



Fingon lausunto valtiovarainvaliokunnan hallinto- ja turvallisuusjaostolle talousarviosta vuodelle 2023

Asia: HE 154/2022 vp Hallituksen esitys eduskunnalle valtion talousarvioksi vuodelle 2023

<https://www.eduskunta.fi/pdf/HE+154/2022>

Teema: Luku 24.30 Kansainvälinen kehitysyhteistyö

Fingo ry kiittää mahdollisuudesta lausua jaostolle hallituksen esityksestä talousarvioksi vuodelle 2023.

Yhteenveto lausunnon sisällöstä:

- Kehitysyhteistyö on muiden arvojensa lisäksi tapa, jolla Suomi voi vahvistaa turvallisuusasemaansa kantamalla osuutensa maailman vakaudesta.
- Maailman tilaa leimaavat limittäiset kriisit, jotka vaikeuttavat erityisesti heikossa asemassa olevien ihmisten elämää ja luovat epävakautta.
- Suomi on sitoutunut kansainvälisesti kehitysrahoitustavoitteisiin, joista olennaisia ovat 0,7 % osuus bktl:sta kehitysyhteistyöhön; 0,2 % bktl:sta heikoimmassa asemassa oleville maille; 85 % rahoituksesta toimille, jotka edistävät sukupuolten tasa-arvoa. Nämä tavoitteet mahdollistavat osaltaan vakaan ja tuloksellisen Suomen osuuden kantamisen globaalista kestävästä kehityksestä.
- Hallitus on palauttanut ulkoministeriön esityksen mukaisen 30 miljoonan euron lisätuen Ukrainalle. Tästä 20 miljoonaa euroa on budjettiin lisättyä rahaa, 10 miljoonaa kohdennetaan ”varsinainen kehitysyhteistyö” -momentin sisältä.
- Kaikkiaan Suomen kehitysyhteistyömäärärahat ovat putoamassa 0,42 % bktl-osuuteen. Syynä on ennen muuta määrärahojen väheneminen yli 100 miljoonalla eurolla EU:n NDICI-instrumentille.
- Myös tavoitteessa 0,2 % / bktl vähiten kehittyneille maille ollaan etäännyttävässä tavoitteesta: osuus putoaa tämän vuoden 0,18 %:sta 0,16 %:iin.
- **Hallituksen budjettiesityksen mukaan ”varsinainen kehitysyhteistyö” -momentin määrärahat laskevat 23,5 miljoonaa euroa, kun lasketaan pois Ukrainalle myönnettävä lisätuki. Perustuen Suomen kansainvälisiin sitoumuksiin ja maailman poikkeukselliseen limittyvien kriisien tilaan, eduskunnan tulisi kumota tämä leikkaus.**

1 Lähtökohtia ja taustaa

Maailma on poikkeuksellisessa tilanteessa: **limittyvien kriisien vuoksi kehityksen tavoitteissa ei olla kahteen vuoteen kokonaisuutena edistytty**¹. Akuutteja maailmanlaajuisia kriisejä ovat erityisesti:

- Korona-kriisi, joka edelleen vaikeuttaa ihmisten elämää ympäri maailmaa
- Energiakriisi
- Ruokakriisi
- Ilmastokriisi
- Koulutuskriisi

Venäjän hyökkäys Ukrainaan vahvistaa kielteisesti edellä mainittujen kriisien vaikutuksia ympäri maailmaa.

Yksinomaan koronan vaikutuksesta maailmassa on menetetty arviolta vuosikymmen kehitystä². Yksi valitettava kuva kriisien vaikutuksista on, että maailmassa on noin 90 miljoonaa ihmistä tällä hetkellä joutunut lähtemään kodeistaan – usein pakolaisiksi³. Tämä on eräänlainen murheellinen maailmanennätys, luku on historiallisen korkealla.

Maailman tila liittyy olennaisesti myös Suomen turvallisuuteen.

2 Kehitysyhteistyö on investointi turvallisuuteen ja demokratiaan

Suomi voi kehitysyhteistyöllä edistää vakautta, turvallisuutta ja demokratiaa maailmassa sekä vaikuttaa kriisien ratkaisuun ja ennaltaehkäisyyn. Suomi on osa keskinäisriippuvaista maailmaa, joten kehitysyhteistyö ja kehityspolitiikka merkitsevät myös Suomen oman turvallisuuden vahvistamista.

