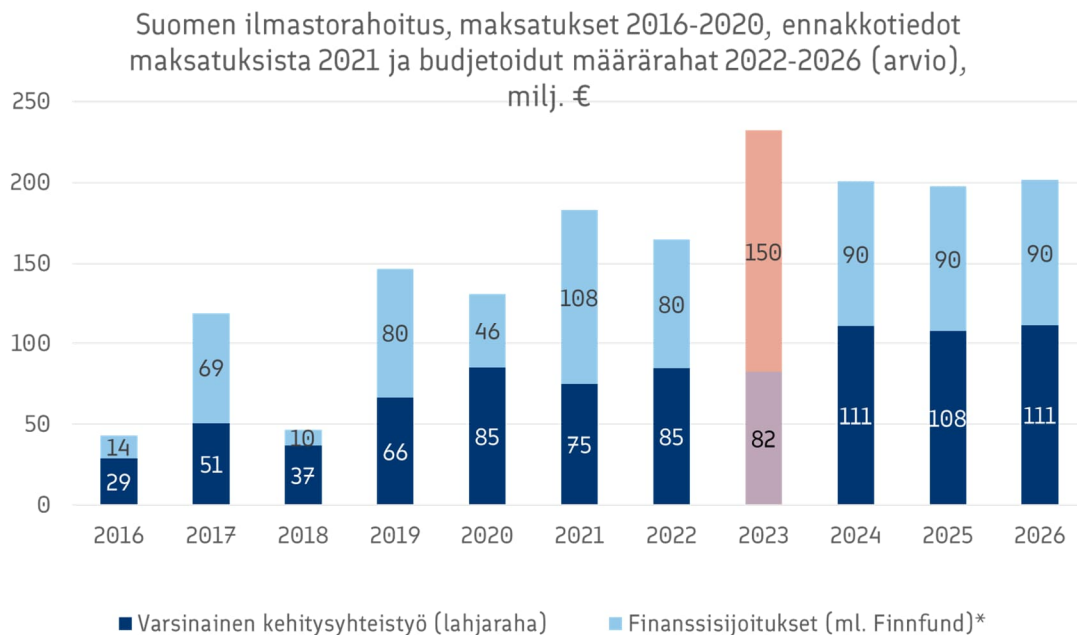
**EDUSKUNNAN VALTIOVARAINVALIOKUNNAN HALLINTO- JA TURVALLISUUSJAOSTO  
28.9.2022****HE 154/2022 vp, HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE VALTION TALOUSARVIOKSI  
VUODELLE 2023; 24.30. KANSAINVÄLINEN KEHITYSYHTEISTYÖ**

- Suomen kansainvälisen kehitysyhteistyön päämääränä on äärimmäisen köyhyyden poistaminen, eriarvoisuuden vähentäminen sekä ihmisoikeuksien toteutuminen. Koronapandemian vaikutuksesta äärimmäinen köyhyys ja nälkä ovat maailmassa kääntymässä kasvuun, ja monet kehitystulokset ovat vaarassa. Akuutin kriisin hoidon lisäksi toipumisvaihe edellyttää merkittävää kansainvälistä tukea.
- Kehityspolitiikka on olennainen osa Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Sen avulla edistetään vakautta ja hyvinvointia kehittyvissä maissa, mikä vähentää epäsäännönmukaista muuttoliikettä.
- Venäjän hyökkäys Ukrainain lisää humanitaarisia tarpeita entisestään. Lisäksi Ukrainan jälleenrakennukseen tullaan tarvitsemaan tukea. Parhaillaan kartoitetaan erilaisia jälleenrakennuskeinoja, mm. kehityspankkien kautta, mutta myös lahjamuotoista apua tullaan tarvitsemaan. Tämä tulee vaatimaan joko lisäpanostuksia tai budjetin sisäisiä muutoksia tilanteessa, jossa lähdemme kohti YK:n turvaneuvostokampanjaa ensi vuoden aikana, eikä globaalin näkyvyytemme tulisi ainakaan heiketä.
- Suomen julkisen kehitysyhteistyön arvioidaan olevan kokonaisuudessaan yhteensä 1,2 miljardia euroa, mikä vastaa noin 0,42 % osuutta bruttokansantulosta. Summa koostuu koko valtionhallinnon kehitysyhteistyöksi raportoitavista menoista, suurimpina näistä ulkoministeriön lisäksi valtiovarainministeriön, sisäministeriön ja työ- ja elinkeinoministeriön pääluokista maksettavat menoerät. Suomi on edelleen jäljessä hallituksen tavoitteesta kehitysrahoituksen nostamista YK:n tavoitteen mukaiseen 0,7 prosenttiin bruttokansantulosta.

