



Valtiovarainvaliokunnan hallinto- ja turvallisuusjaosto 26.10.2022
Sisäministeri Krista Mikkonen

HE TAE 2023, PL 26, Sisäministeriön hallinnonala

Hallinnonalan kipupisteet talousarvioesityksessä

Sisäministeriön pääluokkaan ehdotetaan määrärahoja yhteensä n. 2,27 mrd. euroa, mikä on n. 689 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2022 varsinaisessa talousarviossa. Tämä on merkittävä panostus sisäiseen turvallisuuteen ensi vuoden talousarviossa.

Pääosa talousarvioon sisältyvistä määrärahalisäyksistä tehtiin viime kevään kehyspäätöksessä, tilanteessa, jossa Ukrainan sota oli muuttanut lyhyessä ajassa Suomen turvallisuusympäristöä. Esitetyt panostukset valmiuteen ja varautumiseen ovat välttämättömiä sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton viranomaisten toiminnan turvaamiseksi kaikissa tilanteissa.

Vaikka vuoden 2023 rahoitustilanne näyttääkin sisäministeriön hallinnonalan näkökulmasta riittävältä, esitetyt lisäykset ovat suurelta osin määräaikaisia. Pidemmällä aikavälillä sisäministeriön hallinnonalan virastot kärsivät rahoitusvajeesta, joka tulee vaikuttamaan tulevana vuosina sopeuttamistoimina lähes jokaisen viraston kohdalla.

Merkittävimmät menopaineet jo lähivuosina kohdistuvat kuitenkin poliisitoimeen ja pelastustoimeen, joihin myös ennalta toimitetut kysymyksetkin suurelta osin kohdentuvat.

Muut ennalta toimitetut kysymykset:

- *Poliisitoimen määrärahojen budjetoinnin kehittäminen, miksi tarkempaa nelijakoa, henkilöstö-, ICT-, toimitilat- ja muut menot, ei tehty poliisin toimintamenojen päätösosaan?*

Sisäministeriö on omissa esityksissään korostanut poliisin toiminnan rahoituksen kokonaisuutta, jossa poliisi-HTV:n tasoa ei voida tarkastella erillään muista poliisin menoista, kuten ICT- ja toimitilamenoista. Poliisin operatiivinen toimintavalmius ei koostu vain henkilöstöresursseista, vaan suorituskykyyn vaikuttavat oleellisesti myös ajanmukaiset ja tietoturvalliset ICT-toiminnot, terveet ja turvalliset toimitilat sekä ajanmukainen kalusto ja välineistö. Talousarviossa myönnetty rahoitus tulisi pystyä sitä käyttävän viraston johdon päätöksillä kohdentamaan kunakin vuonna toiminnan kannalta tehokkaimmalla ja tarkoituksenmukaisimmalla tavalla.

Poliisin rahoituksesta tehdyssä selvityksessä on arvioitu nelijaon kirjaamista päätösosaan ja selvitysosaan. Selvitys toteaa päätösosan kirjaamisen olevan vastoin nykyisen toimintamenojen budjetoinnin ideaa ja sen voivan aiheuttaa liikaa jäykistäviä vaikutuksia poliisin johtamiseen.

