



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

EU:n vihreitä joukkolainoja koskevan asetuksen kansallinen täytäntöönpano

MILLA KOURI, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES
MONIKA VAINIO, HALLITUSSIHTERI
TALOUSVALIOKUNTA
18.9.2024

EU:n vihreitä joukkolainoja koskeva asetus

- Komissio antoi lainsäädäntöehdotuksen eurooppalaisista vihreistä joukkolainoista (COM(2021) 391 final) 6.7.2021.
- EU:n vihreitä joukkolainoja koskeva asetus annettiin 22.11.2023.
 - Virallinen nimi: Eurooppalaisista vihreistä joukkolainoista ja ympäristön kannalta kestävinä markkinoitavia joukkolainoja ja kestävyYTEEN sidottuja joukkolainoja koskevasta valinnaisesta tietojen julkaisemisesta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/2631
 - Asetusta aletaan pääosin soveltaa 21.12.2024, johon mennessä kansallisen lainsäädännön pitäisi olla voimassa ja notifi kaatio tehty komissiolle.
- EU:n vihreitä joukkolainoja koskeva asetus koostuu neljästä kokonaisuudesta:
 1. EuGB-joukkolainastandardiin liittyvistä vaatimuksista,
 2. ulkopuolisille arvioijille asetettavista vaatimuksista,
 3. vapaaehtoisista raportointikehikoista muille ympäristönäkökulmia korostaville joukkolainoille sekä
 4. **asetuksen velvoitteiden valvomista koskevasta valvontakehikosta**



EU-asetuksen sisältö

- EU:n vihreitä joukkolainoja koskevassa asetuksessa asetetaan vaatimukset joukkolainasta, josta saa jatkossa käyttää nimitystä **eurooppalainen vihreä joukkolaina** tai **EuGB-joukkolaina**. Kyseessä on vapaaehtoinen kehikko.
 - Vaatimukset koskevat:
 - joukkolainan varojen käyttöä
 - EuGB-joukkolainan on oltava vähintään 85 prosenttisesti EU:n kestävän rahoituksen taksonomian mukainen.
 - tiedonannon avoimuutta
 - ulkopuolista arviointia
 - arvopaperistetuille EuGB-joukkolainoille asetettaisiin lisäksi tiettyjä lisävaatimuksia
- EuGB-joukkolainan liikkeeseenlaskijan tulisi hankkia ulkopuolisia arvioita **ulkopuoliselta arvioijalta** tiedonantoon liittyvistä asiakirjoista (kuten tietokoosteesta ja kohdentamisraporteista). Ulkopuolisten arvioijien on rekisteröidyttävä ESMAan.
- Lisäksi asetus sisältää säännöksiä **vapaaehtoisista raportointimallipohjista**, joita muunlaisten ympäristöön liittyvien joukkolainojen liikkeeseenlaskijat voivat käyttää halutessaan.

EU-asetuksen sisältö, joka tarvitsee kansallista täytäntöönpanoa

- EU:n vihreitä joukkolainoja koskevassa asetuksessa tarkoitettuja liikkeeseenlaskijoita ja alullepanijoita on asetuksen mukaan valvottava kansallisten toimivaltaisten viranomaisten toimesta.
 - Poikkeuksena liikkeeseenlaskijat, jotka ovat julkisyhteisöjä ja liikkeeseenlaskijoita, jonka arvopaperille julkisyhteisö on antanut ehdottoman ja peruuttamattoman takauksen.
- Kansallisesti on säädettävä toimivaltaisesta viranomaisesta ja sen valvonta- ja toimivaltuuksista, kuten hallinnollisten seuraamusten määräämisestä.
 - Keskeisimmät artiklat kansallisen täytäntöönpanon osalta ovat 45 artikla (Toimivaltaisten viranomaisten valtuudet) ja 49 artikla (Hallinnolliset seuraamukset ja muut hallinnolliset toimenpiteet).