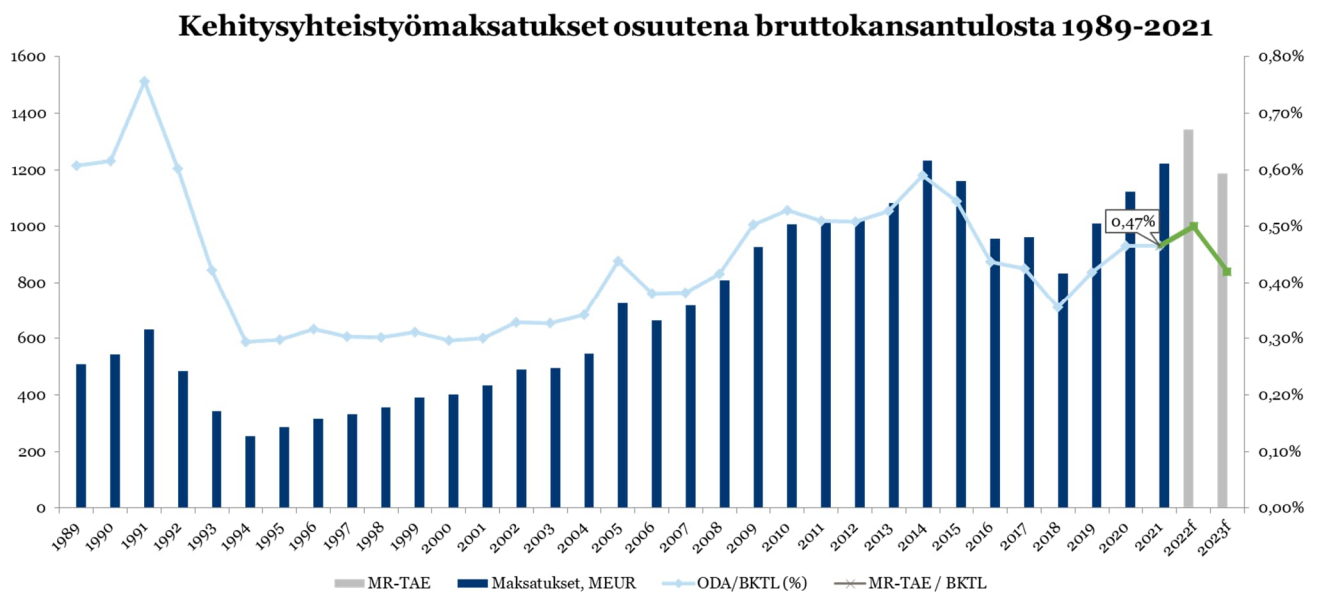
**24.30.66 Varsinainen kehitysyhteistyö**

- Ulkoministeriön hallinnoimaan varsinaiseen kehitysyhteistyöhön ehdotetaan myönnettäväksi 713 miljoonaa euroa määrärahaa ja 397 miljoonan euron sitoumusvaltuuksia, joista aiheutuvat menot ajoittuvat vuoden 2023 jälkeisille vuosille.
- Koronapandemia on iskenyt suhteellisesti eniten köyhimpien maiden köyhimpiin kansalaisiin. Kehitysmaissa kyse on terveyskriisin ohella laajasta ja merkittävästä sosioekonomisesta kriisistä, jolla on vaikutusta maiden sisäiseen vakauteen ja turvallisuuteen. Suomi varautuu myös kehitysyhteistyön kautta koronapandemian jälkihoitoon.
- Kehitysyhteistyössä panostetaan seuraaviin painopistealueisiin:
  - Naisten ja tyttöjen oikeudet ja aseman vahvistaminen, erityisesti seksuaali- ja lisääntymisterveys ja -oikeudet
  - Kehitysmaiden talous ja työpaikat, erityisesti innovaatiot sekä naisten rooli taloudessa ja naisyrittäjyys
  - Koulutus, toimivat yhteiskunnat ja demokratia, erityisesti laadukas opetus, kehitysmaiden verojärjestelmien kehittäminen, sekä demokratia- ja oikeusvaltiotuki
  - Ilmastomuutoksen torjunta ja luonnonvarat, erityisesti vahvistaen sopeutumistoimenpiteitä hillintätoimenpiteiden rinnalla
  - Lisäksi rahoitetaan humanitaarista apua.

