

Valtioneuvoston selonteko teollisuuspolitiikasta

Johtava asiantuntija Maija Palmu, TEM

Puolustusvaliokunta 29.4.2025



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Toimintaympäristön muutokset haastavat Suomen teollisuuspolitiikkaa



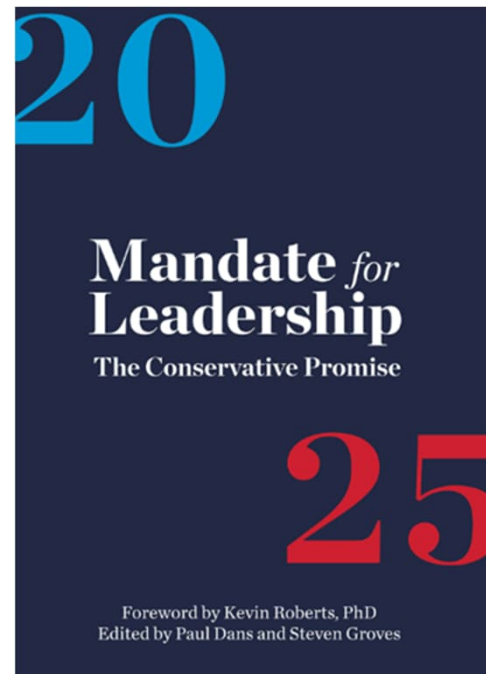
- Teollisuuspoliittinen strategia julkaistiin joulukuussa 2024, strategian pohjalta selonteko.
- Strategian lähtökohta: ***Hallitus laatii pitkäjänteisen teollisuuspoliittisen strategian, joka sisältää vientiteollisuudelle olennaiset politiikkakokonaisuudet, kuten logistiikan, ja jonka tavoitteena on kasvuhakuisten, työllistävien ja vientiin tähtäävien yritysten kasvu sekä teollisten työpaikkojen säilyminen Suomessa.***
- Taustalla vaikuttaneita syitä:
 - Valtion rooli teollisuudessa on vahvistunut, johtuen kriiseistä (pandemia, Venäjän sotatoimet...) sekä pidempiaikaisista kehityskuluista (digitalisaatio, ilmastonmuutos, geopoliittiset jännitteet...)
 - Kilpailukyvyn puutteita paikkaavat valtiontuet kasvaneet ympäri maailmaa ml. EU:n sisämarkkinat. Heijastuu myös kaupan avoimuuteen ja arvoketjujen toimintaan.
- Uhkien rinnalla on myös mahdollisuuksia, liittyen mm. puolustusteollisuuteen, Nato-jäsenyyden mahdollistamiin kumppanuuksiin (jäänmurtajat ym.) sekä puhtaaseen siirtymään.

USA siirtynyt Trump 2.0 hallintoon



- Protektionistiset tuontitullit luovat epävarmuutta
- IRA-maksatuksia* keskeytetty, jatko epäselvä
- Korkean teknologioiden investointeja tukenut Chips and Science Act myös tulilinjalla
- Yritysverotuksen ja sääntelyn keventäminen valmisteilla
- Ilmastopolitiikan käänнос, tavoitteena energiadominanssi
- Big Tech –suhde problemaattinen Euroopan kannalta

* Inflation Reduction Act (IRA) tarkoituksena on ollut lisätä investointeja puhtaaseen tuotantoon. Verohelpotuksia, suoria tukia ja lainoja. Paketti kooltaan vajaan n. 400 miljardia dollaria, teollisuuden osuus arviolta 67–183 miljardia dollaria. Investointeja tehty etenkin sähköautojen, akkujen sekä aurinko- ja tuulivoimaloiden tuotantoon.