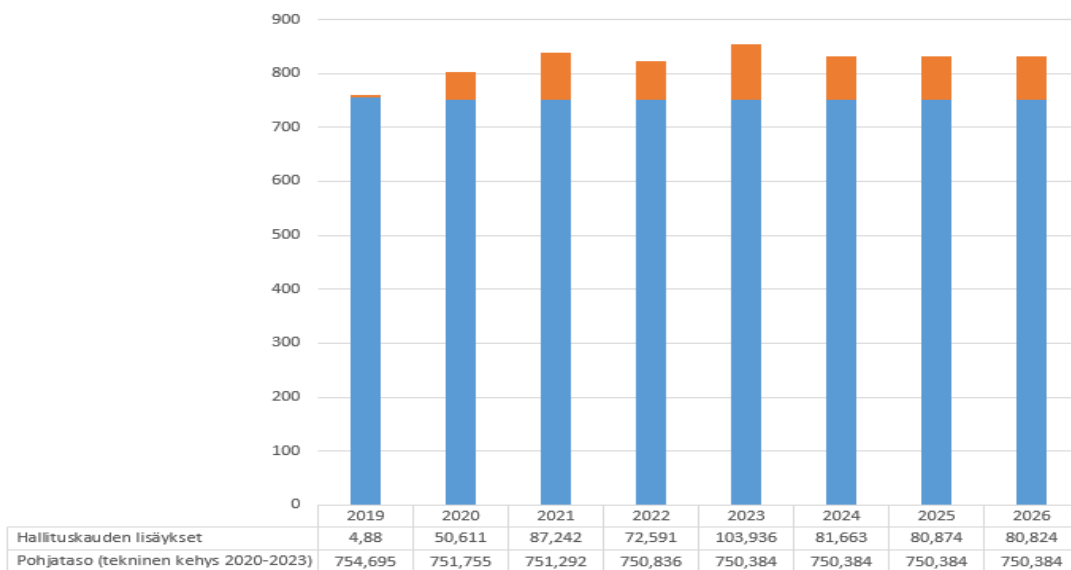
Mikäli nyt selvitysosaan tehtyjä muutoksia ei koeta riittäviksi läpinäkyvyyden lisäämiseksi, toimintamomentin selvitysosaan voidaan seuraavina vuosina sisällyttää selvityksen tarkemmat perustelut siitä, miten henkilöstömenot, toimitilamenot, ICT -menot ja kalusto- ja muut varustelumenot on arvioitu.

- *Poliisin toimintamenojen riittävyys ja yhteenveto toimintamenojen vuosittaisesta kehityksestä tällä vaalikaudella.*

Poliisille esitetään vuoden 2023 talousarviossa 854 miljoonaa euroa, mikä on 48 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2022 varsinaisessa talousarviossa. Esitys sisältää kevään kehyspäättöksen mukaisten lisäysten lisäksi poliisin toiminnan tason ylläpitämiseksi (ml. ICT-ylläpito) 25,2 miljoonan euron korotuksen. Tehdyillä lisäyksillä pystytään välttämään henkilöstöön kohdistuvat sopeuttamistoimet vuoden 2023 osalta. Talousarvioesitykseen sisältyy myös neljän hallituksen esityksen kustannusvaikutukset polisille, yhteensä noin 2 milj. euroa. Poliisin vuoden 2023 rahoitukseen palataan vielä täydentävän talousarvion käsittelyn yhteydessä, erityisesti kustannusnousujen ja ICT-kehittämishankkeen rahoittamisen osalta. ICT:n modernisoinnissa tulee huomioida Vitja-hankkeen pikainen loppuunsaattaminen.

Hallitus on lisännyt hallituskauden aikana poliisin rahoitusta useaan otteeseen ja määrärahataso on kehyskauden lopulla 831,2 milj. euroa. Pysyvä määrärahatason nousua on vajaa 81 milj. euroa verrattuna kevään 2019 tekniseen kehyspäättökseen, sisältäen myös tekniset lisäykset kuten palkantarkistukset.

Poliisin toimintamenomom. 26.10.01. määrärahat 2019-2026 (M€)



* Hallituskauden lisäykset sisältävät LTAE III ja IV 2019, TAE ja LTAE:t 2020-2022, TAE HE 2023 sekä JTS 23-26 vuosien 24-26 osalta. Pohjataso on tekninen kehyspäättös 20-23.

Poliisin pitkän aikavälin rahoitusta ei ole kuitenkaan pysytty turvaamaan vuosiin. Poliisin määrärahojen käyttöä koskevan selvityksen mukaan on vaarana, että ilman menojen sopeutusta tai määrärahojen merkittävää lisäystä kuilu talousarviossa myönnetyn rahoituksen ja poliisin kustannustason nousun

edellyttämien tarpeiden välillä kasvaa jatkossa entisestään. Tämä vaikuttaa poliisin edellytyksiin suunnitella ja kehittää toimintaa pitkäjänteisesti.

