



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Aikuiskoulutustuen, ammattitutkintostipendin ja vuorotteluvapaajärjestelmän lakkauttaminen

JUUSO MÄKINEN, ERITYISASIAANTUNTIJA  
PERUSTUSLAKIVALIOKUNNAN KUULEMINEN  
17.4.2024

# Julkisen talouden vaikutukset

| Ehdotus                                    | Etuussäästö      | Työllisyysvaikutus | Nettosäästö*     |
|--------------------------------------------|------------------|--------------------|------------------|
| Aikuiskoulutustuen lakkauttaminen          | 182 milj. euroa  | 10 000 HTV         | 259 milj. euroa  |
| Vuorotteluvapaajärjestelmän lakkauttaminen | 27 milj. euroa   | [-700,+800] HTV    | 13 milj. euroa   |
| Ammattitutkintostipendin lakkauttaminen    | 11,5 milj. euroa | Ei vaikutusta      | 11,5 milj. euroa |

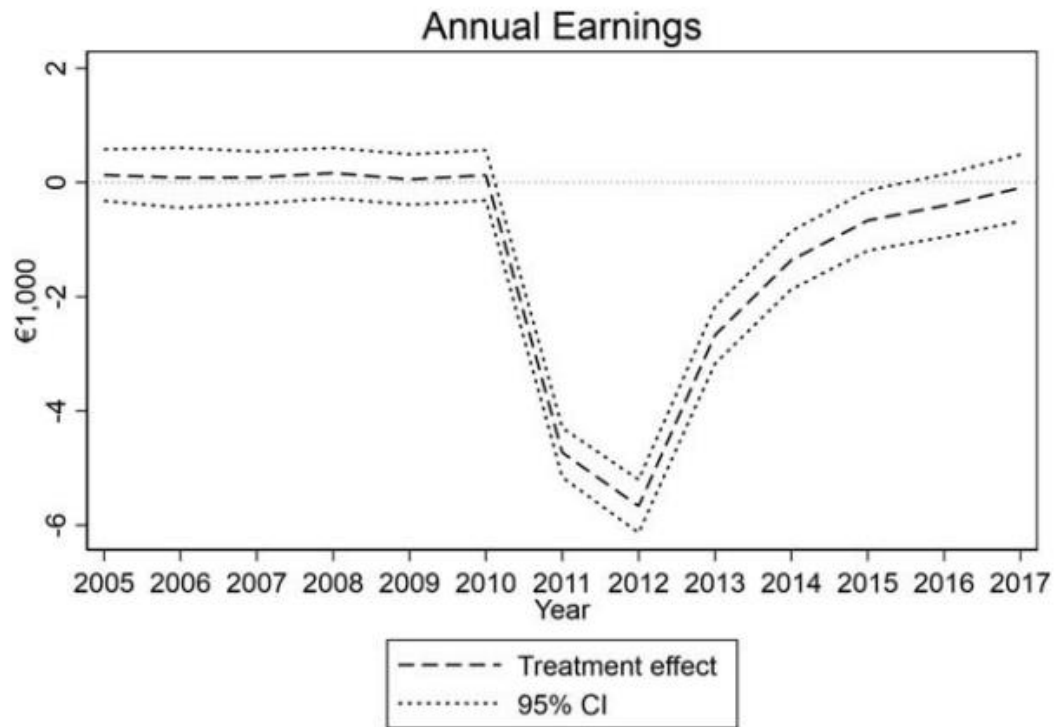
\*Nettosäästö sisältää sekä etuussäästön että työllisyysvaikutuksen