Saksa investoi



- Saksan päätös investoida 500 € mrd puolustukseen ja toiset 500 € mrd infrastruktuuriin säteilee koko Eurooppaan
- Tukikilpailussa Saksa pelannut isoilla panoksilla jo aiemmin
 - Energiakriisissä Saksan tukipaketti kansalaisille ja yrityksille 200 miljardia (n. 5 % BKT:sta)
 - Lisäksi Saksa varannut 212 miljardia ilmasto- ja muutosrahastoon vuosille 2024–2027
 - Paketista rahaa mm. akku- vety- ja puolijohdeteollisuudelle
 - Lisäksi tuetaan teräs-, paperi- ja kemianteollisuuden yrityksiä tuotannon päästöjen vähentämisessä
 - Näiden ohella Saksa alentaa yritysverotusta 7 miljardilla per vuosi vuosina 2024–2027
 - Autoteollisuuden ja muiden perinteisesti vahvojen alojen vaikeudet heijastuvat Saksan harjoittamaan teollisuuspolitiikkaan

Sustainability

Germany launches \$53 billion scheme to help stricken industry decarbonise

By Christoph Steitz and Andreas Rinke

June 5, 2023 4:10 PM GMT+3 · Updated 4 days ago



[V/3] A general view of a cooling tower at the Schwarze Pumpe power station, in Spremberg, Germany, September 2, 2022. REUTERS/Christian Mang/File Photo



*

Uusi komissio päivittää EU:n teollisuuspolitiikkaa



- Uusi komissio on ”investointien komissio”, EU-rahoituksen rooli tässä politiikassa yksi merkittävimmistä kysymyksistä.
- Vähähiilistyminen ja kilpailukyky on kytketty yhteen puhtaan teollisuuden ohjelmassa (CID), päätavoitteena teollisen tuotannon pysyminen Euroopassa. Keskiössä on varmistaa yrityksille pääsy edulliseen, kestävään energiaan ja raaka-aineisiin sekä innovaatioiden merkitys ja teollisuuden tarvitsema osaaminen.
- Kevennetään ja sujuvoitetaan yritysten raportointivelvoitteita
- Katalysoidaan puolustusinvestointeja EU:n tarjoamilla lainoilla.



