

8.11.2022

Talousvaliokunta
TaV@eduskunta.fi

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kilpailulain muuttamisesta (HE 172/2022)

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kilpailulain yrityskauppojen ilmoitus-
kynnystä koskevaan sääntelyä siten, että ilmoitusvelvollisuus laajenisi.
Muutoksen johdosta Kilpailu- ja kuluttajaviraston (KKV) tutkittavaksi tulisivat
jatkossa yrityskaupat, joissa osapuolten yhteenlaskettu Suomesta kertynyt
liikevaihto ylittäisi 100 miljoonaa euroa, ja vähintään kahden osapuolen
Suomesta kertynyt liikevaihto ylittäisi kummankin osalta 10 miljoonaa euroa
nykyisen 20 miljoonan euron asemasta. Osapuolten yhteenlasketun liike-
vaihdon osalta ilmoituskynnys määräytyisi jatkossa Suomesta kertyvän lii-
kevaihdon perusteella nykyisen maailmanlaajuisen 350 miljoonan euron
liikevaihdon sijasta. Muutos lisäisi KKV:lle ilmoitettavaksi tulevien yritys-
kauppojen määrää, jotka eivät nykyisen ilmoituskynnyksen perusteella tule
ilmoitettavaksi, mutta jotka voisivat johtaa tai todennäköisesti johtaisivat
markkinoiden haitalliseen keskittymiseen ja kuluttajahaittaan. Lisäksi kilpai-
lulakiin tehtäisiin eräitä selvennyksiä ja korjauksia.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2023.

Suomen Yrittäjien lausunto

Esityksellä parannettaisiin KKV:n mahdollisuuksia tutkia yrityskauppoja,
jotka eivät nykyisen ilmoituskynnyksen perusteella tule ilmoitettavaksi. Suo-
men Yrittäjät kannattaa yrityskauppavalvonnan kehittämistä. On tärkeää,
että yrityskauppavalvonnassa voidaan tehokkaasti ehkäistä keskittymien
syntymistä ja tätä kautta varmistaa toimivan kilpailun säilyminen.

Yrityskaupan ilmoittaminen aiheuttaa yrityksille kustannuksia. Tämän
vuoksi sääntelyn tulee varmistaa yrityskauppavalvonnan tarkoituksenmu-
kainen kohdistuminen. Sääntelyä tulee kehittää ja valvontaa suorittaa ta-
valla, jossa pyritään minimoimaan ongelmattomille yrityskaupoille aiheutuva
turha hallinnollinen taakka. On tärkeää, että yrityskauppavalvontasääntelyä
kehitetään tavalla, joka ei jarruta normaaleja ja terveitä yrityskauppoja.

Esityksessä esitetään yrityskauppavalvonnan ilmoituskynnyksen liikevaihto-
rajojen laskemista. Arvion mukaan muutoksella ehkäistäisiin noin 4-6

haitallista yrityskauppaa vuosittain. Esityksen mukaan yrityskauppavalvontaa koskeville sääntelymuutoksille on tarve, sillä nykysääntelyn perusteella valvonnan ulkopuolelle jää sellaisia yrityskauppoja, jotka todennäköisesti johtavat haitalliseen keskittymiseen. Tällä perusteella katsomme, että esitetyt muutokset ovat perusteltuja, vaikka ne lisäävät yritysten hallinnollista taakkaa.

Katsomme tarkoituksenmukaiseksi muutoksen, jonka mukaan maailmanlaajuisen liikevaihdon sijaan otettaisiin huomioon Suomesta kertynyt liikevaihto. Muutoksen seurauksen valvonnassa voidaan paremmin keskittyä vaikutuksiin kotimaisilla markkinoilla. Koska nykysääntelyllä haitallisia yrityskauppoja rajautuu valvonnan ulkopuolelle liian alhaisten liikevaihtorajojen vuoksi, katsomme myös perustelluksi muutokset, joiden mukaan osapuolten yhteenlaskettu liikevaihtoraja laskettaisiin 100 miljoonaan euroon ja kahden osapuolen raja laskettaisiin 10 miljoonaan euroon.

Sääntelyn ennakoitavuuden ja yritysten oikeusvarmuuden näkökulmasta pidämme perusteltuna, että esityksessä ei ehdoteta säädettävän viranomaisen otto-oikeudesta. Otto-oikeudella viitataan toimivaltaan, jossa kilpailuviranomainen voi vaatia yrityskaupan ilmoitettavaksi, vaikka yrityskauppavalvonnan pääsäännön mukaiset raja-arvot eivät ylity. Otto-oikeuteen suurin haaste yritysten näkökulmasta on siitä aiheutuva epävarmuus. Yrityskauppavalvontasääntelyn kehittäminen pääsääntöisiä liikevaihtorajoja muuttamalla mahdollistaa sen, että yrityskauppojen ilmoituskynnys säilyisi ennustettavana ja selkeänä.

Liikevaihtorajoihin esitettyjen muutoksien johdosta KKV:n tutkittavaksi tulisi noin 30-40 yrityskauppaa enemmän kuin nykyisin, eli yrityskauppailmoitusten määrä kaksinkertaistuisi nykyisestä. KKV:n työmäärän lisäys on siten huomattava. Pidämme tärkeänä, että KKV:n resurssit taataan riittävällä tavalla, jotta yrityskauppavalvonnan käsittelyajat eivät pidenny nykyisestä. Tämä on tärkeää myös valvonnan kohteena olevien yritysten kannalta.

Kunnioittavasti

Suomen Yrittäjät

Karoliina Katila
asiantuntija