# Aikuiskoulutustuen lakkauttamisen vaikutukset

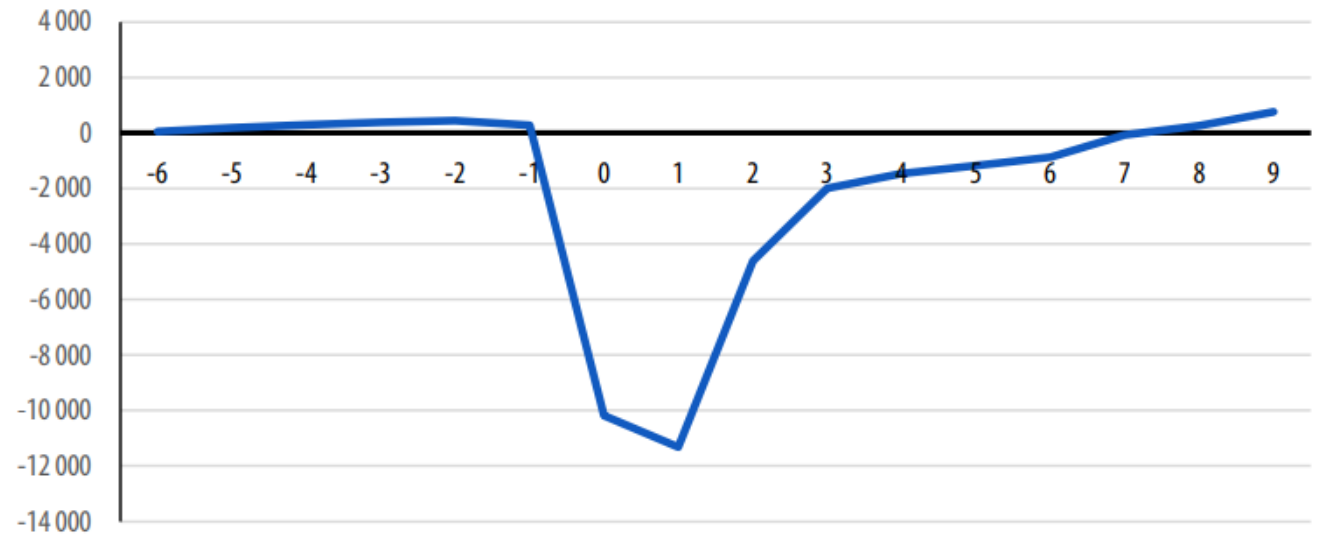
- Aikuiskoulutuki aiheuttaa negatiivisen työllisyysvaikutuksen, kun henkilö vähentää työpanostaan opintojen ajaksi
  - Aikuiskoulutustuen saamisen ehtona on, että työssäkäyvä etuudensaaja vähentää työntekoaan
- Aikuiskoulutustuen vaikutus ansioihin on pitkällä aikavälillä todennäköisesti vähäinen
  - Arvio pohjautuu kaltaistamismenetelmään perustuviin tutkimustuloksiin (Kauhanen 2021, Seuri 2023)
- Aikuiskoulutustuen vaikutus uusien opintojen aloittamisen todennäköisyyteen on vähäinen (Seuri 2023)
- Aikuiskoulutustuen lakkauttamisen arvioidaan kasvattavan työllisyyttä, ansioita ja verotuloja ilman merkittäviä vaikutuksia opintojen aloittamiseen tai pitkän aikavälin ansioihin

# Kaltaistamiseen perustuvat tutkimustulokset

Kauhanen (2021): Ansiotulot



Seuri (2023): Palkkatulot



# Aikuiskoulutustuen lakkauttamisen työllisyysvaikutus

1. Työllisyysvaikutus voidaan arvioida menetettyjen työkuukausien kautta
  - Aikuiskoulutustukea maksettiin noin 30 000 henkilölle vuonna 2022.
  - Tukea maksettiin keskimäärin 4,2 kuukautta per etuudensaaja kalenterivuodessa
  - Työllisyysvaikutus on näin arvioituna noin 10 500 henkilötyövuotta
2. Työllisyysvaikutus voidaan arvioida menetettyjen ansioiden kautta
  - Aikuiskoulutustuen aiheuttama ansiomenetys on noin 400 miljoonaa euroa vuodessa
  - Kokoaikainen mediaanipalkansaaja ansaitsee noin 42 500 euroa vuodessa
  - Työllisyysvaikutus on näin arvioituna noin 9 400 henkilötyövuotta
- Aikuiskoulutustuen lakkauttamisen työllisyysvaikutus on noin 10 000 henkilötyövuotta

# Vuorotteluvapaajärjestelmän lakkauttamisen vaikutukset 1/2

- Vuorotteluvapaajärjestelmän lakkauttamisen työllisyysvaikutukset perustuvat Junkan ym. (2009) kaltaistamismenetelmällä saatuihin tutkimustuloksiin
- Vuorottelijoiden työllisyyden arvioidaan vahvistuvan ja sijaisten heikkenevän lakkauttamisen seurauksena
  - Sijaisia koskevat tutkimustulokset koskevat vain yli 2 viikkoa työttöminä olleita, mistä syystä lyhyen aikaa työttömänä olleiden sijaisten osalta tutkimustiedon soveltamiseen liittyy epävarmuutta
  - Lyhyen aikaa työttöminä olleiden sijaisten osuus on merkittävä: havaituista sijaisista 39 prosenttia oli ollut työttömänä alle kaksi viikkoa

# Vuorotteluvapaajärjestelmän lakkauttamisen vaikutukset 2/2

- Vuorotteluvapaajärjestelmän lakkauttamisen arvioidaan vahvistavan työllisyyttä lyhyellä aikavälillä
  - Työllisyysvaikutus on vuosi lakkauttamisen jälkeen välillä +300 ja +700 henkilötyövuotta
- Vuorotteluvapaajärjestelmän lakkauttamisella on maltillinen vaikutus työllisyyteen pidemmällä aikavälillä
  - Työllisyysvaikutus on välillä -700 ja +800 henkilötyövuotta kahdeksan vuotta lakkauttamisen jälkeen
- Tutkimustieto ei anna syytä odottaa, että vuorotteluvapaajärjestelmän lakkauttaminen vaikuttaisi sairauspoissaoloihin