Poliisihallinnon uudistamisen selvitys on käynnistynyt sisäministeriön ja Poliisihallituksen yhteistyössä. Toimilla tavoitellaan poliisin toimialan ja toimintaedellytysten vakauttamista lyhyellä, keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Sisäministeriö ja valtiovarainministeriö jatkavat teknisen kehityksen valmistelun yhteydessä keskustelua poliisitoimen toimintamenojen tasosta.

- *Toimet sisäisen turvallisuuden toimijoiden pitkän aikavälin rahoituksen turvaamiseksi.*

Valtioneuvosto antoi selontekonsa sisäisestä turvallisuudesta eduskunnalle 20.5.2021. Selonteko ja sen valmistelu perustuivat eduskunnan päätökseen koskien edellistä, vuonna 2016 annettua selontekoa sekä pääministeri Marinin hallituksen ohjelmaan. Selonteon valmistelussa oli keskeisenä osana mukana myös sisäisen turvallisuuden toimijoiden resurssit. Selonteon mukaisia resurssilisäyksiä on esitetty julkisen talouden suunnitelmaan vuosille 2022 – 2026 sekä 2023 – 2027. Sisäministeriön hallinnonalan virastojen toimintaedellytyksiä on saatu parannettua, vaikka edelleenkin pidemmän aikavälin rahoitustasojen turvaamista ei ole pystytty tekemään.

Sisäministeriön pääluokan määrärahataso on noussut vuoden 2020 varsinaisen talousarvion 1,53 mrd. tasosta vuoden 2023 2,27 mrd. euron tasoon. Vuoden 2023 tasoon vaikuttavat merkittävästi kv. tilanteen aiheuttamat menon lisäykset, kuten vastaanottomenojen tason nostaminen. Pääluokan kehystaso on noussut vuoden 2019 kehyspäättökseen tasosta noin 1,350 miljardista eurosta tämän kevään kehyspäättökseen tasoon, 1,634 miljardiin euroon.

Hallituskauden aikana on Rajavartiolaitoksen keskeisten kriittisten kalustoinvestointien, kuten ulkovartiolaivojen, valvontalentokoneiden ja maa- ja merirajan teknisen valvonnan järjestelmien uusimiseen on kohdennettu rahoitusta ja hankinnat ovat edenneet. Myös poliisin kalustonkorjausvelkaa on saatu kertaluonteisilla lisäyksillä pienennettyä.

- *Arvio hallinnonalan ICT- ja toimitilakustannuksista ja rahoituksen riittävyydestä vuonna 2023.*

Yleinen kustannustason nousu kiihdyttää menopaineita ja lisää rahoitusvajetta etenkin ICT- ja toimitilakustannuksissa, mutta myös esimerkiksi polttoainekustannuksissa (arvioitu nousu 30 % vuonna 2022). Sisäministeriö onkin jo aiemmin esittänyt valtiovarainministeriölle Rajavartiolaitoksen ja poliisin määrärahatason kytkemistä kustannustason nousuun puolustusvoimia vastaavalla tavalla, jotta kustannustason nousua vastaavat määrärahalisäykset turvattaisiin.

Sisäministeriön hallinnonalan vuokratkustannukset ovat vuonna 2021 olleet noin 109 milj. euroa ja muut toimitilakustannukset 21 milj. euroa. Nousua vuodelle 2023 arvioidaan olevan vuokratkustannuksissa noin 18 milj. euroa. Nykyisen toimitilojen sopimusten indeksikorotusten aiheuttamaksi kustannusnousuksi arvioidaan noin 6 – 7 % vuonna 2023. Lisäksi sisäministeriön hallinnonalan toimitiloissa on olemassa huomattavaa korjausvelkaa, jota ei ole rahoituksen puutteen vuoksi pystytty hoitamaan rakennusten elinkaarimallin mukaisesti. Rahoituksen niukkuudesta johtuen on peruskorjaushankkeita jouduttu lykkäämään ja tulevana vuosina odottaa vielä käynnistämistä useita toimitiloja koskevia hankkeita. Toimitilojen ylläpitäminen muuttuvassa toimintaympäristössä vaatii normaalin ylläpidon lisäksi myös investointeja esim. turvallisuusteknologiaan.