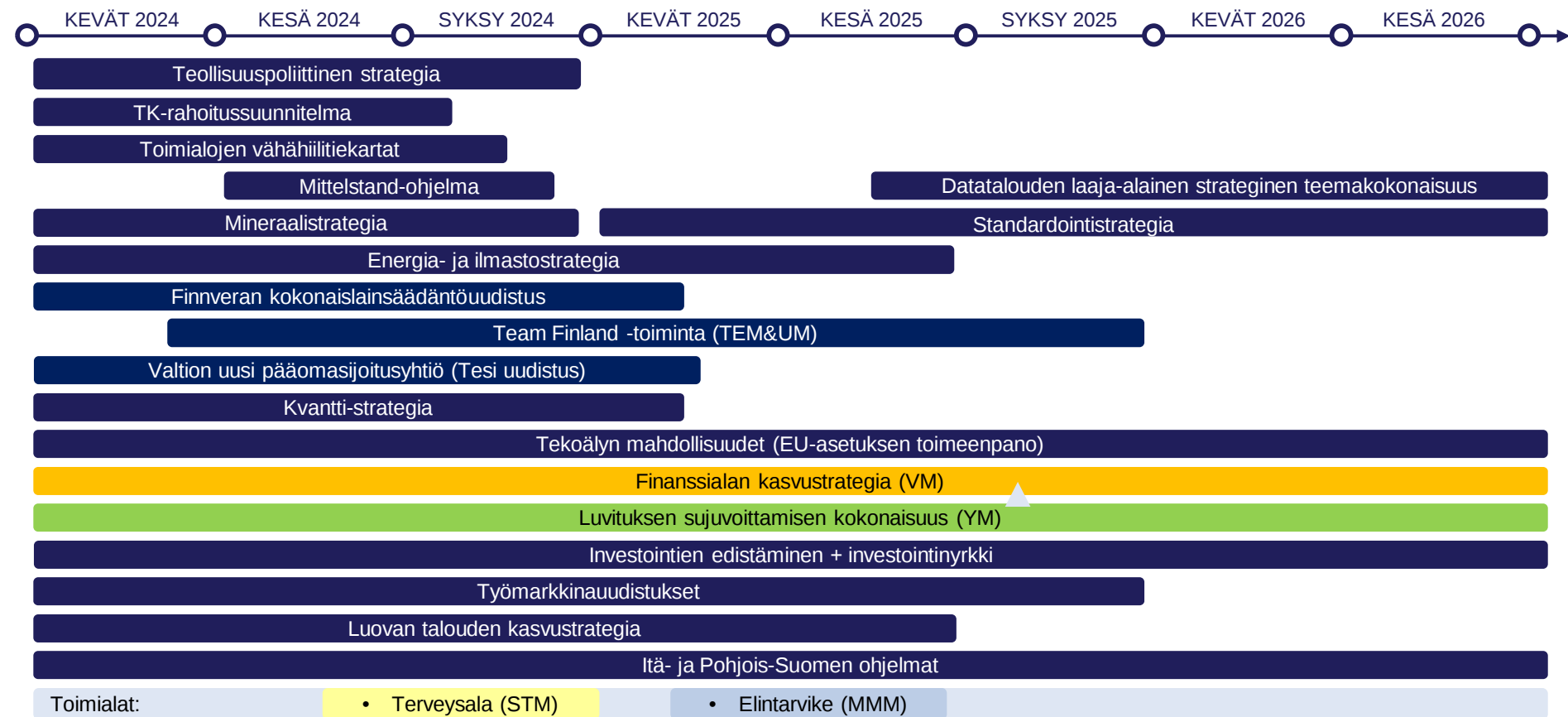
Teollisuuspolitiikan selonteko

Toimenpide-ehdotukset



- Kunkin tavoitteen osalta todetaan jo käynnissä olevat hallituksen hankkeet
- Lisätoimia ehdotetaan haasteisiin, joissa julkisen vallan toimilla voidaan tuottaa lisäarvoa suomalaiselle teollisuudelle
- Kunkin teeman osalta tunnistetaan EU:n teollisuuspolitiikan keskeisimmät kysymykset
- Selonteko perustuu **ensisijaisesti horisontaalisiin**, uudistumista tukeviin toimenpiteisiin, joilla kohennetaan teollisuuden yleisiä toimintaedellytyksiä ja vaikutetaan yritysten toimintaympäristöön toimialasta riippumatta, vääristämättä markkinoita.

Keskeisiä hallitusohjelman toimenpiteitä kestävä kasvun vauhdittajaksi



Talouskasvun edistäminen vaatii yrityssektorin uudistumista ja kasvua

41 kasvu- ehdotusta

*Valmisteluryhmä keskittyi
toimenpiteisiin, joilla voidaan:*

**Edistää yritysraakenteen
uudistumista**

**Synnyttää uusia kasvavia
yrityksiä**

**Houkutella investointeja
Suomeen**

*Työ ja ehdotukset tehtiin
teemoittain:*

- 1. Ihmiset ja osaaminen**
- 2. Kasvuyritysten
toimintaedellytykset**
- 3. Energiamarkkinat ja puhdas,
vihreä siirtymä**
- 4. Puolustusteollisuus**

