



20.10.2023

Dnro V/34268/2023

Eduskunta

Valtiovarainvaliokunnan verojaosto

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaoston lausuntopyyntö 17.10.2023

Lausunto hallituksen esityksestä 38/2023 vp eduskunnalle laiksi tupakkaverolain muuttamisesta

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto on 17.10.2023 pyytänyt kirjallista asiantuntijalausuntoa otsikon asiassa. Hallituksen esityksellä ehdotetaan tupakkaverolakiin (1470/1994) muutoksia, jotka koskevat savuttomien nikotiinituotteiden verotusta.

Valviran huomiot tupakkaverolakiin esitetyistä muutoksista

Valvira kannattaa tupakkaverolakiin esitettyjä muutoksia. Valvira katsoo, että esitys on kannatettava ja kansanterveyden näkökulmasta perusteltu. Erilaisista tuotteista aiheutuvien haittojen vähentämiseksi Valvira pitää erityisen myönteisenä, että verotustapana on yksikköveron, arvoveron ja vähimmäisveron yhdistelmä.

Valvira toistaa kuitenkin lausunnossaan 7.9.2023 ilmaisemansa huomion siitä, että markkinoille tulevat uudet tuotteet voivat osoittautua haastaviksi nykyisen määritelmän näkökulmasta, jonka ulkopuolelle on rajattu nestemäiset tuotteet.

Lausuntopyynnön kohteena olevassa hallituksen esityksessä ehdotetaan, että tupakkaverolain uusi 7 § kuuluisi (kursivointi tässä):

Savuttomalla nikotiinituotteella tarkoitetaan muuta kuin 3 momentissa tarkoitettua suussa tai nenän kautta käytettäväksi tarkoitettua tuotetta, joka ei sisällä tupakkaa *eikä ole nestemäistä* ja johon on lisätty nikotiinia. Savuttomia nikotiinituotteita, joihin sovelletaan lääkelakia (395/1987) ei pidetä tupakkatuotteina.

Rajausta perustellaan sillä, että veronalaisia olisivat ainoastaan tupakkalain sääntelyalaan kuuluvat tuotteet (HE 38/2023 vp s. 12). Soveltamisalan rajausta poikkeaa kuitenkin tupakkalain (549/2016)



soveltamisalarajauksesta, josta säädetään lain 3 §:ssä. Nestemäisten tuotteiden rajaamisesta savuttoman nikotiinituotteen määritelmän ulkopuolelle ei siis seuraa se, että veronalaisia olisivat ainoastaan tupakkalain alaisuuteen kuuluvat tuotteet.

Vertailukohtana soveltamisalan rajaukselle voidaan pitää tupakkalaikiin esitettyjä muutoksia (sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö VN/11255/2023), joissa ehdotetaan muun muassa savuttomien nikotiinituotteiden määrittelyä. Esityksen mukaan savuttomalla nikotiinituotteella tarkoitettaisiin tupakan vastiketta, joka vastaa käytötarkoitukseltaan tupakkalain 2 §:n 10—12 kohdassa tarkoitettua tupakkatuotetta ja johon on lisätty nikotiinia. Edellä mainittuja tupakkatuotteita ovat purutupakka, nenänuuska tai suussa käytettäväksi tarkoitettu tupakka. Savuttomat nikotiinituotteet olisivat siis sellaisia tupakan vastikkeita, jotka sisältävät nikotiinia. Myöskään tämän ehdotetun määritelmän ulkopuolelle ei ole rajattu nestemäisiä tuotteita.

Valvira pitää huomionarvoisena, että Suomessa on ollut myynnissä ainakin geelimäisiä tuotteita, joita käytetään vastaavalla tavalla kuin nikotiinipitoista tuotetta ja joihin olisi helppoa lisätä nikotiinia. Lisäksi esimerkkinä uusista tuotteista voidaan mainita verkkokaupoissa myytävät suusuihkeet, jotka kuuluvat tupakkalain sääntelyalaan (tupakan vastike) ja sisältävät nikotiinia. Tällainen tuote saattaa vastata käyttötarkoitukseltaan suussa käytettäväksi tarkoitettua tupakkaa (tupakkalain 2 §:n 12 kohta). Tuoteryhmän määrittelemisen välttäminen ja tupakkalain soveltamisalarajausta vastaavasti on suositeltavaa, jos esityksellä tavoitellaan mahdollisimman laajaa veropohjaa erilaisille tuotteille sekä pyritään välttämään käyttäjien siirtymistä verotuksen ulkopuolelle jääviin tuotteisiin.

Allekirjoittaminen ja lisätiedot

Ratkaistu: 20.10.2023 Ratkaisija: Henriksson Markus Virka-asema: Ylijohtaja Esittelijät: Lencioni Isabella, Johtava asiantuntija Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asiankäsittelyjärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Johtava asiantuntija Isabella Lencioni, p. 0295 209 482