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Kiitos

JUUSO MÄKINEN, ERITYISASIAANTUNTIJA  
JUUSO.MAKINEN@GOV.FI  
VM.FI | @VMUUTISET

# Lähteet

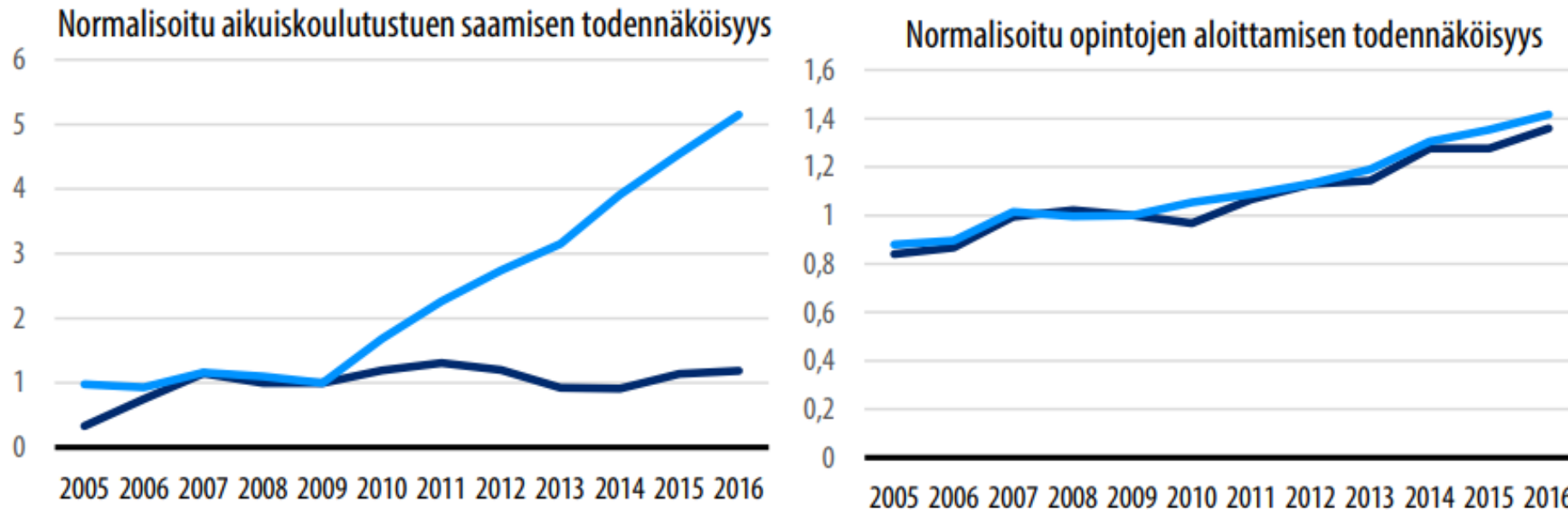
Junka, Korkeamäki, Rokkanen, Uusitalo, 2009, "Vuorotteluvapaajärjestelmän työllisyysvaikutukset", Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja 35/2009

Kauhanen, 2021, "The effects of an education-leave program on educational attainment and labor-market outcomes", Education Economics, 29(6), 651-669.

Seuri, 2023, "Jatkuvan oppimisen tukien ja etuuksien selvitys", Opetus- ja kulttuuriministeriön julkaisuja 2023:13

# Lisätietoa: aikuiskoulutustuki

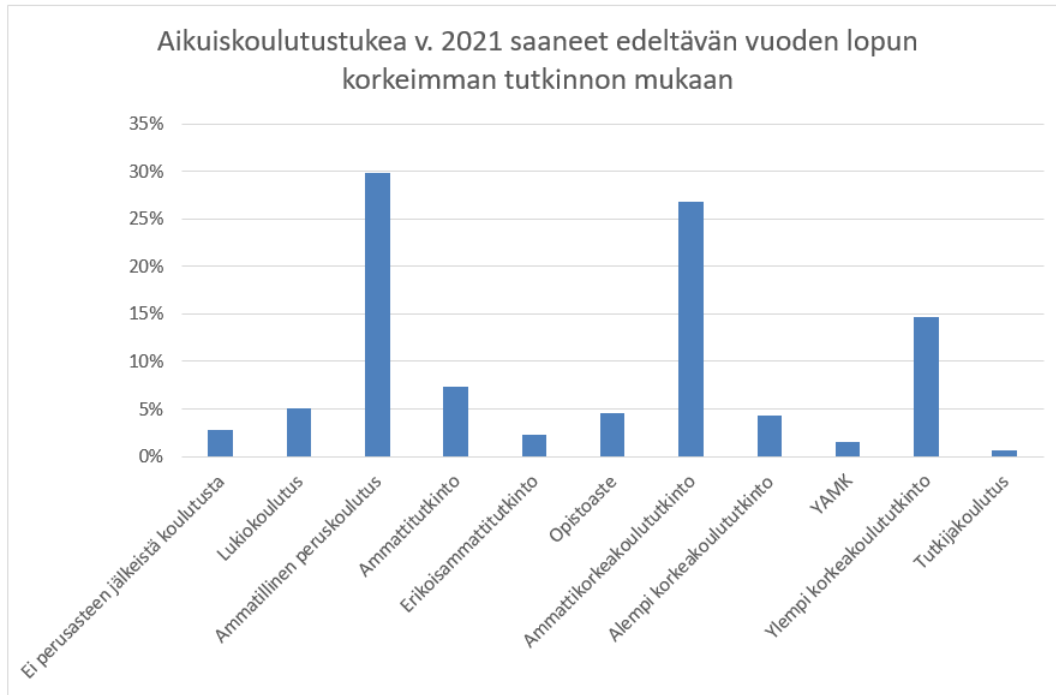
## Vaikutus opintojen aloittamiseen: Seuri (2023)