Sisäministeriö käsittelee toimitila-asioita tiiviisti yhdessä hallinnonalan virastojen kanssa mm. ministeriön vetämässä toimitilaverkostossa. Hallinnonalan virastot tekevät tiivistä yhteistyötä Senaatin kanssa pitkän aikavälin toimitilasuunnitelmien tekemiseksi.

Tietojärjestelmien kehittämis- ja ylläpitomenot ovat kasvaneet viime vuosina ja riittävää rahoitusta ei ole saatu turvattua. Hallinnonalan ICT-menot olivat vuonna 2021 noin 139 milj. euroa. Hintojen nousu, turvallisuusympäristön pysyvä muutos, yhä monimutkaistuvampi oikeudellinen sääntely, EU-oikeuden ja yhteentoimivuuden merkityksen lisääntyminen sekä erityisalojen syvällistä asiantuntemusta vaativien asioiden lisääntyminen ovat kasvattaneet rahoitustarvetta. Vuodelle 2023 kohdistuu arvioilta 19 milj. euron nousupaine. Ilman erityisesti näihin myönnettävää lisärahoitusta, joudutaan välttämätön kehittäminen ja ylläpito kattamaan nykyisestä kehyksestä, mikä johtaa rahoitusvajeesiin toisaalla. Vuodelle 2026 ICT-menoihin arvioidaan tarvittavan rahoitusta 185 milj. euroa, joka on 46 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2021. On selvää, että ICT-velkaan täytyy hakea kokonaisvaltaisia ratkaisuja, jossa raskaat ICT-järjestelmät korvataan kevyillä ja korvattavilla ratkaisuilla.

- *TKI-kustannukset, SM mahdollisuudet hyödyntää kasvavia valtion panostuksia TKI-toimintaan.*

Sisäministeriön hallinnonala hyödyntää aktiivisesti EU-rahoitusta TKI-toimintaan. Tässä työssä erityisesti Horisontti Euroopan -puiteohjelmärahoitus on keskeinen. Sisäministeriön tavoitteena onkin edelleen systemaattisesti lisätä TKI-rahoitusta tulevana vuosina Horisontti Eurooppa -ohjelman kautta. Kuluvan vuoden aikana hallinnonalan käytössä on Horisontti-rahoitusta noin 1 milj. euroa aiheisiin, jotka tukevat sisäisen turvallisuuden konsernistategian tavoitteita ja sisäisen turvallisuuden selonteon toimeenpanoa.

EU-rahoituksella ja sisäministeriön omalla kehittämisrahoituksella kehitämme kyvykkyyksiä sekä teknologian osalta, että työkaluja esimerkiksi lainsäädännön valmistelun kehittämiseen.

Tällä hetkellä sisäministeriön kehittämisrahoituksella on käynnissä TKI-toimenpiteissä mm. biometriikkaa, valeutisten ja disinformaation leviämistapoja ja lasten seksuaalisen hyväksikäytän ennaltaehkäisyä koskevia hankkeita.

Lisäksi seuraamme muita sekä yritys- että tutkimustoimijoiden käynnistämiä TKI-toimenpiteitä, joissa mahdollisuuksien mukaan olemme jollain panostuksella mukana. Näin saamme tuettua myös suomalaista turvallisuus teknologia- ja tutkimusosaamista tuottamaan tarpeita vastaavia ratkaisuja ja pääsemme testaamaan ja arvioimaan ratkaisuja jo kehittelyvaiheessa.

- *Pelastajavaje ja sen korjaamisen kustannukset.*

Pelastajatarve on akuutti kansallinen ongelma. Haasteina ovat myös ammatillisen tutkinnon suorittaneiden pelastajien valtakunnallinen jakaantuminen ja alueellisiin pelastajatarpeisiin vastaaminen.

Sisäministeriön selvityksen (2022) mukaan pelastajien henkilötyövuosien lisätarpeet nykyisessä kuntapohjaisessa pelastustoimessa on tunnistettu olevan kaikkiaan 1 122 henkilötyövuotta. Ne edellyttävät lähes 58 miljoonan euron korotusta vuosittaisiin pelastustoimen henkilöstökuluihin Manner-Suomessa vuoteen 2030 mennessä. Toimintavalmiuden saattaminen lakisääteiselle tasolle edellyttää reilut 33 miljoonaa euroa (58 %) ja varallaoloa korvaavat ratkaisut lähes 25 miljoonaa euroa (42 %).