- Alueellisesti Suomi painottaa Afrikkaa.
- Suomen kehityspolitiikka ja -yhteistyö perustuvat kestävän kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030 ja Pariisin ilmastopöytäkirjan toimeenpanoon. Tämä tapahtuu tukemalla kehitysmaita kestävän kehityksen ja ilmastotavoitteiden saavuttamisessa sekä edistämällä globaalissa toimintaympäristössä tarvittavia muutoksia.
- Vuoden 2023 talousarvioesityksessä arvioitu Suomen ilmastorahoitukseksi raportoitava osuus on noin 232 miljoonaa euroa, mikä on toistaiseksi selvästi suurin vuosittainen taso.

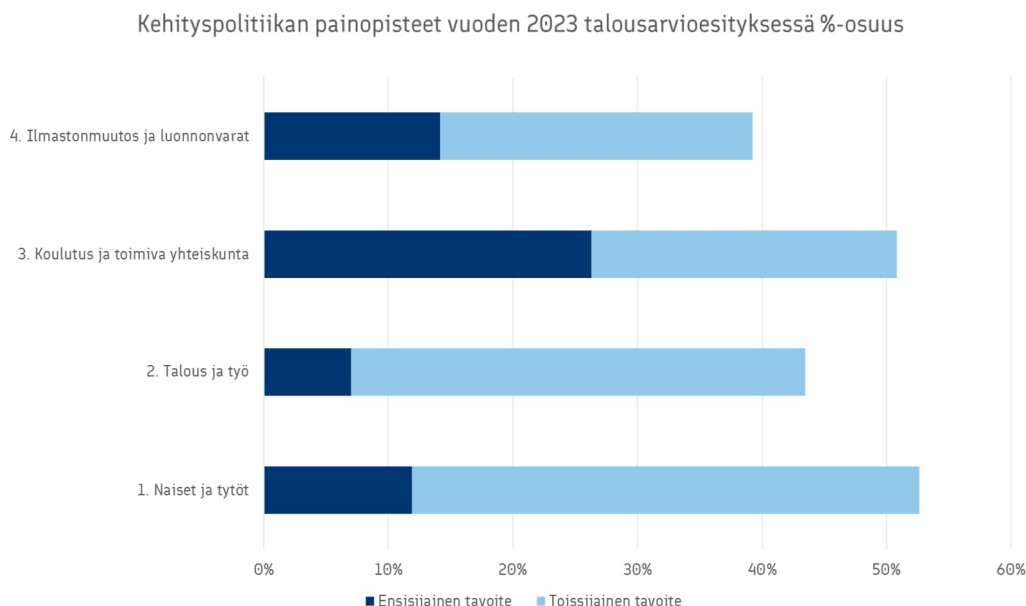


- Kehitysyhteistyön osuus bruttokansantulosta on noussut tällä hallituskaudella merkittävästi ja ollut kasvussa neljänä peräkkäisenä vuonna. Vuoden 2023 talousarvioesityksessä sekä raportoitava määrärahaosuus että osuus bruttokansantulosta kääntyvät siis ensimmäisen kerran laskuun sitten vuoden 2018.



## Vuoden 2023 talousarvioehdotuksen kehitysyhteistyön jakauma painopistealueittain

Varsinaisen kehitysyhteistyön määrärahan käyttöä ja budjetointia seurataan painopisteittäin mm. vuosittaisen raportoinnin yhteydessä sekä budjetointiprosesseissa. Arvioitu painopisteittäinen jakauma vuoden 2023 talousarvioesityksestä on seuraava:



## Monenkeskisen kehitysyhteistyön jakosuunnitelma, arvio (euroa)

| YK-järjestöt                         | 115 334 000        |
|--------------------------------------|--------------------|
| Maaailmanpankkiryhmä                 | 60 034 000         |
| Alueelliset kehitysrahoituslaitokset | 27 313 000         |
| Muut monenkeskiset järjestöt         | 20 230 000         |
| Jakamaton                            | -                  |
| <b>Yhteensä</b>                      | <b>222 911 000</b> |

- Ulkoministeriö suhtautuu YK:n projektipalvelutoimisto UNOPS:n paljastuneeseen väärinkäytösepäilyyn äärimmäisen vakavasti ja on keskeyttänyt maksatukset UNOPS:lle heti, kun epäilyt tulivat UM:n tietoon. Tapausta selvitetään huolellisesti. Lisäksi ulkoministeriö on teettänyt kesällä 2022 ulkopuoliset arviot YK:n kehitysjärjestöjen (UNDP, UNEP, UNFPA, UNICEF ja UN Women) riskienhallinnasta ja sisäisen tarkastuksen toiminnasta. Arvioiden havaintojen avulla UM voi jatkossa toimia tehokkaammin YK-tuissaan ja edetä maksatusten osalta vasta arviointien jälkeen.

