



# HE 30/2024 vp

## Rajamenettelyn käyttöönotto ja nopeutetun menettelyn uudistaminen

Sanna Montin

14.5.2024



# Esityksen tausta ja tavoite



# Tausta

- Hallitusohjelma
- Varautuminen muuttoliikettä hyväksikäyttävään hybrdivaikuttamiseen - Selvitys lainsäädännön muutostarpeista (Sisäministeriö 2022)
- EU:n maahanmuutto- ja turvapaikkauudistus



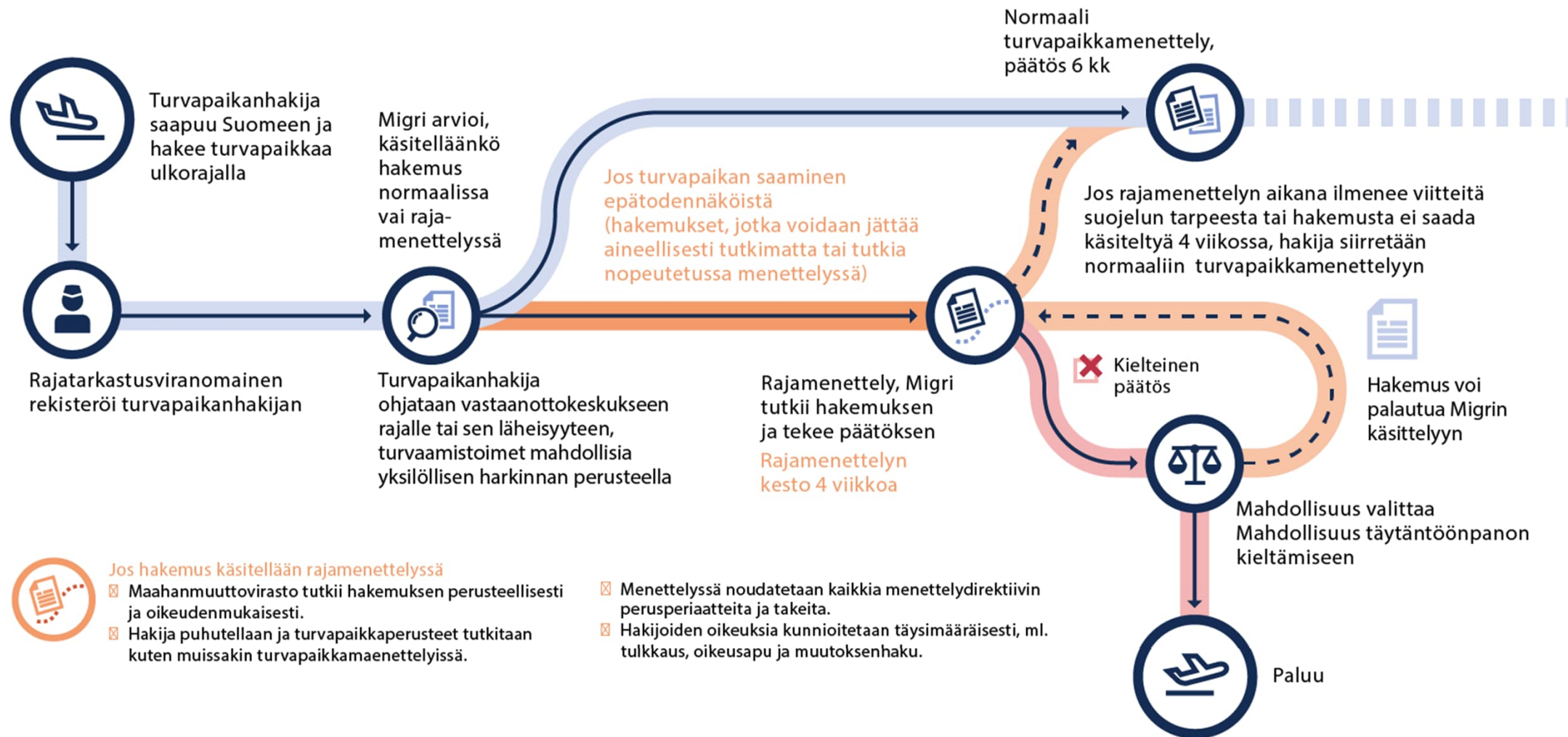
# Tavoite

- Tehostetaan todennäköisesti perusteettomien kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten käsittelyä
- Estetään hakijoiden edelleen liikkumista EU:n alueella
- Nopeutetaan kielteisen päätöksen saaneiden maasta poistamista

# Käsitteet ja keskeiset ehdotukset



# Rajamenettely



# Ulkomaalaislain 104 a §: Rajamenettely

## Menettelyn soveltaminen

- ulkorajan rajanylityspisteellä tai luvattoman ulkorajan ylityksen yhteydessä tehty hakemus, joka
  - voitaisiin ulkomaalaislain 103 §:n nojalla jättää tutkimatta tai
  - 104 §:n nojalla ratkaista nopeutetussa menettelyssä

## Tilapäinen poikkeus soveltamiseen

- Soveltamisesta voidaan tilapäisesti poiketa, jos sen soveltaminen ei ole poikkeuksellisten olosuhteiden vuoksi mahdollista

## Soveltamisen rajoitukset

- Ilman huoltajaa olevien alaikäisten osalta direktiivin rajoitusten mukaisesti
- Erityisiä menettelyllisiä takeita tarvitsevien hakijoiden kohdalla ei sovellettaisi, jos tarvittavaa tukea ei pystyttäisi antamaan.