Osa tunnistetuista pelastajatarpeista on jo realisoitunut ja osa realisoituu vasta lähivuosina. Toimintavalmiuden saattamiseen lakisääteiselle tasolle ja varallaoloa korvaaviin muutoksiin perustuva henkilötyövuosien lisäämistarve on suurimmillaan vuoteen 2026 asti, jonka jälkeen arviot lisästarpeesta pienenevät merkittävästi.

Sisäministeriön tavoitteena on kaksinkertaistaa Pelastusopiston vuotuinen koulutettavamäärä vuoden 2024 syksystä alkaen. Opiskelijoiden sisäänotto olisi silloin yhteensä 216 opiskelijaa vuonna 2024 ja 288 opiskelijaa vuonna 2025. Mikäli Pelastusopiston perusrahoitus saadaan talousarvio- ja JTS-prosesseissa vuodesta 2024 alkaen varmistettua, sisäisen poistuman ylittävä määrä pelastajia on mahdollista saada valmistumaan pelastusosalle vuodesta 2026 alkaen.

Pelastajakoulutettavamäärän lisääminen edellyttäisi noin 4,5 milj. euron lisäystä Pelastusopiston toimintamenoihin vuodelle 2024 ja noin 6,0 milj. euron vuotuista lisäystä vuodesta 2025 alkaen vuoteen 2030 asti. Lisäksi hyvinvointialueiden vastuulla on kohdentaa pelastajatarvetta vastaava rahoitus omissa taloussuunnitelmissaan, valtion yleiskatteellisen rahoituskehiksen puitteissa.

- *Alueellisen pelastajakoulutuksen rahoitus valtion budjetista, esim. Helsingin pelastuskoulu ja Satakunnan pelastuslaitos*

Valtakunnallisesta pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan ammatillisesta koulutuksesta vastaava Pelastusopisto sijaitsee Kuopiossa. Alueellisia kursseja on järjestetty sekä pelastustoimen että hätäkeskustoiminnan ammatillisessa koulutuksessa. Kurssit on järjestetty usein lähtökohtaisesti täyttämään yksittäiselle alueelle kohdentunutta pelastajapulaa. Kurssien toteutus vaatii etukäteen suunniteltuja erityisjärjestelyjä opetustilojen ja opetushenkilöstön osalta.

Koulutuksen järjestäminen Pelastusopistolla on taloudellisempaa sekä helpompaa toteuttaa muun muassa opiston opetushenkilöstöresurssien että koulutuksessa tarvittavien tilojen vuoksi. Opetushenkilöstöstä lähes kaikki ovat suorittaneet opettajien pedagogisen koulutuksen. Koulutuksessa käytettävät simulaatiotilat ovat olemassa Pelastusopistolla ja opiston harjoitusalue tarjoaa monipuoliset harjoitusmahdollisuudet opiskelun tueksi. Niitä ei ole tarkoituksenmukaista rakentaa muualle. Pelastusopistolla koulutuksessa toteutetaan myös yhteisiä harjoituksia hätäkeskuspäivystäjä-, alipäällystö- ja päällystöopiskelijoiden kanssa, mikä ei ole mahdollista alueellisilla kursseilla.

Yhdenvertaisuusvaltuutettu on kiinnittänyt vuonna 2022 huomiota opiskelijoiden yhdenvertaiseen kohteluun Pelastusopistolla ja alueella järjestettävässä koulutuksessa. Mikäli Pelastusopiston edellytettäisiin jatkossa järjestävän opiskelijoiden asuminen myös alueellisessa koulutuksessa, lisäisi se koulutuksen vaatimia järjestelyjä ja kohottaisi sen kustannuksia entisestään. Opiskelijavalinnan kriteereistä ei myöskään voida poiketa, joten alueellisille kursseille ei välttämättä saada samaa kurssikokoa kuin Pelastusopiston kursseille. Tämä kasvattaisi opiskelijakohtaista menoa entisestään.