**Maa- ja aluekohtaisen kehitysyhteistyön jakosuunnitelma, arvio (euroa)**

|                                |                    |
|--------------------------------|--------------------|
|                                |                    |
| Afrikka ja Lähi-itä            | 104 100 000        |
| Aasia                          | 47 050 000         |
| Itä-Eurooppa ja Keski-Aasia    | 35 740 000         |
| Muut                           | 2 943 000          |
| Yhteistoimintahankkeiden menot | 2 871 000          |
| Jakamaton                      | -                  |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>192 704 000</b> |

**24.30.67 demokratia- ja oikeusvaltiotuki**

- Demokratia- ja oikeusvaltiotukeen esitetään noin 3 miljoonaa euroa.
- Määrärahaa saa käyttää valtionavustusten maksamiseen ulkoministeriön toimialaan liittyville demokratia- ja oikeusvaltiokehitystä edistäville toimijoille kuten esim. Demo Finlandille ja Helsingin yliopiston yhteyteen perustetulle Oikeusvaltiokeskukselle

**24.30.88 Finnfundin pääoman korottaminen**

- Momentille esitetään 10,0 milj. euroa uusien osakkeiden merkitsemiseen.
- Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

**24.30.89 Laina- ja investointimuotoinen kehitysyhteistyö**

- Kehitysyhteistyön finanssisijoituksiin esitetään noin 130 milj. euroa.
- Määrärahaa saa käyttää finanssisijoituksiin osana Suomen kehitysyhteistyötä.
- Määräraha on tarkoitus käyttää kohteisiin, jotka kansantalouden tilinpidossa eivät lisää valtiontalouden alijäämää ja joilla on palaumaodote.
- Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

**Temaattiset ennakkokysymykset jaostolta:**

*Kansainvälinen kehitysyhteistyö ml. tarkempi luvun ja varsinaisen kehitysyhteistyön momentin avaaminen (VaVM 33/2021 vp; eduskunnan päätöksenteon pohjaksi esitettävän tiedon tulee olla riittävän yksityiskohtaista)*

- Ulkoministeriö on sitoutunut hallinnon ja tietojen avoimuuteen. Avoimuus ja läpinäkyvyys parantavat kehitysyhteistyön tuloksellisuutta, vähentävät riskejä väärinkäytöksiin ja korruptioon sekä vahvistavat tilivelvollisuutta ja omistajuutta kehittyvissä maissa.
- Ulkoministeriö lanseerasi OpenAid.fi-sivuston joulukuussa 2021. Sivusto kokoaa yhteen palveluun kattavat tiedot Suomen kehitysyhteistyövarojen käytöstä. Yksityiskohtaiset tiedot kehitysyhteistyön maksatuksista ovat saatavilla vuodesta 2015 alkaen visuaalisessa ja helposti lähestyttävässä muodossa. Sivuston kehittäminen jatkuu: kokonaisuuteen liitetään jatkossa muun muassa tulostietoja.

*Yhteistyö EU:ssa ja Pohjoismaissa sekä Suomen toimenpiteet eurooppalaisen kehitysrahoituksen ja Pohjoismaiden kehitysrahaston toiminnan kehittämiseksi.*

:

- Suomi on tukenut EU:n kehitysyhteistyön vaikuttavuutta osallistumalla EU:n kehitysyhteistyölinjausten laadintaan, yhteisten ohjelmien toteutukseen ja uusien yhteistyömuotojen kehittämiseen. Erityisesti Suomi on tukenut pyrkimyksiä edistää vihreää siirtymää, digitalisaatiota ja kestäväää taloutta sekä inhimillistä kehitystä. Suomi on myös vahvistanut sukupuolten tasa-arvon ja koulutuksen painoarvoa EU:n kehitysyhteistyössä.
- Vuonna 2021 EU:ssa hyväksyttiin uusi Globaali Eurooppa -asetus, joka yhtenäistää ja ohjaa unionin ulkosuhderahoitusta merkittävällä tavalla. Suomi vaikutti asetusta koskevissa neuvotteluissa ennen kaikkea siihen, mille alueille EU:n rahoitusta kohdennetaan ja mitkä ovat rahoituksen painopisteet. Suomelle on tärkeää tuloksiin keskittyminen sekä se, että kehityspolitiikka nähdään keskeisenä osana EU:n ulkosuhteita. Asetukseen saatiin kirjattua myös muita Suomen keskeisiä tavoitteita, kuten rahoituksen kohdentaminen ensisijaisesti Afrikkaan, ilmastotoimien korostaminen sekä konkreettisiin toimiin sitoutuminen sukupuolten tasa-arvon edistämiseksi.
- EU:n ulkosuhderahoituksen ytimessä on yhteyspolitiikka. Joulukuussa 2021 julkistettu Global Gateway-strategia pyrkii katalysoimaan vuosina 2021-27 yhteensä 300 miljardia euroa maailmanlaajuisesti unionin arvojen mukaisiin vastuullisiin digitaali-, energia- ja liikenneyhteyksiin sekä terveys-, koulutus- ja tutkimusjärjestelmiin.
- Suorin keino vaikuttaa EU:n rahoituksen tuloksellisuuteen on osallistua EU:n ohjelmien suunnitteluun ja toimeenpanoon maatasolla. Suomella on yhteisohjelmointia EU:n kanssa useissa maissa ja lisäksi Suomi osallistuu EU:n Team Europe-aloitteisiin. Nepalissa ja Ukrainassa Suomi myös hallinnoi EU-rahoitusta. Vuoden 2023 aikana toiminta laajenee Afrikan alueelle. Ulkoministeriö perustaa vuoden 2023 alussa EU-hankehallinnon entiteetin kehityspoliittiselle osastolle, jonka avulla EU-rahoituksen hallinnointi ja koordinointi hoidetaan entistä tehokkaammin edistään osaltaan suomalaisen lisäarvon lisäämistä EU-rahoitteisessa toiminnassa.
- Varsinaisten yhteisten ohjelmien lisäksi Suomi vaikuttaa EU:n maatason toimintaan suurlähetystöjen ja EU-koordinaation kautta. Suomi käy yhdessä EU-delegaatioiden kanssa myös vuoropuhelua kumppanimaiden kanssa.
- Team Europe on keino yhtenäistää EU:n ulkoista toimintaa, lisätä sen tuloksellisuutta ja vaikuttavuutta. Esimerkiksi Afrikka-suhteissa Team Europe –aloitteet nähdään osana EU:n tavoitteita strategisempaan ja näkyvämpään viestintään, jolla vastataan mantereella tapahtuvaan ulkovaltojen kilpailuun taloudellisesta, poliittisesta ja ideologisesta vaikutusvallasta.
- Pohjoismaiden kehitysrahasto NDF perustettiin vuonna 1989 antamaan pehmeäehtoisia lainoja kehitysmaiden taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen tukemiseen. Vuonna 2009 rahaston toimintaa kohdennettiin uudelleen tukemaan köyhimpiä kehitysmaita ilmastomuutoksen hillinnässä ja siihen sopeutumisessa. Suomi oli aktiivisesti mukana NDF:n strategia- ja lisärahoitusprosesseissa vuosina 2019-20. Uuden strategian mukaan vuosina 2021–2025 NDF:n rahoituksesta: vähintään 50% kohdistuu hankkeisiin, jotka edistävät ilmastomuutoksen sopeutumista; vähintään 60% hankkeista kohdistuu Saharan eteläpuoleiseen Afrikkaan ja

vähintään 50% rahoituksesta on lahjaperustaista. Pääomakorotuksen tasoksi sovittiin yhteensä 350 miljoonaa euroa, josta Suomen osuus on 58,1 miljoonaa (16,6 %).

- Näiden prosessien pohjalta NDF:n johtokunnassa hyväksyttiin viime vuonna mm. uusi tulosten seurantakehikko (Results Management Framework), joka mahdollistaa tulosten aiempaa merkittävästi tarkemman raportoinnin ja seurannan. Suomi jatkaa normaalin johtokuntatyön kautta rahaston toiminnan seuraamista ja kehittämistä. NDF:n yleiskehitys on tällä hetkellä myönteistä. Rahoitusvolyymit ja henkilöstön määrä on kasvussa ja hallinnollisten uudistusten ansiosta toiminnan laatu paranee.