Näistä lähtökohdista solidaarisuuden ja maailman yhteisen kehityksen lisäksi **on myös Suomen turvallisuuden näkökulmasta olennaista, että Suomi kantaa osansa maailman yhteisestä kestävästä kehityksestä ja erityisesti heikoimmassa asemassa olevista alueista ja ihmisistä.** Suomi voi toimia:

- **Suomen tulee toteuttaa ylivaalikautista kehityspoliittista selontekoa ja kansallisen kestävä kehityksen toimikunnan strategian toimenpiteitä.** Nämä asiakirjat kokoavat olennaiset kehityspoliittiset ja kestävä kehityksen tavoitteet, ja ne on laadittu laajalla parlamentaarisella yhteisymmärryksellä. Niiden toteuttaminen edellyttää riittävää rahoitusta.
- **Suomen tulee edistää kehitysyhteistyön, humanitaarisen avun ja rauhantien niin kutsuttua kolmoisneksusta** – lähestymistä, jossa nämä toimet tukevat toisiaan ja limittyvät. Tähän liittyen Suomen tulee edistää YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien Naiset, rauha ja turvallisuus (1325) ja Nuoret, rauha ja turvallisuus (2250) täysimääräistä toteutusta.

¹ Sachs, Jeffrey; Lafortune, Guillaume; Kroll, Christian; Fuller, Grayson; Woelm, Finn (2022) Sustainable development report 2022. s. vii

² United Nations (2021) Financing for Sustainable Development Report 2021. Saatavilla: <https://developmentfinance.un.org/fsdr2021>

³ UNHR (2022) Figures at a glance. Saatavilla: <https://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html>

- Kriisien ennaltaehkäisemiseksi pitkällä aikavälillä Suomen tulee **vahvistaa eriarvoisuuden vähentämisen mittaamista kehitysyhteistyössään**. Näin varmistamme, että Suomen apu ja yhteistyö vaikuttaa juuri heikoimmassa olevien ihmisten kannalta myönteisesti.

3 Suomalaisille tärkeitä kehitysyhteistyömäärärahojen tavoitteita

Suomen kehitysyhteistyötavoitteisiin liittyy kansainvälisesti (YK:n puitteissa) tekemiämme rahoitussitoumuksia. Niistä tärkeimmät ovat seuraavat:

- **0,7 % bruttokansantulosta tulee käyttää kehitysyhteistyöhön.**
Tällä turvataan Suomen kehitysyhteistyön määrää ja laatua. Se merkitsee turvallisuuden ja vakauden lisäksi apua vaikeassa asemassa oleville ihmisille maailmassa. Kyseessä on myös kansainvälinen sitoumus ja siten Suomen arvovaltakysymys. Lisäksi toteuttamalla oman sitoumuksensa Suomi voi osaltaan kannustaa muita vauraita maita tekemään osuutensa.
- **0,2 % bruttokansantulosta tulee kohdentaa vähiten kehittyneille maille (LDC)**
Näissä maissa on suurin kehityksen tarve. Vähiten kehittyneiden maiden on vaikeaa saada markkinaehtoista kv-rahoitusta (kuten kestävästi hinnoitellut lainat, investoinnit) tai rahoitusta omasta kotimaastaan esimerkiksi vähäisen tuotannon ja kehittymättömien verojärjestelmien vuoksi. Myös tämä 0,2-tavoite on Suomen tekemä kansainvälinen sitoumus.
- **85 % tuetuista toimista tulee edistää myös sukupuolten välistä tasa-arvoa**
Tasa-arvon toteutuminen on itsessään arvokasta. Tasa-arvo myös kytkeytyy vahvasti muihin kehitystavoitteisiin, kuten köyhyyden poistamiseen. Suomi on sitoutunut tasa-arvon toteutumiseen. Sukupuolten tasa-arvon toteutuminen on esimerkiksi yksi kestävä kehityksen Agenda 2030 läpileikkaavista periaatteista ja suuressa roolissa myös hallituksen ohjelmassa.
- lisäksi olisi perusteltua käyttää **15 % varsinaisista kehitysyhteistyövaroista järjestöjen työn tukemiseen**. Tämä ei ole toistaiseksi Suomen kansainvälinen sitoumus.
Järjestöjen työ perustuu paikallisten ihmisten tarpeisiin. Järjestöt pystyvät mukauttamaan toimintansa muuttuviin yhteiskunnallisiin tarpeisiin ja tilanteisiin. Lisäksi työ on hyvin arvioitavissa ja tulokset todennettavissa. Kansaisyhteiskuntien tukeminen on myös vahvistaa hallinnon läpinäkyvyyttä, demokratiaa, yhteiskunnan kehityksen kansalaislähtöisyyttä kumppanimaissa.