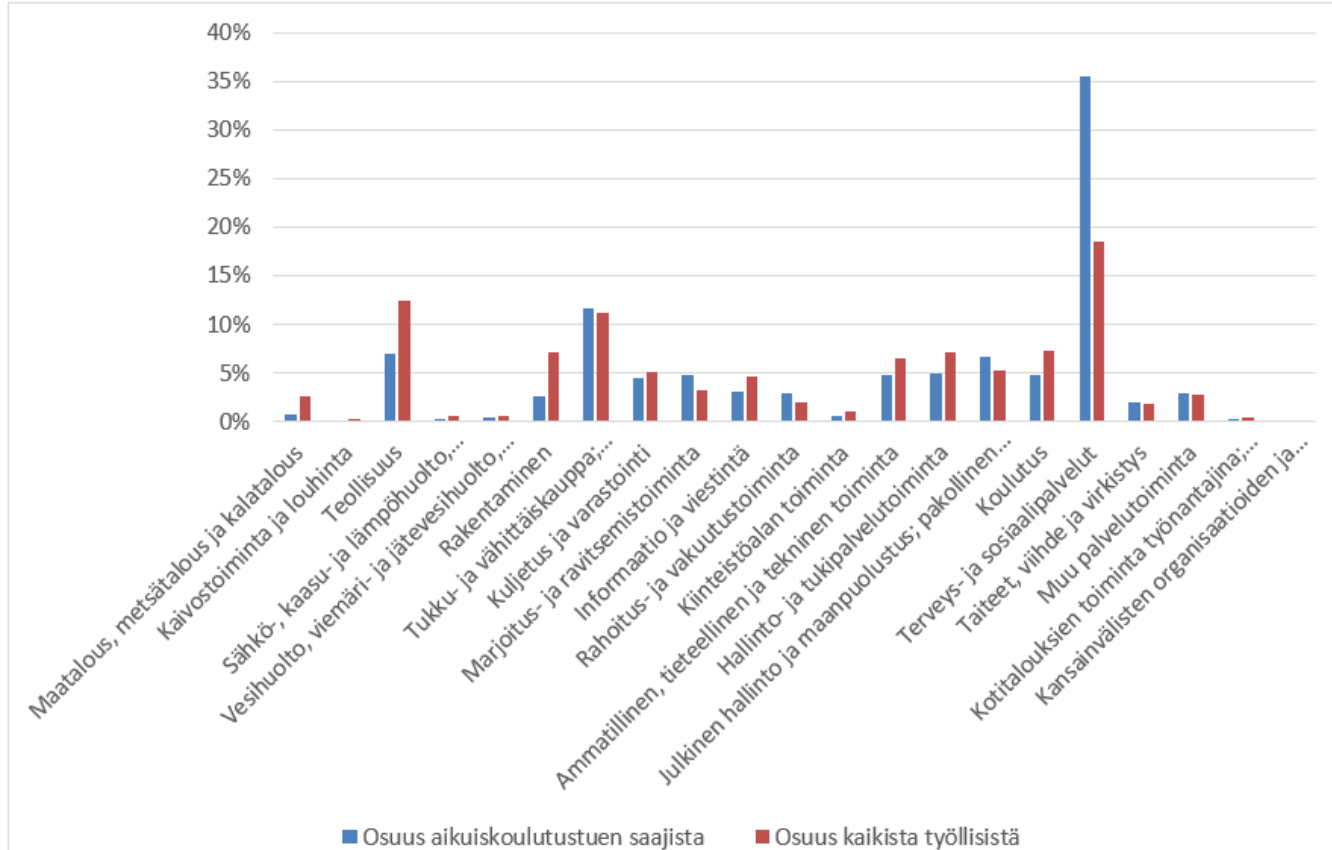
Vuoden 2010 aikuiskoulutustuen uudistus poisti oikeuden tukeen 6 vuoden työhistorian omaavilta ja nosti tuen tasoa ja enimmäiskestoja 8 vuoden työhistorian omaavilla

- Kohderyhmä (vaaleansininen): 8 vuotta työhistoriaa
- Verrokkiryhmä (tummansininen): 6 vuotta työhistoriaa

# Tietoa aikuiskoulutustuen saajista



HE 8/2024 vp., sivu 12

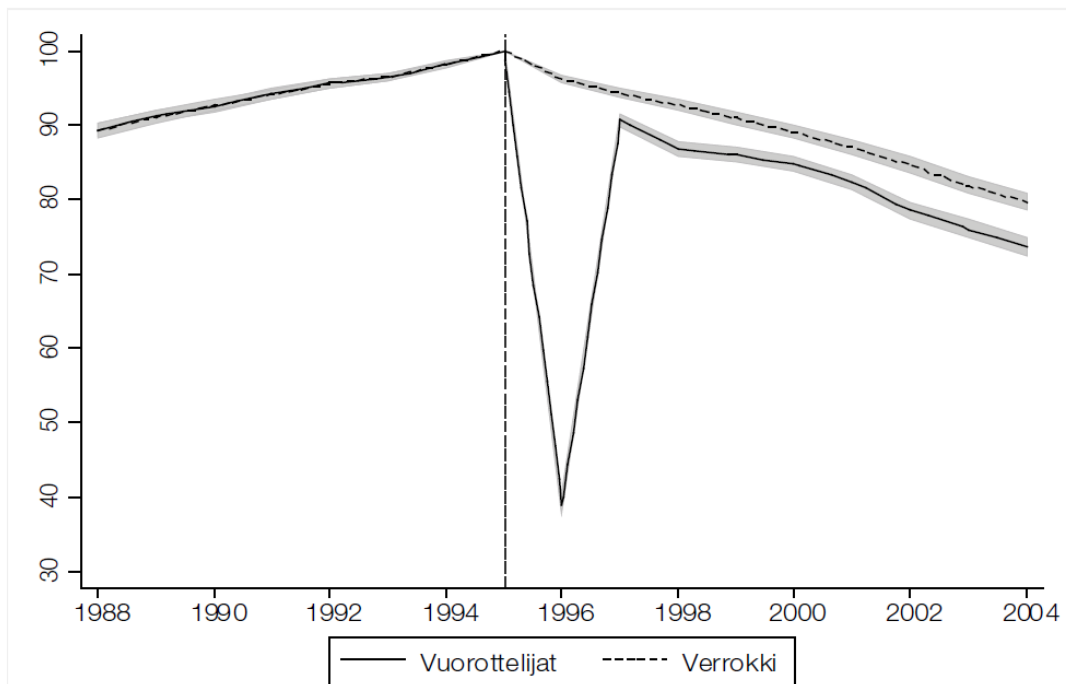


HE 8/2024 vp., sivu 11

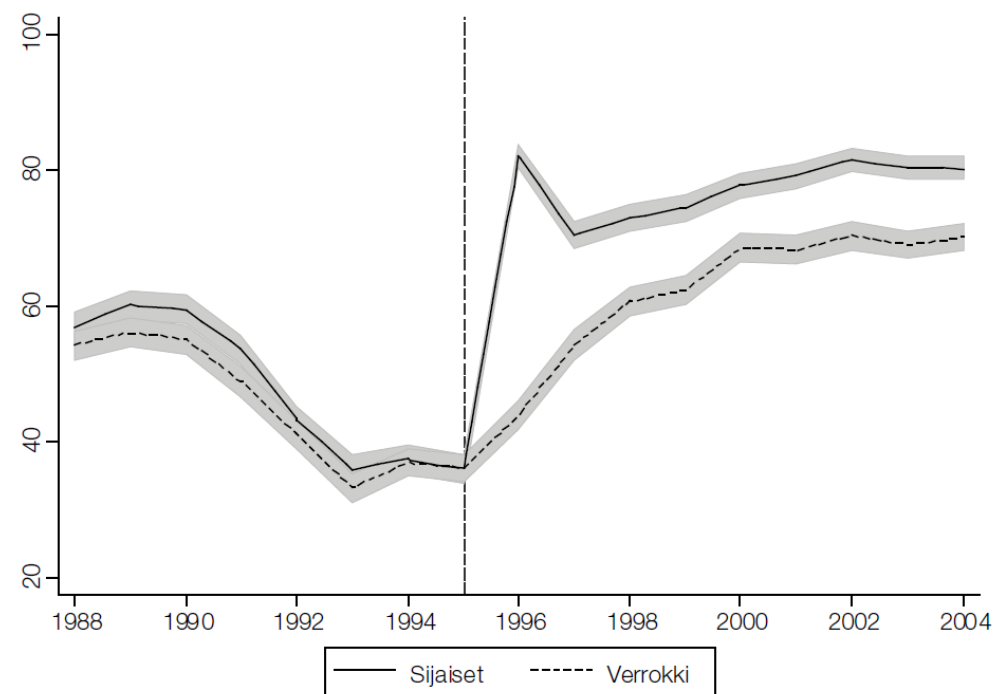
**Lisätietoa: vuorotteluvapaa**