Pelastuskoulun rahoittaminen ei kuulu nykyisen lainsäädännön piiriin, vaan se vaatisi muutosta lainsäädäntöön. Sisäministeriö voi hyväksyä myös muun julkisyhteisön ylläpitämän oppilaitoksen kuin Pelastusopiston antamaan pelastusalan ammatillista peruskoulutusta. Lähtökohtana on ollut, että toimiluvan saanut oppilaitos hankkii siihen itsenäisesti tarvittavan rahoituksen. Valtion rahoitusta ei tällä säädöksellä ole näin ollen taattu ko. koulutukselle.

Sisäministeriön Helsingin Pelastuskoululle antaman päätöksen perusteella Helsinki on ilmoittanut 28.2.2022 mennessä, että se toteuttaa miehistö- ja alipäällystökoulutusta päätöksen ehtojen mukaisesti. Rahoituksen osalta Helsinki on siis ilmoittanut sitoutuvansa 27.9.2019 Pelastuskoululle myönnetyn toimiluvan mukaisesti vastaamaan Helsingissä tarvittavasta riittävästä miehistö- ja alipäällystötasoisesta henkilöstön koulutuksesta ja koulutuksen kustannuksista täysimääräisesti.

- *Arvio sopimuspalokuntien rahoituksen riittävydestä.*

On tärkeää, että sopimuspalokuntatoiminta ja valtakunnallisesti kattava paloasemaverkosto pysyvät elinvoimaisina ja pelastustoimi säilyy turvallisuuden lähipalveluna. Sisäministeriön pelastajatarveselvityksen mukaan sivutoimisia ja sopimuspalokuntalaisia arvioidaan tarvittavan lisää nykyisen määrän (15 880 henkilöä) lisäksi vähintään 819 henkilöä vuoteen 2030 mennessä.

Talouden näkökulmasta yli 800 sivutoimisen ja sopimuspalokuntalaisen lisätarve nostaisi nykyistä kustannustasoa alueen pelastustoimien arvioiden mukaan yhteensä noin 5 miljoonaa euroa. Sopimuspalokuntatoiminnan rahoitustarpeet ovat mukana alueen pelastustoimien palvelutuotantoa koskeissa arvioissa.

Sopimuspalokuntien rahoitus kuuluu kuitenkin hyvinvointialueille. Hyvinvointialueen vastuulla on huolehtia pelastustoimen palvelutasosta ja kohdentaa sen ylläpitoon ja kehittämiseen tarvittava rahoitus valtion yleiskatteellisen rahoituskehityksen puitteissa.

- *Arvio raja-aidan rakentamistarpeesta ja kustannuksista, mahdollisesta aitapilottihankkeesta ja sen kustannuksista.*

Rajavartiolaitos on tehnyt selvityksen tarpeellisuudesta ja rakentamisesta. Selvityksen perusteella itärajan este tarvitaan vallitsevassa turvallisuustilanteessa. Rajavartiolaitoksen tekemällä selvityksellä haettiin myös ratkaisua, joka vähentäisi rajaturvallisuuden näkökulmasta riippuvuutta Venäjän rajavalvonnan tehosta ja siihen itärajan este on kustannustehokkain vaihtoehto. Itärajan este lisää Rajavartiolaitoksen suorituskykyä itärajalla normaalioloissa, häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Se ehkäisee laitonta maahantuloa, nopeuttaa luvattomien rajanylittäjien paljastamista ja kiinniottoa, mahdollistaa laajamittaisen ja välineellistetyn maahantulon estämisen sekä tehostaa aluevalvontaa ja alueloukkausten torjuntaa. Muut ratkaisut eivät ole selvityksen mukaan halvempia, kun huomioidaan esteen 50 vuoden elinkaari, eivätkä ne vähennä yhtä hyvin riippuvuutta Venäjän rajavalvonnan tehosta. Suomi on ainoa EU:n itäisistä ulkorajavaltioista, joka ei vielä ole estettä rakentanut.

Itärajan esteen kokonaispituus on noin 200 km, jolloin se kattaa noin 16% itärajasta. Suuri osa suunnitellusta itärajan esteestä sijoittuisi Kaakkois-Suomeen. Estettä rakennettaisiin myös nykyisten yhdeksän rajanylityspaikan lähistölle eli käytännössä alueille, jonne laajamittaisen laittoman maahantulon arvioidaan keskittyvän. Itärajan este muodostuu esteaidasta, teknisestä valvonnasta ja ajoneuvojen käytön mahdollistavasta tiestä. Aita on mellakan kestävä ja välittömän ylittämisen tai alittamisen estävää. Aitarakennelma on koko pituudeltaan teknisesti valvottu. Aidan viereen sijoitettava tie mahdollistaa partioiden liikkumisen sekä esteen kunnossapidon. Tien viereen raivataan aukko teknisen valvonnan mahdollistamiseksi sekä puiden kaatumisvahinkojen minimoimiseksi.

Itärajan esteen arvioitu investointikustannus on 377 milj. euroa, mikä voidaan jaksottaa. Tämän lisäksi Rajavartiolaitos esittää esteen ylläpidosta aiheutuviin kustannuksiin lisärahoitusta seuraavaan kehysesitykseen. Esteen ylläpidon tarkempi suunnittelu ja kustannusarvio tehdään syksyn 2022 aikana.

Itärajan esteaidan pilotti

Sisäministeriö on esittänyt vuoden 2022 neljännessä lisätalousarviossa 6,0 milj. euron määrärahan kokonaishankkeen suunnitteluun ja pilotin rakentamiseen. Pilotti on suunniteltu rakennettavaksi valtakunnan rajalle Kaakkois-Suomeen. Pilotin pituus on noin 3,0 kilometriä. Pilotin avulla kyetään testaamaan ja varmistamaan myöhempiä vaiheita varten:

- suunnittelu- ja rakennuttamistapa

- aidan pystytystapa
- maa-alueista maksettavien korvausten taso
- valvontajärjestelmien ja aidan integraatio
- porttiratkaisujen toimivuus
- etäohjattavien valaisu- ja kaiutintratkaisujen toimivuus
- hankeorganisaation toiminta, rakentamisen aikainen päätöksenteko ja tiedonkulku hankkeen ja Rajavartiolaitoksen esikunnan sekä loppukäyttäjien välillä
- rakentamisen aikaisen rajojenvalvonnan järjestelyt
- budjetoinnin oikeellisuus.

- *Talousarvioesitystä täydentävän esityksen arviointi hallinnonalan osalta*

Sisäministeriön täydentävän talousarvion esitykseen sisältyy muun muassa toimitilakustannusten nousun kustannusvaikutukset useammalla toimialalla, Eduskunnan käsittelyssä olevien hallituksen esitysten uusien velvoitteiden edellyttämät lisäresurssit erityisesti poliisille, Nato-jäsenyydestä aiheutuvat arvioidut kustannukset, kv. tilanteesta aiheutuvat menojen tasokorotukset pelastustoimelle, varautumiseen ja vastaanottotoimintaan sekä Virve 2.0 -kustannukset. Ministeriön esityksessä on myös uudistettu muutamia varsinaisesta talousarvioehdotuksesta ilman rahoitusta jääneitä ehdotuksia. Itärajan esteen vuoden 2023 rahoitus sisältyy myös SM:n esitykseen.

Kokonaan uutena asiana täydentävässä talousarviossa on esitetty kehyksen ulkopuolisena rahoituksena rescEU-CBRN -kapasiteetin kehittämistä koskevaa rahoituskokonaisuutta. Hankerahoitus on 100 % rahoitusta EU:lta. Mikäli komissio hankkeen hyväksyy, arviolta loka-marraskuun vaihteessa, hankkeen kokonaisrahoitus nousee lähelle 170 milj. euroa neljän vuoden aikana. Suomen osalta rescEU-CBRN -kapasiteetin kehittämiseen osallistuu poikkihallinnollinen konsortio, johon kuuluu sisäministeriön lisäksi, STM, THL, STUK ja HVK. Sisäministeriö toimii kokonaisuuden koordinaattorina.