

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan
päivämäärä on:

16.04.2025

Dokumentet är
daterat:

16.04.2025

The document is
dated:

16.04.2025

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name: Linda Finska

Pvm / Datum / Date: 16.04.2025

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name: Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date: 16.04.2025

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)



Talousvaliokunta
Tav@eduskunta.fi

Talousvaliokunta tiistai 22.4.2025 / HE 24/2025 vp

Lausunto asiassa HE 24/2025 vp hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi päästökauppalain ja Energiavirastosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta

Eduskunnan talousvaliokunta on 11.4.2025 pyytänyt Energiaviraston asiantuntijaa kuultavaksi ja kirjallista asiantuntijalausuntoa. Käsiteltävänä on hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi päästökauppalain ja Energiavirastosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta.

Energiavirasto toimii Suomessa päästökauppalain (1270/2023) mukaisena päästökauppaviranomaisena ja vastaa Manner-Suomen päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluvien laitosten päästöluvituksesta ja lupaehtojen valvonnasta, päästöoikeuksien maksutta jakamisesta, päästöoikeusrekisterin (unionin rekisteri) kansallisen osan hallinnoinnista, päästökauppatodentajien hyväksynnästä ja valvonnasta sekä toimii Suomen huutokaupanpitäjänä.

Energiavirasto esittää lausuntonaan kunnioittaen seuraavaa.

Hallituksen esitys

Energiavirasto kannattaa kokonaisuudessaan hallituksen esitystä eduskunnalle laiksi päästökauppalain ja Energiavirastosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta. Virasto toteaa, että esityksessä ehdotetut muutokset ovat tarpeellisia, ja tukevat sekä vahvistavat Energiaviraston edellytyksiä hoitaa lakisääteisiä tehtäviään päästökauppaviranomaisena.

Energiavirasto on jo aiemmin päästökauppadirektiivin muutosprosessin yhteydessä tuonut esiin lausunnossaan eduskunnan talousvaliokunnalle (U 60/2021 vp - UJ 7/2022 vp) näkemyksensä sääntelyn toimeenpanon haasteista koskien laitoksia, joiden päästöistä yli 95 prosenttia aiheutuu kestävän biomassan poltosta. Energiavirasto on tuolloin esittänyt, että näiden päästökauppalain soveltamisalan ulkopuolelle jäävien laitosten mahdollista paluuta järjestelmän piiriin tulisi jatkovalmistelussa selventää, jotta sääntely olisi ennakoitavaa ja selkeää sekä viranomaisille että yrityksille.

Ehdotuksessa on todettu, että komissio on päivittänyt päästökauppadirektiivin liitteen I tulkintaa koskevaa ohjeistustaan päästökauppalain voimaantulon jälkeen. Komission ohjeistuksen mukaisesti v. 2026 alusta lähtien päästökaupasta pois



suljettavat laitokset pysyisivät päästökaupan ulkopuolella vähintään seuraavan päästökauppakauden alkamiseen vuonna 2031 saakka. Ehdotuksessa on myös todettu, että päästökauppadirektiivissä ei säädetä miten ulossuljettu laitos tulisi takaisin päästökaupan soveltamisalaan, eikä nykyinen direktiivi sisällä asiaa koskevia uudelleentarkasteluja. Nämä seikat ovat omiaan luomaan epäselvyyttä täytäntöönpanon kannalta.

Edellä esitettyyn perustuen Energiavirasto kannattaa esityksessä ehdotettua selkeyttävää sääntelyä koskien niitä laitoksia, joiden päästöistä yli 95 prosenttia aiheutuu kestävästä biomassan poltosta. Energiavirasto katsoo, että esityksessä ehdotetut uudet 2 ja 3 momentit 26 pykälään koskien päästölupaa selventäisivät merkittävästi oikeustilaa näiden biomassalaitosten suhteen ja näin ollen vahvistaisivat ennustettavuutta ja oikeusvarmuuden periaatteen toteutumista Energiaviraston hallintomenettelyssä ja päätöksenteossa.

Hallinnolliset vaikutukset

Ehdotetuilla lakiteknisillä muutoksilla ei katsota olevan merkittäviä hallinnollisia vaikutuksia Energiavirastoon. Päästökauppalain 26 §:n 3 momentin muuttamisen johdosta hallinnolliset vaikutukset voisivat kasvaa, mikäli päästökaupasta poissuljetuja laitoksia palaisi merkittävä määrä päästökaupan piiriin.

Jakelu

Talousvaliokunta