# Kaltaistamiseen perustuvat tutkimustulokset: Junka ym. (2009)

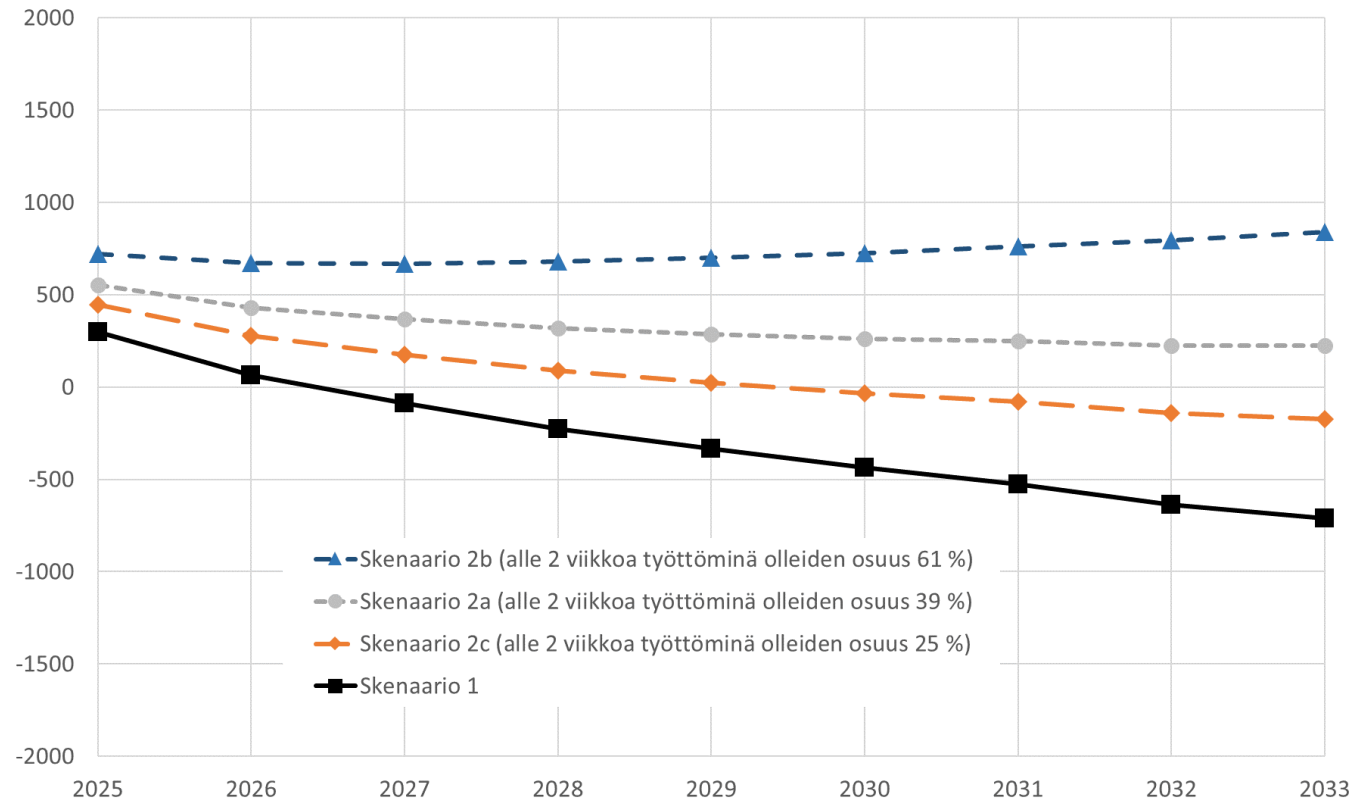
Vuorottelijoiden työllisyys:



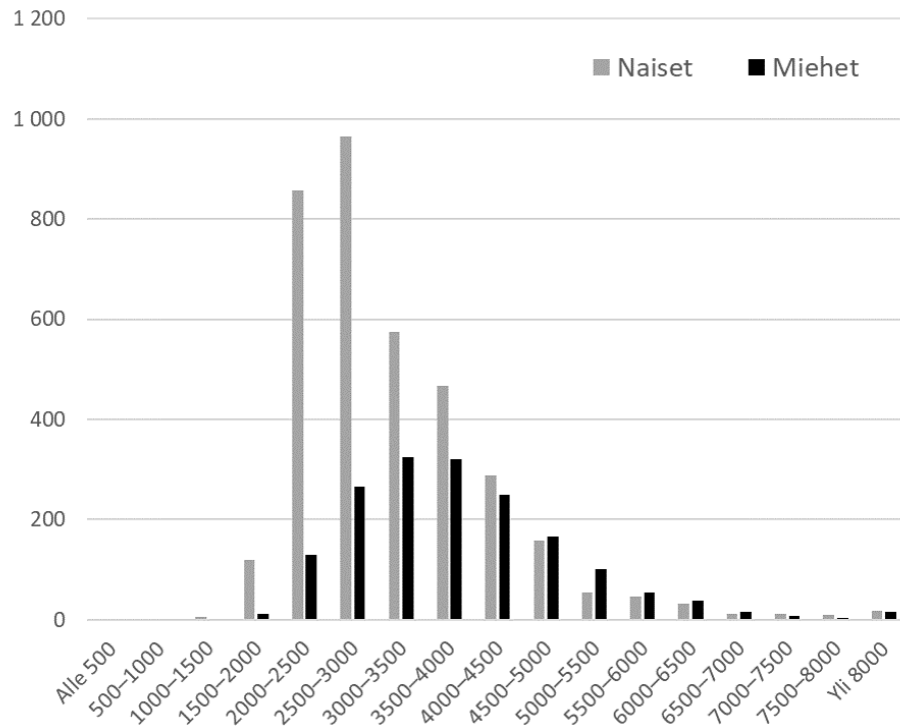
Sijaisten työllisyys:



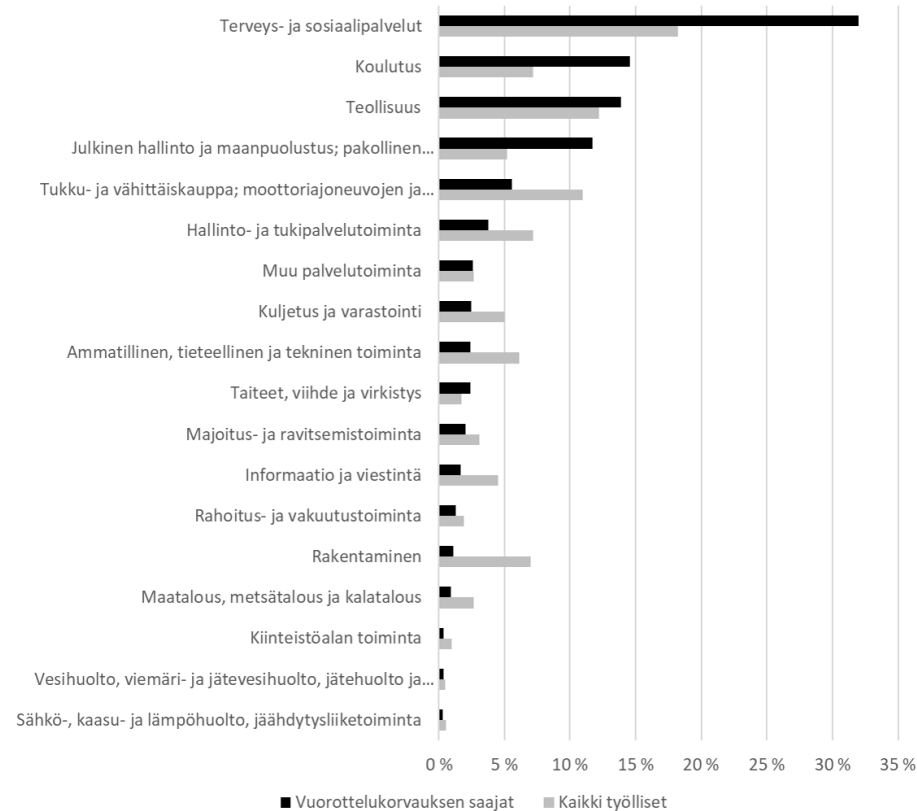
# Työllisyysvaikutusten haarukan aikaprofiili



# Tietoa vuorottelijoista

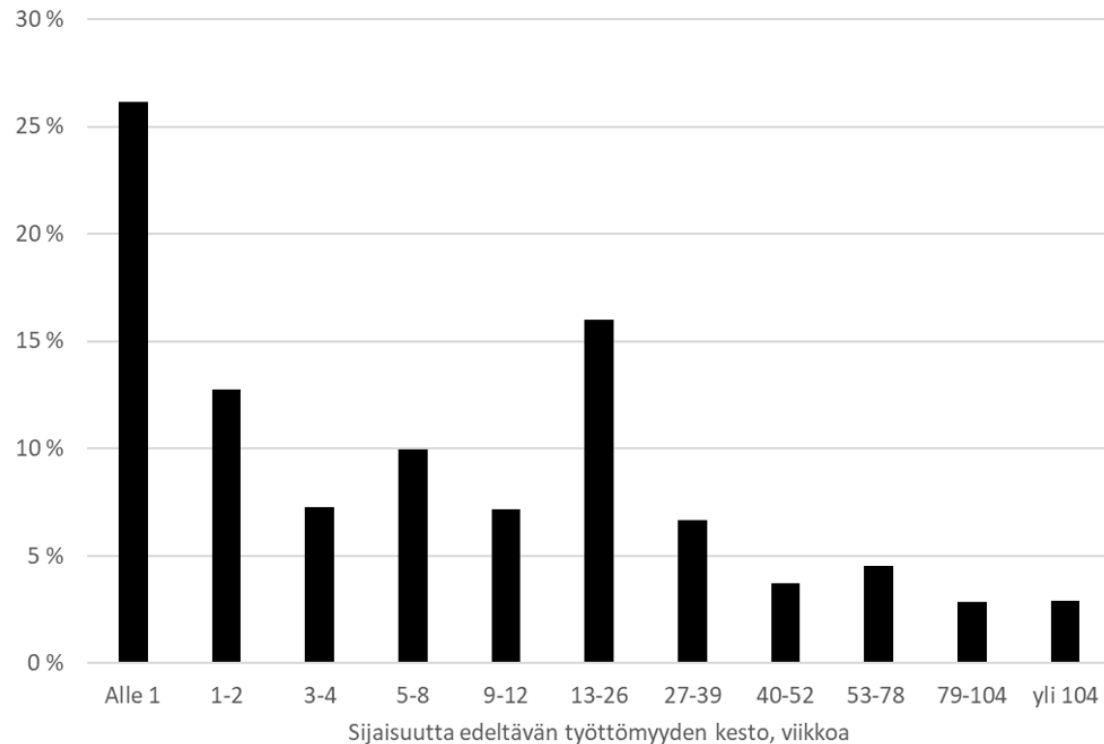


Ansioperusteista vuorotteluvapaakorvausta saaneiden lukumäärä perustepalkan ja sukupuolen mukaan vuonna 2022. Lähde: Finanssivalvonta

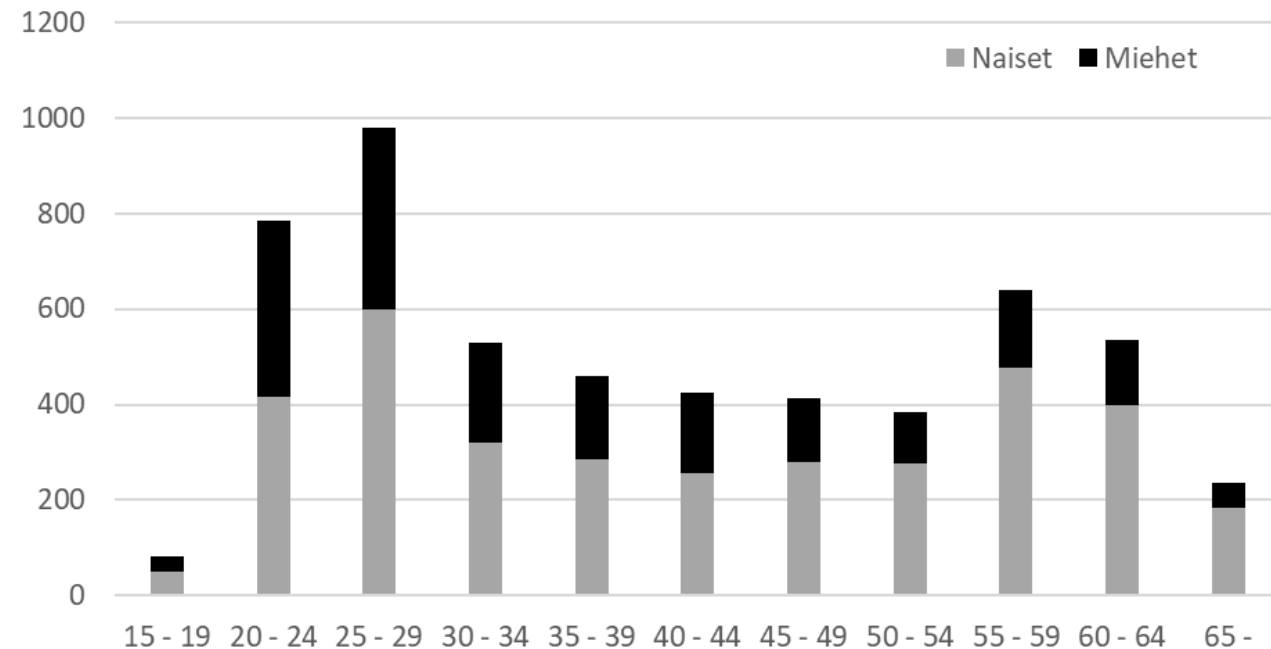


Vuorotteluvapaakorvausta vuonna 2021 saaneiden päätyösuhteen toimiala vuoden 2020 lopussa. Kuvio sisältää toimialat, joilla vuorottelijoita oli yli 10 henkilöä. Lähde: Tilastokeskus, työssäkäyntitilasto 2020, tulorekisteri 2021.

# Tietoa vuorottelusijaisista



Vuorottelusijaisten sijaisuutta edeltävän työttömyyden kesto vuonna 2022 henkilöiltä, joiden sijaisuutta edeltävä työttömyys havaitaan. Lähde: Työ- ja elinkeinoministeriön työnvälitystilasto



Vuorotteluvapaasijaisten lukumäärä iän ja sukupuolen mukaan vuonna 2022. Lähteet: Työ- ja elinkeinoministeriön työnvälitystilasto, Tilastokeskus

# Lisätietoa: julkisen talouden kokonaisvaikutus

# Julkisen talouden vaikutukset sektoreittain

| Ehdotus                                 | Valtio   | Kunnat | Työllisyysrahasto ja työttömyyskassat | Muut | Yhteensä |
|-----------------------------------------|----------|--------|---------------------------------------|------|----------|
| Aikuiskoulutustuen lakkauttaminen       | -63      | -12    | -180                                  | -4   | -259     |
| Vuorotteluvapaan lakkauttaminen         | -8       | -1     | -4                                    | 0    | -13      |
| Ammattitutkintostipendin lakkauttaminen | Vähäinen | 0      | -11,5                                 | 0    | -11,5    |
| Yhteensä                                | -71      | -13    | -195,5                                | -4   | -283,5   |