## Määräaika

- Maahanmuuttoviraston tutkittava hakemus 4 viikossa
- Rajamenettelyn päättymisestä säädettäisiin ulkomaalaislain 104 c §:ssä
- Nopean menettelyn mahdollistamiseksi Maahanmuuttovirasto voi pitää turvapaikkapuhuttelun käyttäen videoneuvottelua tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa → ulkomaalaislain 97 a §



# Ulkomaalaislain 104 b §:

## Liikkumisoikeuden rajoittaminen rajamenettelyssä

- Rajamenettelyn tarkoitus: turvapaikkatutkinta suoritetaan rajalla, kauttakulkualueella tai näiden läheisyydessä päästämättä hakijaa vielä maahan → viranomaisilla velvollisuus toteuttaa rajamenettely niin, että rajamenettelyn tarkoitus toteutuu
- Oikeudellinen fiktio:
  - hakija on fyysisesti Suomen rajojen sisäpuolella
  - hakija on Suomen lainkäytön piirissä: hakijaa ei voi poistaa maasta ennen, kuin häntä koskeva maastapoistamispäätös on täytäntöönpanokelpoinen
  - hakijalla ei ole oikeutta liikkua vapaasti Suomessa ja EU:n alueella
- Esitetään liikkumisvapauden rajoittamiseen perustuvaa mallia
  - hakijan liikkumisvapautta rajoitetaan osana sovellettavaa menettelyä
  - kyseessä ei ole turvaamistoimi, eikä asiasta tehdä erillistä päätöstä
  - velvollisuus pysyä viranomaisen osoittaman vastaanottokeskuksen alueella
  - Rajamenettelyn tarkoituksen toteutumiseksi vastaanottokeskuksen alueella pysymistä varmistettaisiin estein
  - turvaamistoimien käyttö mahdollista menettelyn soveltamisen mahdollistamiseksi → uusi säilöperuste ulkomaalaislain 121 §

Esitetyllä mallilla rajamenettely on mahdollista järjestää niin, että hakijan oikeuksia ei rajoitettaisi enempää kuin olisi välttämätöntä, mutta kuitenkin niin, että menettelyn tarkoitus toteutuisi.



# Esitetyn mallin erot säilöönottoon käytännössä

|                                                                  | Rajamenettely                                                                             | Säilöönotto                                                                      |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Tila oleskeluun                                                  | 5 hehtaaria (suunniteltu Joutseno)                                                        | Lukitut sisätilat ja 80 neliömetrin piha ulkoiluun (Joutsenon säilöönottokeskus) |
| Oikeus poistua alueelta                                          | Mahdollista saada lupa painavan henkilökohtaisen syyn vuoksi                              | Ei ilman valvontaa                                                               |
| Mahdollinen kesto                                                | Enintään 77 vuorokautta                                                                   | Enintään 6 kk + 6 kk                                                             |
| Tilojen valvonta                                                 | Ei valvontaa                                                                              | Tiettyjen tilojen valvonta mahdollista myös teknisillä laitteilla                |
| Tarkastukset                                                     | Vastaanottolain perusteella tilojen tarkastus mahdollista perustellun epäilyn perusteella | Turvataarkastukset, henkilöntarkastukset, tilojen tarkastukset mahdollisia       |
| Puhelimen ja muiden sähköisten viestintälaitteiden rajoittaminen | Ei mahdollista                                                                            | Mahdollista                                                                      |
| Kielletyt esineet ja aineet                                      | Ei erikseen määritelty vastaanottolaissa                                                  | Säilölaissa määritellään                                                         |



# Nopeutettu menettely

Käytännössä nopeutettu menettely tarkoittaa sitä, että hakemukseen tehty kielteinen päätös ja siihen liittyvä käännytyspäätös on nopeammin täytäntöön pantavissa eli hakija voidaan poistaa maasta nopeammin.

## Ulkomaalaislaki

- 101 §: Ilmeisen perusteeton hakemus  
Logiikan muuttaminen vastaamaan menettelydirektiiviä:
  - Hakemus voidaan todeta ilmeisen perusteettomaksi, kun se on hylätty nopeutetussa menettelyssä
- 104 §: Nopeutetun menettelyn käyttäminen  
Uudet nopeutetun menettelyn perusteet:
  - henkilö on tehnyt uusintahakemuksen, jota ei voida jättää tutkimatta,
  - henkilö on tullut maahan laittomasti tai jatkaa oleskeluaan maassa laittomasti,
  - hakija kieltäytyy antamasta sormenjälkensä Eurodac-järjestelmään sekä
  - hakijan voidaan vakavista syistä katsoa vaarantavan jäsenvaltion kansallista turvallisuutta tai yleistä järjestystä.



# Vaikutukset



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet

# Rajamenettelyn tehokkuus

- Yksi EU-lainsäädännön työkalu perusteettomien hakemusten tutkintaan ja edelleen liikkumisen estämiseen.
  - Yksi työkalu estämään turvapaikkajärjestelmän väärinkäyttöä.
- Tehokkuus riippuu
  - hakijoiden profiileista sekä
  - keinoista hakijoiden liikkumisen rajoittamiseen
- Rajamenettelyllä ei ratkaista välineellistetyn maahantulon tilannetta tai saada sitä päättymään.





# Sisäministeriö

## Inrikesministeriet

Kirkkokatu 12, Helsinki  
PL 26, 00023 Valtioneuvosto  
Vaihde 0295 480 171  
[www.intermin.fi](http://www.intermin.fi)