*Lisäksi tarkasteltiin poikki-
leikkaavasti verotusta.*

Avainkysymykset

Investointien saaminen Suomeen

Vakiintuneiden teollisuudenalojen uudistuminen

Uusien kasvualojen vahvistaminen

Osaajien saatavuuden varmistaminen

Tavoitteet

Kehitämme toimintaympäristön kilpailukykyä investointien houkuttelemiseksi

Tehostamme julkista rahoitusta yksityisen rahoituksen vivuttamiseksi

Kasvatamme arvonalisää ja tuottavuutta panostamalla aineettomaan pääomaan

Luomme kasvua tutkimuksesta, innovaatioista ja kansainvälisistä verkostoista

Hyödynnämme puhtaan siirtymän sekä bio- ja kiertotalouden mahdollisuudet

Panostamme logistiikkaan, infrastruktuuriin ja teollisiin keskittyymiin

Varmistamme osaavan työvoiman saatavuuden



Puolustustarvikkeiden ja kaksoiskäyttöteknologian kasvava kysyntä



- Selonteossa tunnistetaan kansainvälisesti vahvistuvan puolustuspolitiikan ja Suomen Nato-jäsenyyden luomat mahdollisuudet suomalaiselle puolustus- ja teknologiateollisuudelle.
- Naton puitteissa tehtävään tutkimus- ja kehitystoiminnan yhteistyöhön osallistuminen mahdollistaa suomalaisille yrityksille ja tutkimusorganisaatioille tietopääoman kasvattamisen, uusien verkostojen hyödyntämisen, ratkaisujen testauksen, jatkorahoituksen saatavuuden ja hankintoihin kytkeytymisen.
- Verkostot ovat keskeisiä erityisesti pk-yrityksille, joita valtaosa suomalaisen puolustusteollisuuden toimijoista edustaa. Pk-yritysten pääsy mukaan puolustusteollisuuden ekosysteemihankkeisiin on olennaista alan kasvun jatkumisen kannalta.
- EU:n vahvistuva politiikka puolustusteollisuuteen liittyen voi samalla tuoda merkittävää arvonlisää teollisuudelle erityisesti vahvan TKI-yhteistyön ja -rahoituksen sekä yhteishankintojen kautta.

Lisätietoa



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

1. Kehitämme toimintaympäristön kilpailukykyä investointien houkuttelemiseksi



- Osoitamme tarvittavat resurssit luvituksen sujuvoittamisen toimeenpanoon.
- Kehitämme sääntely-ympäristön ennakoitavuutta sekä yritys- ja innovaatiomyönteisyyttä.
- Vahvistamme investointinyrkin toimintaedellytyksiä parantamalla investointiympäristön kehitystä koskevaa tietopohjaa.
- Selvitämme vaihtoehtoisia kannustimia investoinneille ja varmistamme, että EU:n väliaikaisen kriisipuitteen mahdollinen jatko vuoden 2025 jälkeen palvelee myös Suomen tavoitteita.

2. Tehostamme julkista rahoitusta yksityisen rahoituksen vivuttamiseksi



- Tiivistämme julkisten yritysrahoittajien yhteistyötä ja kehitämme niiden työnjakoa kasvupotentiaalia omaavien hankkeiden rahoituksessa.
- Lisäämme kasvurahoitusta yksityisen ja julkisen rahoituksen yhteistyöllä sekä selvitämme tehokkaimpia keinoja julkisten rahoittajien osallistumiseksi tuotteistamiseen, kaupallistamiseen sekä pilotti- ja demonstraatiohankkeisiin ja niiden skaalaamiseen liittyvien riskien jakamiseen.
- Kytkemme tulevat elinvoimakeskukset ja kunnille siirtyvät TE-palvelut tiiviisti osaksi alueellisia yrityspalveluekosysteemejä ja tehostamme EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahastojen vaikuttavaa käyttöä teollisuuspolitiikan tavoitteisiin.

3. Kasvatamme arvonalisää ja tuottavuutta panostamalla aineettomaan pääomaan



- Kannustamme nykyistä useampia yrityksiä investoimaan aineettomaan pääomaan arvioimalla kokemuksia uuden T&K -verovähennyksen toiminnaa ja selvittämällä sen laajentamista kattamaan monipuolisemmin yritysten panostuksia aineettomaan pääomakantaan.
- Tunnistamme datan keskeisenä tuotannontekijänä ja siihen liittyvät kyvykkyydet ja infrastruktuurin teollisuuden uudistamisen edellytyksenä. Kehitämme standardisoitua datainfrastruktuuria datan hyödyntämisen mahdollistamiseksi.