4 Keskeiset havainnot hallituksen talousarvioehdotuksesta vuodelle 2023

Suomen kansainvälisestä sitoumuksesta liittyen kehitysyhteistyömäärärahojen 0,7 % osuuteen bruttokansantulosta jäädään etäämmäs. Osuus on tämän esityksen mukaisesti jäämässä 0,42 %:iin, kun se tänä kuluvana vuonna on ollut 0,5 %. Keskeinen syy on vähenevät määrärahat EU:n NDICI-instrumentille. Näitä nämä määrärahat perustuvat EU:n komission Suomalaisille määrittämään maksuosuuteen, eli tämä ei ole leikkauspäätös Suomelta. Määrärahat valtiovarainministeriön pääluokassa vähenevät 104 miljoonaa euroa, ja tausta on juuri NDICI-instrumentin rahoituksen väheneminen. NDICI-instrumentti, eli EU:n Global Europe -instrumentti, on laaja kokonaisuus yhteistyötä Euroopan ulkopuolisten maiden kanssa. Instrumentin puitteissa rahoitetaan ja tehdään esimerkiksi ihmisoikeuksiin ja demokratiaan sekä rauhaan, turvallisuuteen ja konfliktinehkäisyyn liittyvää työtä.

Kaikkiaan kehitysyhteistyömäärärahat laskevat esityksen mukaan 96,4 miljoonaa euroa.

Heikoimmassa asemassa oleville maille kohdennettujen kehitysyhteistyömäärärahojen osuus laskee 0,16 %:iin bktl:sta. Kuluvana vuonna 2022 osuus on ollut 0,18 %, eli Suomi on ollut jo melko lähellä 0,2 % tavoitteen saavuttamista. On varsin kielteistä, että Suomi ei ole saavuttamassa tätä tavoitetta.

Järjestöjen rahoitus pysyy ennallaan, määrärahat vuodelle 2023 ovat 87,95 miljoonaa euroa, kuten ne ovat olleet kuluvalle vuodelle.

Suomi tukee kehitysyhteistyömäärärahoista Ukrainaa 30 miljoonalla eurolla. Tämä on perusteltua Ukrainan tilanteeseen ja tarpeisiin nähden. Päätös oli myönteinen ratkaisu budjettiriihessä: riihen perustana olleessa valtiovarainministeriön budjettiehdotuksessa ulkoministeriön esittämä 30 miljoonan euron tuki oli poistettu, mutta riihi palautti tämän. Suomi on tähän saakka tukenut kehitysyhteistyömäärärahoista Ukrainaa kriisin aikana vahvasti, kuitenkin siten, että Ukrainan tuet eivät ole olleet muusta kehitysyhteistyöstä pois. Tämä muihin avunantajiin nähden poikkeuksellista, ja erittäin perusteltua kehitysyhteistyön, kestävän kehityksen ja maailman kriisien näkökulmasta

Tähän budjettiesitykseen sisältyvän Ukraina-tuen ongelma on, että vain 20 miljoonaa euroa on lisärahoitusta suhteessa kehitysyhteistyöbudjettiin. Toisin sanoen, 10 miljoonaa tulee löytää kehitysyhteistyömäärärahojen sisältä, momentilta ”varsinainen kehitysyhteistyö”.

Kaikkiaan muihin kohteisiin kuin Ukrainan tukemiseen tarkoitetut ”varsinainen kehitysyhteistyö” - momentin määrärahat laskevat noin 23,5 miljoonaa euroa. Tästä 13,5 miljoonaa euroa aiheutuu julkisen talouden suunnitelmassa päätetyistä leikkauksista. Ottaen huomioon maailman limittyvät kriisit, jotka vaikuttavat kielteisesti myös Suomen kehitysyhteistyön kumppanimaihin ja -alueisiin, tämä leikkaus on erittäin kielteinen. **Eduskunnan tulisi kumota leikkaus.** Toinen, huonompi vaihtoehto on, että ulkoministeriö etsii määrärahojen sisältä sellaisia leikkauskohteita, jotka eivät vaikuta käytännön kehitysyhteistyön määrään ja laatuun.

Ilmastorahoitukseen liittyen **myönteistä on, että Suomi on määrätietoisesti kasvattanut varsinaisen ilmastorahoituksen määrää.** Talousarvioesityksen mukaisesti määrärahat ovat 232 miljoonaa euroa vuonna 2023. **Kielteistä on, että ilmastorahoitus jaetaan edelleen kehitysyhteistyön määrärahoista.** Asiat liittyvät toisiinsa, mutta ovat erillisiä: ilmastorahoituksella vastataan eri tarkoitukseen kuin kehitysyhteistyöllä. Toinen ongelma ilmastorahoituksessa on, että Suomella ei ole toistaiseksi euromääräistä tavoitetta ilmastorahoituksen osalta. Näin ollen on vaikeaa seurata Suomen ilmastorahoituksen riittävyyttä.

Lisätiedot:

Ilmari Nalbantoglu

Asiantuntija, globaalirahoitus

Suomalaiset kehitysjärjestöt – Fingo

ilmari.nalbantoglu@fingo.fi | 050 574 1112