

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on:

10.01.2023

Dokumentet är daterat:

10.01.2023

The document is dated:

10.01.2023

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name:

Mari Tenhovirta

Pvm / Datum / Date:

10.01.2023

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name:

Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date:

10.01.2023

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

Eduskunnan talousvaliokunta
tav@eduskunta.fi

Lausunto

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi biopolttoöljyn käytön edistämisestä annetun lain sekä biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain muuttamisesta (HE 297/2022 vp)

Eduskunnan talousvaliokunta on 15.12.2022 päivätyllä sähköpostilla pyytänyt Energiavirastolta lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi biopolttoöljyn käytön edistämisestä annetun lain sekä biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain muuttamisesta (HE 297/2022 vp). Energiavirasto kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto asiassa ja esittää seuraavaa:

Energiavirasto toimii biopolttoöljyn käytön edistämisestä annetun lain (418/2019, jäljempänä "biopolttoöljyn jakeluvelvoitelaki") mukaisena toimivaltaisena viranomaisena, jonka tehtävänä on valvoa biopolttoöljyn jakeluvelvoitelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamista sekä huolehtia biopolttoöljyn jakeluvelvoitelain täytäntöönpanosta ja hoitaa muut biopolttoöljyn jakeluvelvoiteissa säädetty tehtävät. Lisäksi Energiavirasto valvoo biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013, jäljempänä "kestävyyslaki") noudattamista sekä hoitaa muut sille kestävyyslaissa säädetty tehtävät.

Hallituksen esityksen tavoitteet

Hallituksen esityksessä ehdotetaan, että biopolttoöljyn jakeluvelvoitelain 5 § ja kestävyyslain 2 ja 38 §:t muutettaisiin. Biopolttoöljyn jakeluvelvoitelain muutoksella nostettaisiin biopolttoöljyn kulutukseen toimittamista koskevaa velvoitetta 30 prosenttiin vuonna 2030. Kestävyyslain 2 §:ään ja 38 §:ään lisättäisiin viittaukset lakiin sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta.

Esityksen tavoitteena on vähentää päästöjä taakanjakosektorilla nostamalla biopolttoöljyn jakeluvelvoitetta. Lisäksi esityksen mukaisella kestävyyslain muutoksella on tarkoitus varmistaa, että sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996, jäljempänä "sähköverolaki") mukaiset verovelvolliset voivat hakea Energiavirastolta kestävyysjärjestelmän hyväksyntää sekä ennakko-tietoa raaka-aineille.

Energiavirasto katsoo, että myös sähköverolakia olisi tullut muuttaa, kun kestävyyslain 2 §:ään lisätään viittaus sähköverolakiin. Toimivin ratkaisu olisi ollut sähköverolain muuttaminen siten, että pienten toiminnanharjoittajien ei tarvitsisi hakea oman kestävyysjärjestelmänsä hyväksyntää Energiavirastolta. Pienemmille toiminnanharjoittajille oman kestävyysjärjestelmän hakeminen ja raportointi-, ilmoitus- ja muut velvollisuudet sekä päätösmaksut voivat olla hallinnollisesti ja taloudellisesti hyvin raskaita.



Energiavirasto toteaa kuitenkin hallituksen esityksen ja sen aikataulun olevan toimeenpanon ja valvonnan kannalta realistinen edellyttäen, että toimeenpanolle varataan riittävä siirtymäaika.

Hallituksen esityksen vaikutukset

Ehdotetut biopolttoöljyn jakeluvelvoitelain sekä kestävyyslain muutokset tulisivat esityksen mukaan voimaan keväällä 2023.

Energiavirasto kannattaa hallituksen esityksessä ehdotettua siirtymäsäännöstä. Siirtymäsäännös turvaa sen, että Energiavirastolle jää tarpeeksi aikaa valmistautua ehdotettujen muutosten toimeenpanon valmisteluun. Siirtymäsäännöksen mukaan toiminnanharjoittaja voisi osoittaa ennen hyväksymishakemuksen jättämistä vuonna 2023 tuotetut, valmistetut tai käytetyt biokaasuerät ja niiden raaka-aineet kestäviksi, jos se toimittaa hyväksymishakemuksen Energiavirastolle viimeistään 31.12.2023. Siirtymäsäännöksen soveltaminen edellyttää, että toiminnanharjoittajalla on ollut käytössään asianmukaiset menettelyt.

Energiaviraston arvion mukaan uusia, omaa kestävyysjärjestelmää hakevia toiminnanharjoittajia tulisi olemaan noin 45 kappaletta lisää. Näin ollen Energiavirasto toteaa, että esityksen toimeenpano ja sen valmistelu aiheuttaa sille huomattavasti lisätyötä ja uusien tehtävien hoitamiseksi tarvitaan 2 henkilötövuotta, jotta resurssien riittävyys voidaan turvata. Päätoimikokouksista mahdollisesti saatavat lisätyöt eivät yksinään riitä korvaamaan henkilöresurssien puutetta. Huomioiden myös muista viimeaikaisista lain muutoksista Energiavirastolle jo aiheutuneet lisätyöt, Energiavirasto katsoo, ettei se kykene nykyisillä resursseilla selviytymään uusista tehtävistä toiminnanharjoittajien kannalta kohtuullisessa aikataulussa. Kestävyysjärjestelmiin liittyvien hakemusten käsittely on resurssipulan vuoksi ruuhkautunut jo nyt.

Lisäksi Energiaviraston kokemukseen perusteella pienempien toiminnanharjoittajien neuvonta ja ohjeistus vievät huomattavasti enemmän resursseja suurempiin toiminnanharjoittajiin verrattuna, sillä suuremmilla toimijoilla on enemmän resursseja käytössään hakemusten laatimista varten. Lisäksi kestävyyslain mukaisten menettelyjen noudattaminen tulee olemaan näille uusille toiminnanharjoittajille täysin uudenlainen velvollisuus. Energiavirastolle aiheutuu esityksen toimeenpanosta myös hallinnollista lisätyötä, sillä ilmoituslomakkeet, muut asiakirjapohjat ja ohjeistukset on muutettava vastaamaan muuttunutta lainsäädäntöä.