4. Luomme kasvua tutkimuksesta, innovaatioista ja kansainvälisistä verkostoista



- Julkisten kehittämispanostusten vaikuttavan kohdentamisen tueksi tuotamme TEM-hallinnossa näkemyksen niistä teemoista, joissa tunnistamme parhaat kasvumahdollisuudet ja joihin yritykset ovat halukkaita suuntaamaan omia resurssejaan.
- Kannustamme yrityksiä lisäämään panostuksiaan T&Ktoimintaan suuntaamalla valtion lisärahoitusta yritysrelevanttiin yhteistutkimukseen ja T&K-osaamiseen sekä panostamme yhteiskäyttöisiin tutkimus- ja teknologiainfrastruktuureihin, samoin kuin yrityksiä palvelemaan datainfrastruktuuriin sekä suurteho- ja kvanttilaskentaan
- Parannamme yrityksille suunnattuja kansainvälistymis- ja vienninedistämispalveluita ja varmistamme toimivan yhteyden TKItoimintojen ja vienninedistämisen kesken.
- Hyödynnämme strategisesti Suomen kansainvälisiä verkostoja, huomioimme puolustustarvikkeiden ja kaksikäyttötuotteiden laajentuneet markkinat ja huolehdimme, että hyvin toimivat hallitusten väliset yhteydet palvelevat alan yritysten vientiponnisteluja.

5. Hyödynnämme puhtaan siirtymän sekä bio- ja kiertotalouden mahdollisuudet



- Varmistamme kilpailukykyisen puhtaan energian saatavuuden ja toimitusvarmuuden sekä kehitämme energiaverkkoa vastaamaan kasvavia siirtotarpeita.
- Parannamme teollisuuden kykyä osallistua sähköjärjestelmän tasapainottamiseen, maksimoiden kokonaiskilpailukyvyn ja puhtaasta energiasta jalostettavan lisäarvon.
- Tuemme teollisuuden sähköistymiskehitystä, resurssitehokkuutta, sivuvirtojen hyödyntämistä sekä fossiilisia raaka-aineita korvaavia raaka-ainelähteitä, materiaaleja ja jalosteita kiertotalousohjelman ja biotalousstrategian toimenpitein.
- Etsimme keinoja yritysten vastuullisuusraportoinnin sujuvoittamiseksi ja niille koituvan hallinnollisen taakan keventämiseksi sekä helpotamme pk-yrityksille suunnatuilla työkaluilla kestävyysosoittamista arvoketjuissa

6. Panostamme logistiikkaan, infrastruktuuriin ja teollisiin keskittyymiin



- Edistämme logistiikan alatyöryhmän raportissa määriteltyjen tavoitteiden saavuttamista teollisuuden logistiikan kehittämistarpeisiin vastaamiseksi, liittyen mm. huoltovarmuuteen, kansainväliseen saavutettavuuteen ja logistiikan kilpailukykyyn.
- Kehitämme digitaalista infrastruktuuria ja huolehdimme riittävästä palvelin-, laskenta- ja tiedonsiirtokapasiteetista.
- Luomme pitkän aikavälin kehittämiskuvan teollisuuden tarpeita parhaiten palvelevasta energiainfrastruktuurista, mukaan lukien kansallisen vedyn siirtoverkon alueellisten teollisuuskeskittymien välillä.
- Laadimme teollisten keskittymien kehittämisohjelman, joka yhdistää puhtaan energian hyödyntämisen tehokkaaseen logistiikkaan, infrastruktuuriin ja materiaalivirtoihin sekä sektorirajat ylittäviin synergiaetuihin.

7. Varmistamme osaavan työvoiman saatavuuden



- Parannamme jatkuvan oppimisen mahdollisuuksia työelämässä muodostamalla tutkintoja pienempiä osaamiskokonaisuuksia ja joustavoittamalla opintopolkuja kaikilla koulutusasteilla.
- Lisäämme lyhytkestoisen, tutkinnon osaan tähtäävän oppisopimuskoulutuksen tunnettuutta ja tehostamme työelämässä hankitun osaamisen tunnustamista.
- Parannamme työvoiman osaamistarpeiden ennakointia huomioimalla koulutusmäärissä ja kansainvälisessä rekrytoinnissa nykyistä laaja-alaisemmin suunnitteilla olevat investoinnit ja kasvualat.
- Tuemme ulkomailla suoritettujen tutkintojen ymmärtämistä rekrytoivissa yrityksissä ja parannamme palvelukonseptia työn vuoksi Suomeen muuttaville.