ESAP-asetuskokonaisuus täydentää EU:n vihreitä joukkolainoja asetusta

- ESAP = eurooppalainen keskitetty palvelupiste, jota koskee EU-asetuskokonaisuus.
 - ESAP-asetusta koskeva kansallinen toimeenpano on parhaillaan meneillään. ESAP-HE annettaneen syysistuntokaudella.
- ESAP-asetuskokonaisuudessa EU:n vihreitä joukkolainoja koskevaan asetukseen lisätään uusi 15 a artikla. Artiklan mukaan EU:n vihreitä joukkolainoja koskevan asetuksen tietoja on toimitettava ESAPiin eli eurooppalaiseen keskitettyyn yhteyspisteeseen 1.1.2030 alkaen.
- Uutta 15 a artiklaa koskee EU:n vihreitä joukkolainoja koskevan asetuksen valvontakehikko seuraamusmaksuineen.

EU:n vihreitä joukkolainoja koskevan asetuksen kansallinen täytäntöönpano

- Hallituksen esityksellä pantaisiin täytäntöön EU:n vihreitä joukkolainoja koskevan asetuksen välttämättömät muutokset kansalliseen lakiin sisältäen myös uuden 15 a artiklan.
 - Lisäksi hallituksen esityksen valmistelun yhteydessä tunnistettiin muutostarve esiteasetuksen toimeenpanon osalta. Esiteasetuksessa säädetään arvopaperin mainonnan kieltämisestä, kun taas kansallisessa laissa säädetään esitteen mainonnan kieltämisestä. Lisäksi hallituksen esityksessä tehtäisiin muutamia teknisiä korjauksia lakeihin.
- Lakimuutoksia ehdotetaan lakiin Finanssivalvonnasta, arvopaperimarkkinalakiin ja lakiin kaupankäynnistä rahoitusvälineillä.
- Finanssivalvontaa ehdotetaan EU:n vihreitä joukkolainoja koskevassa asetuksessa tarkoitetuksi toimivaltaiseksi viranomaiseksi ja sille ehdotetaan EU-asetuksen mukaiset toimi- ja valvontavaltuudet.
 - Asetuksen mukaiset toimi- ja valvontavaltuudet muistuttavat luonteeltaan jo muita Finanssivalvonnan toimivaltuuksia.
- Kansallisen lainsäädännön muutokset ehdotetaan tehtäväksi mahdollisimman yhdenmukaisesti EU-asetuksen kanssa.
 - Hallituksen esityksessä ei ehdoteta poikkeuksia EU-asetuksen asettamiin toimivaltaisen viranomaisen toimivaltuuksiin, kuten EU-asetuksen sallimia pidemmälle meneviä toimivaltuuksia, korkeampia hallinnollisia seuraamuksia tai rikosoikeudellisia seuraamuksia.



Lakimuutokset

- **Laki Finanssivalvonnasta**

- 1 luku Yleiset säännökset 5 § Muut finanssimarkkinoilla toimivat => lisätään EuGB-liikkeeseenlaskijat, -alullepanijat ja mallipohjia käyttävät liikkeeseenlaskijat mukaan määritelmään
- 4 luku Hallinnolliset seuraamukset: 40 § Seuraamusmaksu, 41 § Seuraamusmaksun määrääminen, 41 a § Seuraamusmaksun enimmäismäärä eräissä tapauksissa, 43 Hallinnollisen seuraamuksen ja muun päätöksen julkistaminen
 - Varmistettaisiin, että Finanssivalvonnalla on mahdollisuus määrätä asetuksen mukaisia seuraamuksia.
- Uusi 50 y §, jossa säädetään Finanssivalvonta asetuksessa tarkoitetuksi toimivaltaiseksi viranomaiseksi

- **Arvopaperimarkkinalaki**

- 1 luku Yleiset säännökset 5 § Euroopan unionin lainsäädäntö => lisätään EU-asetus mukaan listaan
- 15 luku Hallinnolliset seuraamukset 2 § Seuraamusmaksu => säädettäisiin laiminlyönneistä, joista tulisi seuraamusmaksu
- 17 luku Valvontavaltuudet: 1 §, 1 b §, 1 c §, uusi 1 d §, 2 § ja 3 §
 - Varmistettaisiin Finanssivalvonnalle tarvittavat valvontavaltuudet

- **Laki kaupankäynnistä rahoitusvälineillä**

- 3 luku Säännellyn markkinan toiminnan järjestäminen 8 § Rahoitusvälineen ottaminen kaupankäynnin kohteeksi säännellylle markkinalle
=> Varmistettaisiin Finanssivalvonnalle tarvittavat valvontavaltuudet



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos.