



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE 16/2025 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle uutta
rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

HALLINTOVALIOKUNTA 13.5.2025

VALTIOVARAINMINISTERIÖ, VERO-OSASTO

ESA-PEKKA SAARI, ERITYISASIAANTUNTIJA

Sisältö

- Arpajaisverolaki
 - Rahapeli- ja muiden arpajaisvoittojen veronalaisuus
 - Arpajaisverokanta
- Tuloverolaki
 - Rahapeliyhteisöjen verotus
 - Rahapeli- ja arpajaisvoittojen verotus
- Teknisiuonteiset muutokset verolainsäädäntöön
- Voimaantulo ja siirtymäsäännökset
- Verotuottovaikutukset

Arpajaisverolaki: Rahapelien ja muiden arpajaisten veronalaisuus

- Nykyisin arpajaisveroa suoritetaan valtiolle Suomessa toimeenpannuista arpajaisista.
- Toimilupajärjestelmään siirtymisen johdosta arpajaisveroa suoritettaisiin valtiolle seuraavista rahapeleistä ja muista arpajaisista (arpajaisverolain 1.1 §):
 - 1) Suomessa yksinoikeudella toimeenpannut rahapelit ja muut arpajaiset: Säännös kattaisi yksinoikeustoimiluvan kattamat rahapelit sekä Ahvenanmaan lainsäädännön mukaisen yksinoikeuden piiriin säädettyt rahapelit ja muut arpajaiset.
 - 2) Suomessa myönnetyn toimiluvan perusteella Suomessa pelattavaksi tarjotut rahapelit: Säännös kattaisi rahapelitoimilupien kattamat rahapelit. Sääntely merkitsee siirtymistä myyntimaaperiaatteesta kulutusmaaperiaatteeseen.
 - 3) Muut kuin 1 ja 2 kohdassa tarkoitetut Suomessa toimeenpannut arpajaiset: Säännös kattaisi voimassa olevan lain mukaiset muut arpajaiset. Ehdotus ei asiallisesti muuta nykytilaa.

Arpajaisverolaki: Rahapelien ja muiden arpajaisten veronalaisuus

- Veroa ei suoritettaisi Suomesta toisessa valtiossa pelattavaksi tarjotuista rahapeleistä (arpajaisverolain 1.2 §): Rajausta toteutettaisiin kulutusmaaperiaatteen johdonmukaisen soveltamisen vuoksi ja toisen valtion verotusvallan kunnioittamiseksi.
- Arpajaisten määritelmää ehdotetaan muutettavaksi rahapelien osalta toistamalla uuden rahapelilain mukainen rahapelien määritelmä. Muilta osin arpajaisten määritelmä vastaisi asiallisesti voimassa olevaa lakia (arpajaisverolain 2.1 §).

Arpajaisverolaki: Arpajaisverokanta

- Nykyistä 12 prosentin arpajaisverokantaa ehdotetaan korotettavaksi 22 prosenttiin tuotosta (arpajaisverolain 4.1 §).
 - Arpajaisverokannan piirissä olisivat Suomessa yksinoikeudella toimeenpannut rahapelit ja muut arpajaiset sekä Suomessa myönnetyn toimiluvan perusteella Suomessa pelattavaksi tarjotut rahapelit. Nykyisen 12 prosentin verokannan piirissä on yksinoikeudella toimeenpannut arpajaiset.
 - Tavoitteena on korkean kanavointiasteen saavuttaminen samalla turvaten korkea verokertymä. Yhtenäinen arpajaisverokanta selkeyttää verotusta ja ilmentää rahapelitoiminnan sääntelyn johdonmukaisuutta. Verokannan tason määrittämisessä on otettu huomioon mm. rahapeliin verotus keskeisissä EU:n jäsenvaltioissa.
- Bingopelien nykyistä 5 prosentin verokantaa ehdotetaan rajattavaksi siten, että se koskisi bingopelejä, joista voittona ei voi saada rahaa (arpajaisverolain 4.3 §).
- Arpajaisveron suorittaisi jatkossakin rahapeliin ja muiden arpajaisten toimeenpanija.

Tuloverolaki: Rahapeliyhteisöjen verotus

- Tuloverolain 21 c § ehdotetaan kumottavaksi.
 - Veikkaus Oy ja PAF:n yksinoikeuden nojalla harjoittama rahapelitoiminta ei olisi enää tuloverosta vapaata. Rahapeliyhteisöt siirtyisivät normaalin yhteisöverotuksen piiriin tältäkin osin.
 - Tuloverokohtelun yhtenäistäminen yksinoikeuden sekä toimilupajärjestelmän piiriin kuuluvien rahapelien osalta selkeyttää verotusta, ilmentää rahapelitoiminnan sääntelyn johdonmukaisuutta ja voidaan toteuttaa budjettineutraalisti sekä valtakunnan että Ahvenanmaan kannalta. Lisäksi yhtenäinen verokohtelu edistää markkinaehtoisuuden toteutumista konserniyhtiöiden välisissä liiketoimissa.

Tuloverolaki: Rahapeli- ja arpajaisvoittojen verotus

- Nykyisin arpajaisvero on luonteeltaan voitonsaajan tuloveron korvaava vero. Periaate on toteutettu tuloverolain 85 §:ssä:
 - Verovapaata tuloa ovat arpajaisverolain piiriin kuuluvat arpajaiset, joista suoritetaan arpajaisveroa. EU-oikeudellisista syistä verovapaata tuloa on niin ikään ETA-alueeseen kuuluvassa valtiossa – eli EU:n jäsenvaltioiden lisäksi Islannissa, Norjassa ja Liechtensteinissa – sen lainsäädännön mukaisesti toimeenpannuista arpajaisista saatu voitto.
- Muut voitot ovat tuloverolain mukaan veronalaista tuloa. ETA-alueen ulkopuolelta saadut voitot ovat veronalaista tuloa. Tuloverolain mukaisessa järjestelmässä aiheutuneet tappiot ovat pääsääntöisesti vähennyskelvottomia elantomenoja. Vähennyskelpoisten menojen kohdistaminen riippuu arvioitavan rahapelin luonteesta.

Tuloverolaki: Rahapeli- ja arpajaisvoittojen verotus

- Ehdotetun tuloverolain 85 §:n mukaan veronalaista tuloa ei olisi:
 - **Voitot arpajaisveron alaisista rahapeleistä ja muista arpajaisista:** Arpajaisvero olisi edelleen tuloveron korvaava vero. Verovapauden ulkopuolelle jäisi Suomessa ilman toimilupaa Suomessa pelattavaksi tarjotuista rahapeleistä saadut voitot. Nykyisestä poiketen ETA-alueen ulkopuolisesta valtiosta Suomessa myönnetyn toimiluvan nojalla Suomessa pelattavaksi tarjotut rahapelit olisivat verovapaita.
 - **Toisessa Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa sen lainsäädännön mukaisesti toimeenpannuista muista arpajaisista kuin rahapeleistä:** Ehdotus vastaa nykytilaa muiden kuin rahapelien osalta.
 - **Toisessa Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa sen lainsäädännön mukaisesti pelattavaksi tarjotuista rahapeleistä:** Verovapaita olisivat nykyiseen tapaan rahapeleistä saadut voitot ETA-alueella toimeenpannuista rahapeleistä, kun niitä ei tarjota pelattavaksi Suomeen.
- Aiheutuneiden tappioiden vähennyskelpoisuutta ja vähennyskelvottomuutta arvioidaan tuloverolain yleissäännösten mukaan.

Teknislouonteiset muutokset verolainsäädäntöön

- Laki elinkeinotulon verottamisesta (8 §): Vähennyskelpoisten menojen esimerkkiluetteloon korvaus, jonka yksinoikeustoimiluvan haltija suorittaa yksinoikeustoimiluvasta.
- Laki Harmaan talouden selvitysyksiköstä (6 §): Velvoitteidenhoitoselvitys laaditaan tukemaan rahapelilain 10 §:ssä säädetyn luotettavuuden ja sopivuuden selvittämistä.
- Laki verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta (20 §): Verohallinto voisi salassapitovelvollisuuden estämättä antaa pyynnöstä viranomaiselle rahapelilain mukaisten rahapelien toimeenpanoa koskevan toimilupa-asian käsittelyä varten tietoja rahapeleistä sekä niistä suoritetuista arpajaisveroista verovelvollista koskevine tunnistetietoineen.
- Arvonlisäverolaki (59 §): Viittaustarkistus.

Voimaantulo ja siirtymäsäännökset

- Ehdotettu laki elinkeinotulon verottamisesta annetun lain muuttamisesta on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2026 ja muut verotukseen liittyvät lakiehdotukset 1.1.2027.
 - Elinkeinotulon verottamisesta annetun lain muutosta sovellettaisiin ensimmäisen kerran verovuodelta 2026 toimitettavassa verotuksessa.
 - Tuloverolain muutosta sovellettaisiin ensimmäisen kerran verovuodelta 2027 toimitettavassa verotuksessa. Arpajaisista ennen lain voimaantuloa saatuihin voittoihin sovellettaisiin lain voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä.

Verotuottovaikutukset

- Uuden arpajaisverokannan tuottoa on arvioitu kahden muuttujan suhteen:
 - Kilpailuilla markkinoilla saavutettava kanavointiaste (kokeiltu 80% ja 90%).
 - Kilpaillun markkinan koon muutos (kokeiltu -10%, 0% ja +10%)
- Arpajaisveron tuotto olisi näillä oletuksilla 280-330 miljoonaa. Nykyiseen JTS:n ennusteeseen verrattuna tämä tarkoittaisi kertymän kasvua 140-190 miljoonalla eurolla.
- Veikkauksen rahapelitoiminnan verovapauden kumoaminen nostaa yhteisöveron tuottoa 35-55 miljoonaa euroa riippuen Veikkauksen saavuttamasta markkinaosuudesta kilpailuilla markkinoilla.
 - Muiden toimijoiden ei arvioida maksavan merkittäviä määriä yhteisöveroa.

Verotuottovaikutukset

- Arpajaisverokannan tason fiskaalinen merkitys on maltillinen, sillä suurin maksaja Veikkaus tilittäisi joka tapauksessa voittonsa valtiolle. Arpajaisvero laskee Veikkauksen tulosta vastaavalla suuruudella. Verokannalla onkin merkitystä vain muiden rahapelitoimiluvan haltijoiden verotuksessa. Myöskään yhteisöveromuutoksilla ei olisi nettovaikutusta julkiseen talouteen.
- Arpajaisveron arvioitu tuotto on 280-330 miljoonaa euroa. Tästä Veikkauksen osuus on noin 230 miljoonaa (yksinoikeustoimilupa + rahapelitoimilupa) ja PAF:in noin 20 miljoonaa. Muiden toimijoiden osuus on 30-80 miljoonaa, eli 1,5-3,5 miljoonaa per prosenttiyksikkö verokannassa.
- Koko rahapeliuudistuksen valtion taloudellisten vaikutusten näkökulmasta Veikkauksen markkinaosuus ja tuloutuskyky ovat arpajaisverokannan tarkkaa tasoa merkittävämpiä tekijöitä, ja niihin liittyy enemmän riskejä. Vaikutuksiin vaikuttaa myös, missä määrin uudistuksella onnistutaan kanavoimaan rahapelaaminen rahapelijärjestelmän sisällä tapahtuvaksi eli kuinka suureksi ns. kanavointiaste saadaan.
- Muutokset PAF:n arpajaisverotukseen ja yhteisöverotukseen ovat Ahvenanmaalle budjettineutraaleja staattisessa tarkastelussa.



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

HALLINTOVALIOKUNTA 13.05.2025

VALTIOVARAINMINISTERIÖ, BUDJETTIOSASTO
BUDJETTINEUVOS LAURI TARO

Valtiovarainministeriön lausunto (16.8.2024) HE-luonnoksesta

- VM oli edustettuna hankkeen valmistelutyöryhmässä, minkä johdosta VM:n esittämät näkökohdat oli suurilta osin jo huomioitu jo valmistelussa. VM rajasi tarkastelunsa oman hallinnonalansa kysymyksiin.
- Huomioiden valmistelun laajuus ja lukuisat monimutkaiset ratkaistavat kysymykset, VM piti esitysluonnosta kokonaisuudessaan hyvin valmisteltuna ja esityksiä kannatettavina.
- Näkymänä on, että todennäköisesti nykyisen yksinoikeuden nojalla harjoitetun rahapelitoiminnan tuotot jatkossa supistuvat edelleen, kun yhä suurempi osuus pelaamisesta kohdistuu online-pelaamiseen.
- Taloudellisten vaikutuksien kvantitatiivinen arviointi on tarkkuudeltaan karkealla tasolla esityksen laajuudesta ja eri vaikutuskanavien välisistä ristikkäisvaikutuksista johtuen. Valtiontaloudellisiin vaikutuksiin vaikuttaa keskeisesti, missä määrin uudistuksella onnistutaan kanavoimaan rahapelaaminen rahapelijärjestelmän sisällä tapahtuvaksi eli kuinka suureksi ns. kanavointiaste saadaan.
- VM pyysi lausunnossaan tasapainoittamaan tekstiä mm. kanavointiasteen ennakoidusta kehitymisestä, eri kehitysskenaarioista ja niiden vaikutuksesta valtiontalouteen. Viranomaisvaikutuksia esitettiin täydennettävän.
- VM:n lausunnossa oli lisäksi huomioita verotuksesta, rahanpesusta, toimiluvista, tietojärjestelmistä sekä tiedonhallinnasta. Lisäksi henkilöstövaikutuksia sekä lupa- ja valvontatehtävien järjestämistä ja ohjausmenettelyjä pyydettiin täydentämään.

Rahapeliuudistuksen vaikutukset julkistaloudelle

TUOTOT

- Uudessa rahapelijärjestelmässä valtion rahapeli-toiminnasta saatavat tulot koostuisivat Veikkaus Oy:n valtiolle maksamasta osingosta ja toimiluvasta valtiolle maksettavasta korvauksesta sekä toimiluvanhaltijoiden maksamasta arpajaisverosta ja yhteisöverosta.
- Vuosina 2028–2029 Veikkaus Oy:n valtiolle maksaman osingon arvioidaan olevan 120–160 miljoonaa euroa vuosittain.
- HE:ssä arvioidaan Veikkaus Oy:n maksettavaksi määrättävän toimiluvan peruskorvauksen suuruudeksi 900–1300 miljoonaa euroa. Peruskorvaus esitetään jakotettavaksi useammalle vuodelle. Vuonna 2026 Veikkaus Oy maksaisi arviolta noin 450–650 miljoonaa euroa peruskorvausta ja vuosina 2027–2030 noin 113–163 miljoonaa euroa.
- Arpajaisverokanta nousee HE:n mukaisesti 12 prosentista 22 prosenttiin. Arpajaisveron tuotoksi arvioidaan noin 300 milj. euroa/v.
- Rahapeli-toimiluvanhaltijat maksaisivat tuloverolain mukaisesti veroa saamastaan tulosta. Yhteisöverotuoton arvioidaan olevan noin 35–55 miljoonaa euroa/v.
- Lopullinen verotuotto riippuu rahapeli-markkinan koon sekä kanavointiasteen kehittymisestä.

Valtion rahapelijärjestelmästä saamat tuotot

	2026	2027	2028	2029
Arpajaisveron arvioitu tuotto (Luvuissa mukana myös PAF:n osuus verosta)	140	280–330	280–330	280–330
Yhteisöveron arvioitu tuotto	0	35–55	35–55	35–55
Veikkaus Oy:n arvioitu tuotto (Osinkotuottoa uudessa rahapelijärjestelmässä vuodesta 2028 lukien)	450–500	450–500	120–160	120–160
Veikkaus Oy:n yksinoikeustoimiluvan <i>peruskorvaus</i> (kertaluonteinen toimilupakaudelle eli 10 vuodeksi, jaksotettuna etupainotteisesti viidelle vuodelle)	450–650	113–163	113–163	113–163
Veikkaus Oy:n yksinoikeustoimiluvan <i>vuotuinen korvaus</i>	0	0	30–60	30–60
Pelihaittatyön rahoitus	-1,5	-4,5	-6	-6
Valtion tulot yhteensä	1039–1289	874–1044	572–762	572–762

Rahapeliuudistuksen vaikutukset julkistaloudelle

MENOT

- Uudessa rahapelijärjestelmässä valtiolle aiheutuisi menoja toimilupa- ja valvontatoiminnasta ja rahapelihaittojen ehkäisystä ja hoidosta. Tavoitteena on, että toimilupa- ja valvontatoiminnan aiheuttamat kustannukset katettaisiin jatkossa Veikkaus Oy:ltä ja toimiluvanhaltijoilta perittävillä toimilupa- ja valvontamaksuilla.
- Uuden rahapelijärjestelmän mukainen toimilupa- ja valvontatoiminto tulee sijoittumaan perustettavaan Lupa- ja valvontavirastoon, jonka toiminnasta tulee muodostumaan merkittäviä lisäkustannuksia. Viraston resursoinnista päätetään osana JTS- ja talousarviomenettelyjä.
- Poliisilla rahapelivalvontaan ja uuteen järjestelmään valmistautumiseen varatut resurssit siirtyvät uuteen Lupa- ja valvontavirastoon v. 2027 alusta lukien.
- HE:ssä todetaan, että arvioita toimilupa- ja valvontatoiminnasta aiheutuvista kustannuksista ja henkilötarpeesta ei ole mahdollista vielä tehdä. Tarpeiden arvioidaan kuitenkin kasvavan merkittävästi nykyisestä. Kustannustarpeita selvitetään VM:n asettamassa toimeenpanohankkeessa.
- HE:n mukaan valvontaviranomaisen rahoituksen kestävyyttä tarkastellaan säännöllisin väliajoin.

Rahapeliuudistuksen vaikutukset julkistaloudelle

MENOT

- HE:ssä ehdotetaan, että STM:n hallinnonala vastaisi rahapelihaittojen seurannasta, tutkimuksesta ja arvioinnista sekä rahapelihaittojen ehkäisyn ja hoidon kehittämisestä.
- Pelihaittatyön rahoitus muutettaisiin uudistuksessa budjettirahoitteiseksi. Lakisääteisestä työstä ja valtionavustuksista aiheutuviksi kustannuksiksi arvioidaan HE:ssä noin 6 milj. euroa vuodessa.
- HE:n mukaan STM:n pääluokkaan perustettaisiin uusi määrärahamomentti, jolta rahoitettaisiin valtionavustukset pelihaittojen ehkäisyyn ja vähentämiseen sekä muita hallinnointikustannuksia. THL:lle tehtävien toimeenpanosta aiheutuvat kustannukset katettaisiin THL:n toimintamenomomentilta.
- Mahdollinen rahapelihaittojen lisääntyminen voi kasvattaa tarvetta rahapelihaittojen ehkäisyn ja hoidon kehittämiselle. Esityksessä on kuitenkin lähdetty siitä, että muutoksessa pyritään säilyttämään resurssit nykyisellä tasolla siten, että työstä aiheutuvat suorat kustannukset eivät heikennä julkista taloutta. Rahoitusta käsitellään talousarviomenettelyssä ja osana julkisen talouden suunnitelmaa vuosille 2026–2029.

Rahapeliuudistus TA2025:ssa ja lisätalousarvioissa

- Lupa- ja valvontaviraston resursoinnista päätetään osana JTS- ja talousarviomenettelyjä.
- Vuotta 2025 koskevassa talousarviossa poliisille on osoitettu 740 000 euroa lisärahoitusta rahapeliuudistuksen valmisteluun.
- TA2025:ssä valtiovarainministeriön toimintamenoihin sisältyy lisäys 370 000 euroa lupa- ja valvontaviraston toimeenpanohankkeeseen.
- Lisäksi VNK on myöntänyt toimeenpanohankkeelle valtioneuvoston yhteinen toiminta ja hankkeet - määrärahasta yhteensä 416 000 euroa hanketoimiston käynnistämisen palkkauskustannuksiin.
- Resurssitarpeita tullaan tarkastelemaan uudelleen LTAE-menettelyssä.

Rahapeliuudistus JTS 2026-2029:ssä

- Lupa- ja valvontavirastolle on osoitettu rahapelivalvonnan tehtäviin 1,3 milj. euroa vuodelle 2026 ja 7,0 milj. euroa vuodesta 2027 lähtien.
- Rahapeliuudistuksen seurauksena Ahvenanmaalla tapahtuvasta rahapelaamisesta perityt arpajaisveron tuotot kasvavat ja ne palautetaan maakuntaan Ahvenanmaan verotasoituksen kautta. Tämän palautuksen kasvuksi on arvioitu 8 milj. euroa vuodesta 2027 alkaen.
- Hevostalouden edistämiseen valtion talousarviosta osoitettu rahoitus vähenee kehyskaudella 25,5 milj. eurosta 6,0 milj. euroon vuodessa. Rahapeliuudistus mahdollistaa hevostalouden toimijoille osallistumisen rahapelitoimintaan ja siten vähentää tarvetta suoralle valtion rahoitukselle.
- Rahapelihaittojen seurantaan, tutkimukseen ja arviointiin sekä rahapelihaittojen ehkäisyyn ja hoidon kehittämiseen ehdotetaan vuodesta 2026 lähtien 2,8 milj. euroa THL:n toimintamenoihin. STM:n pääluokkaan ei perustettu uutta avustusmäärärahamomenttia JTS:ssä. Olemassa olevaa STEA –rahoitusta on kohdennettavissa myös tähän tarkoitukseen. Tarvittaessa tarkasteltava TA2026:ssa.
- Rahapelijärjestelmän uudistuksen yhteydessä tapahtuva arpajaisveron korotus sekä Veikkauksen yhteisöverovapauden poisto lisäävät verotuloja. Arvio veroperustemuutoksien vaikutuksesta on n. + 206 milj. euroa v. 2027.
- Rahapelitoiminnan tuottojen arvioidaan alenevan 130 milj. euroon kehyskaudella. Rahapelitoiminnasta saatavia tuottoja siirtyy uudistuksen yhteydessä veroihin ja veroluonteisiin tuloihin arpajaisveron ja pienin osin myös yhteisöveron tuottoon sekä uudelle momentille Veikkaus Oy:n yksinoikeustoimiluvastaan maksamana peruskorvauksena ja vuotuisena korvauksena.

Rahapeliuudistus JTS 2025-2028:ssä

- Julkisen talouden suunnitelmassa 2025–2028 Veikkaus Oy:n rahapelitoiminnan tuottojen arvioitiin olevan 550 miljoonaa euroa vuodessa kehyskaudella. Valtiovarainministeriön ennusteessa arpajaisverotuotoksi arvioitiin 144 miljoonaa euroa vuodessa.
- Valtion tuloiksi arvioitiin tämän mukaisesti yhteensä 694 milj. euroa vuodessa.

Rahapeliuudistus JTS 2026-2029:ssä

Rahapelitoiminnasta saatavat tuotot JTS 2026-2029 milj. euroa	2026	2027	2028	2029
Rahapelitoiminnasta saatavat tulot, josta	1214	880	640	640
Arpajaisvero (11.10.06)	144	278	305	305
Yhteisövero (11.01.02)	0	32	45	45
Rahapelitoiminnan tuotto (13.03.02)	450	450	130	130
Veikkaus Oy:n yksinoikeustoimiluvan peruskorvaus (11.19.01)	620	120	120	120
Veikkaus Oy:n yksinoikeustoimiluvan <i>vuotuinen korvaus</i> (11.19.01)	0	0	40	40



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE 16/2025 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

HALLINTOVALIOKUNTA 13.5.2025

VALTIOVARAINMINISTERIÖ, UUDEN RAHAPELIJÄRJESTELMÄN

TOIMEENPANOCHANKE

HANKEJOHTAJA, JOHTAVA ERITYISASIAANTUNTIJA TUULA LYBECK

Uuden rahapelijärjestelmän toimeenpanohanke

- Valtiovarainministeriö (VM) on asettanut toimeenpanohankkeen ajalle 17.10.2024 – 31.12.2026
- VM on toimeenpanohankkeen omistaja
 - Toimeenpano toteutetaan tiiviissä yhteistyössä sisäministeriön, Poliisihallituksen (POHA) sekä sosiaali- ja terveysministeriön ja Terveystieteiden tutkimuskeskuksen (THL) kanssa
- Ohjausryhmä ohjaa toimeenpanoa
 - Ohjausryhmässä mukana VM, SM, POHA, STM, THL ja OKM
 - Ohjausryhmän puheenjohtaja hallinto- ja kehitysjohtaja, ylijohtaja Anu Nousiainen, VM
 - Kolmessa poikkihallinnollisessa alaryhmässä (toiminnan muutos, tietojärjestelmät ja viestintä) valmistelemme toimeenpanossa linjattavia asioita
- VM:n neljän henkilön hanketoimisto varmistaa toimeenpanon edistymisen, tukee POHAN Arpajaishallintoa toimeenpanotehtävissä ja osallistuu valmistelutehtäviin
- POHAN arpajaishallinnossa neljän henkilön hanketiimi, joka toteuttaa toimeenpanotehtäviä

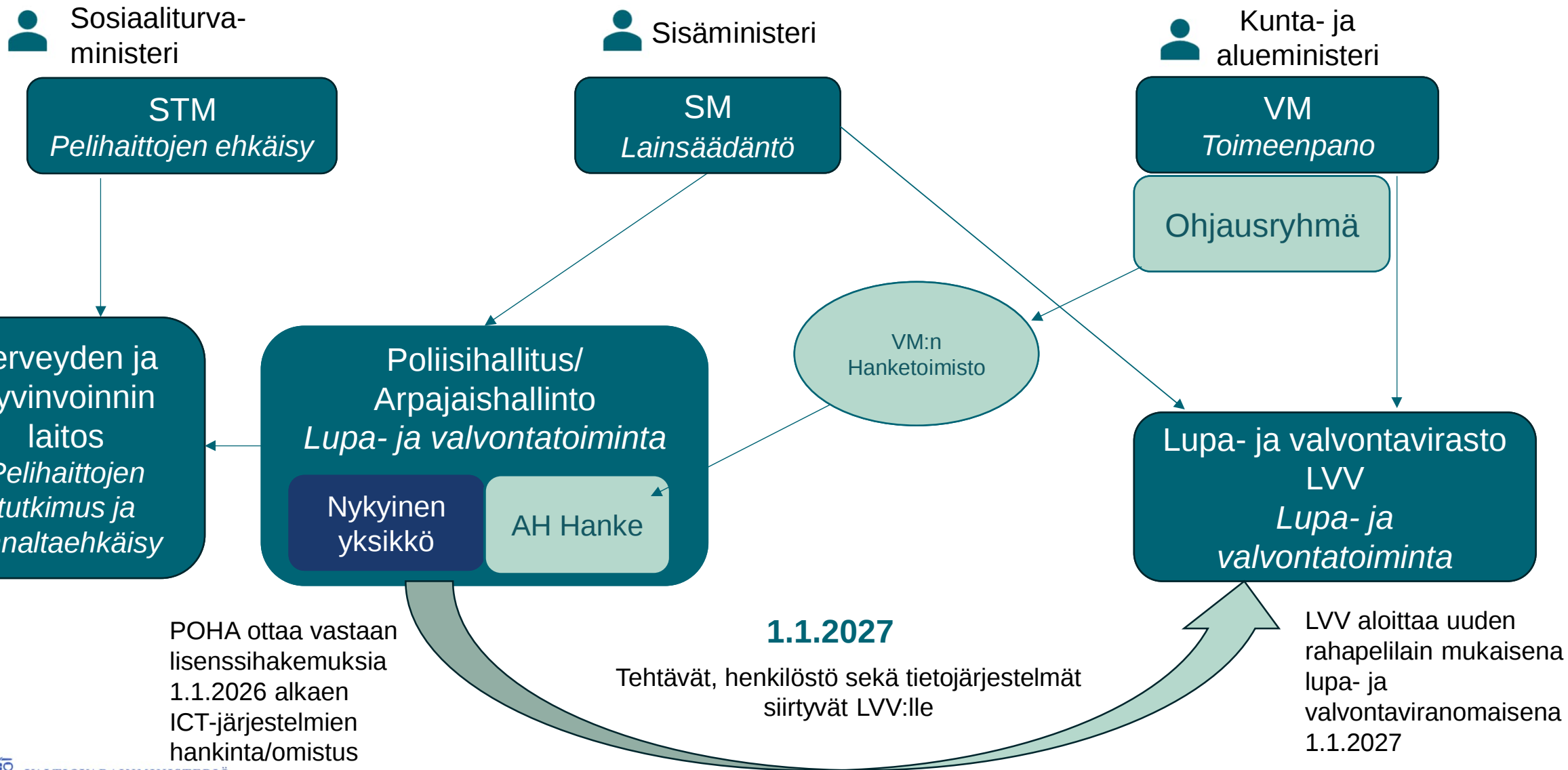
Rahapelijärjestelmän toimeenpanohankkeessa varmistetaan, että

- Poliisihallituksella on riittävä henkilöstö ja osaaminen, tarvittavat tietojärjestelmät sekä muut valmiudet vastaanottaa ja käsitellä toimilupahakemuksia vuoden 2026 alusta
- Rahapelitoiminnan lupa- ja valvontatehtävät siirretään Poliisihallituksesta uuteen Lupa- ja valvontavirastoon (LVV) vuoden 2027 alussa
- Uuden rahapelijärjestelmän mukaiset toimiluvat tulevat voimaan, tarvittavat tietojärjestelmät valmistuvat ja valvonnan henkilöstö on rekrytoitu ja perehdytetty uuden valvontatoiminnan käynnistyessä vuoden 2027 alussa

Hankkeen tehtävät asettamispäätöksessä

1. Laatia tarkempi hankesuunnitelma lupa- ja valvontatehtävien organisoimiseksi ja siirtämiseksi toimivaltaiselle viranomaiselle;
2. Suunnitella ja tehdä väliaikaisen toimintamallin lisäksi ehdotus lupa- ja valvontatoimintaa koskevan toimintayksikön organisaatorakenteesta ja laatia suunnitelma toiminnon sijoittumisesta vastaanottavaan organisaatioon;
3. Valmistella uuteen Lupa- ja valvontavirastoon yhteensopivat toiminnot ja tietojärjestelmät sekä niitä koskevat hankinnat Poliisihallitukseen siten, että uuden rahapelijärjestelmän mukainen toimilupahakemusten vastaanottaminen voidaan aloittaa 1.1.2026 Poliisihallituksessa nykyisten arpajaislain mukaisten valvontatehtävien lisäksi. Lisäksi hanke valmistelee tarvittavat toimet, jotta uuden rahapelijärjestelmän mukainen toiminta voi siirtymäkauden jälkeen käynnistyä laissa säädettävän aikataulun mukaisesti;
4. Selvittää lupa- ja valvontarekisterin ja sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalle kuuluvan pelihaittarekisterin tietojärjestelmien toteuttamisen yhteistyömahdollisuudet yhdessä Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen kanssa;
5. Selvittää ja tehdä ehdotus uuden toiminnon järjestämisen edellyttämästä osaamisesta ja henkilöresursseista ml. tehtäväkuvien sisällöt ja sijoittuminen toiminnossa;
6. Valmistella toimintayksikön ylimmän johdon osaamisvaatimukset sekä käynnistää ja toteuttaa toimintayksikön keskeisten virkojen rekrytointi;
7. Valmistella hankkeen aikana toteutettavien rekrytointien ja hankintojen määräraha-arviot sekä täsmentää uuden lupa- ja valvontatoiminnan kustannukset sekä laatia näitä koskevat talousarvioehdotukset; sekä
8. Huomioida lainsäädäntöhankkeessa tehtävät linjaukset valtakunnan rahapeli-toiminnasta sekä niiden vaikutukset Ahvenanmaahan;
9. Selvittää ja tehdä ehdotus muista lupa- ja valvontatoiminnan perustamista ja siirtämistä edellyttämistä toimenpiteistä.

Uuden rahapelijärjestelmän viranomaistoiminnan toimeenpano



Rahapelijärjestelmä uudistuksen ydinviestit

**Rahapelaamisen keskittäminen
toimiluvallisiin palveluihin**



Kattavampi valvonta



**Rahapelihaittojen vähentäminen
ja ehkäisy**



Toimeenpano yhteistyössä

Valtiovarainministeriö

- Hankesuunnitelma, toimeenpanon tiekartta sekä roolit ja vastuunjaot; tehtäviä SM:lle, POHA:lle, STM:lle, THL:lle, VM:lle ja uudelle LVV:lle.
- Hanke tukee aikataulussa pysymisessä, resurssiarvioissa ja riskienhallinnassa
- Hanke tukee organisaation ja toiminnan uudistamisessa sekä toiminnan siirrossa Lupa- ja valvontavirastoon
- Hanke tukee kokonaisarkkitehtuurin laadinnassa, tarvittavien tietojärjestelmien vaatimusmäärittelyssä ja hankinnoissa sekä järjestelmäkehitystyössä
- Hanke koordinoi toimeenpanon viestintää

Poliisihallitus

- Uuden lain viranomaistehtävät mahdollistava väliaikainen organisaatio tarvittavine henkilöstöineen
- Uuden lupa- ja valvontatoiminnan ylösajo (mm. nettisivut, hakuohjeet, lomakkeet)
- Lain nojalla annettavat määräykset, SM:lle tuki tarvittavien asetusten valmistelussa – ml. lausuntokierros ja notifiointi
- Uusien tietojärjestelmien hankinta ja järjestelmäkehitystyön ohjaus
- Henkilöstö- ja muutosviestinnän toteutus, yhteistoiminta-asiat
- Lupa- ja valvontavirastoon siirtymisen edellyttävät valmistelutehtävät



Toiminnan muutoksen valmistelu

- Laajoja vaikutuksia yhteiskuntaan aiheuttavan muutoshankkeen toimeenpanon olennaisina osina ovat
 - Onnistunut muutosviestintä yleisölle ja sidosryhmille
 - Muutoksen kohteena olevien organisaatioiden ja henkilöstön osallisuus
- Uuden rahapelijärjestelmän toimeenpano aiheuttaa merkittävät muutokset erityisesti nykyisen Poliisihallituksen arpajaishallinnon henkilöstölle
 - Hyvä henkilöstöpolitiikka ja yhteistoiminnan periaatteet osana valmistelua
 - Uudet viranomaistehtävät, uudet osaamistarpeet ja uusien tietojärjestelmien käyttöönotto sekä kehittäminen
 - Toiminnan ja henkilöstön siirtyminen uuteen organisaatioon eli Lupa- ja valvontavirastoon
- Henkilöstön lisätarve uudessa rahapelijärjestelmässä kohdistuu erityisesti toimilupien käsittelyyn sekä nettipelien, lainvastaisen rahapelitoiminnan ja markkinoinnin valvontaan

Uusien tietojärjestelmien valmistelu

- Laki, asetukset ja määräykset linjaavat reunaehdot järjestelmäratkaisuille.
- Järjestelmäratkaisut ja tiedonhallinta:
 1. *Toimilupien hallintajärjestelmä* toimilupien vastaanottamiseen ja käsittelyyn
 2. *Valvontajärjestelmä* rahapeliin toimeenpanon valvontaan
 3. *Keskitetty pelinestorekisteri* pelinhallintaan ja pelaajan pelitoteumatietojen visualisointiin
 4. *Pelihaittarekisteri* pelihaittojen tutkimukseen ja ennaltaehkäisyyn
- Kokonaisuudessaan ICT-kehitystyö sisältää merkittävän aikatauluriskin
 - Toimilupien hallintajärjestelmän markkinakartoitus toteutettu, eteneminen hankintaprosessiin toukokuussa
 - Järjestelmävaatimusten määrittely ja siten kustannustehokkaimman toteutustavan (ns. *make or buy*) valinta käynnissä
- Lupa- ja valvontavirastoon siirtyminen aiheuttaa muutoksen myös käytössä oleviin asianhallintaratkaisuihin
- Tietojärjestelmäkehitystyön rahoituksesta tehty esitys 2. LTAE:een
 - kireän aikataulun takia hankintaprosessiin on edettävä varauksella, että rahoitus ei ole vielä varmistunut

Peliestorekisterin kehittäminen

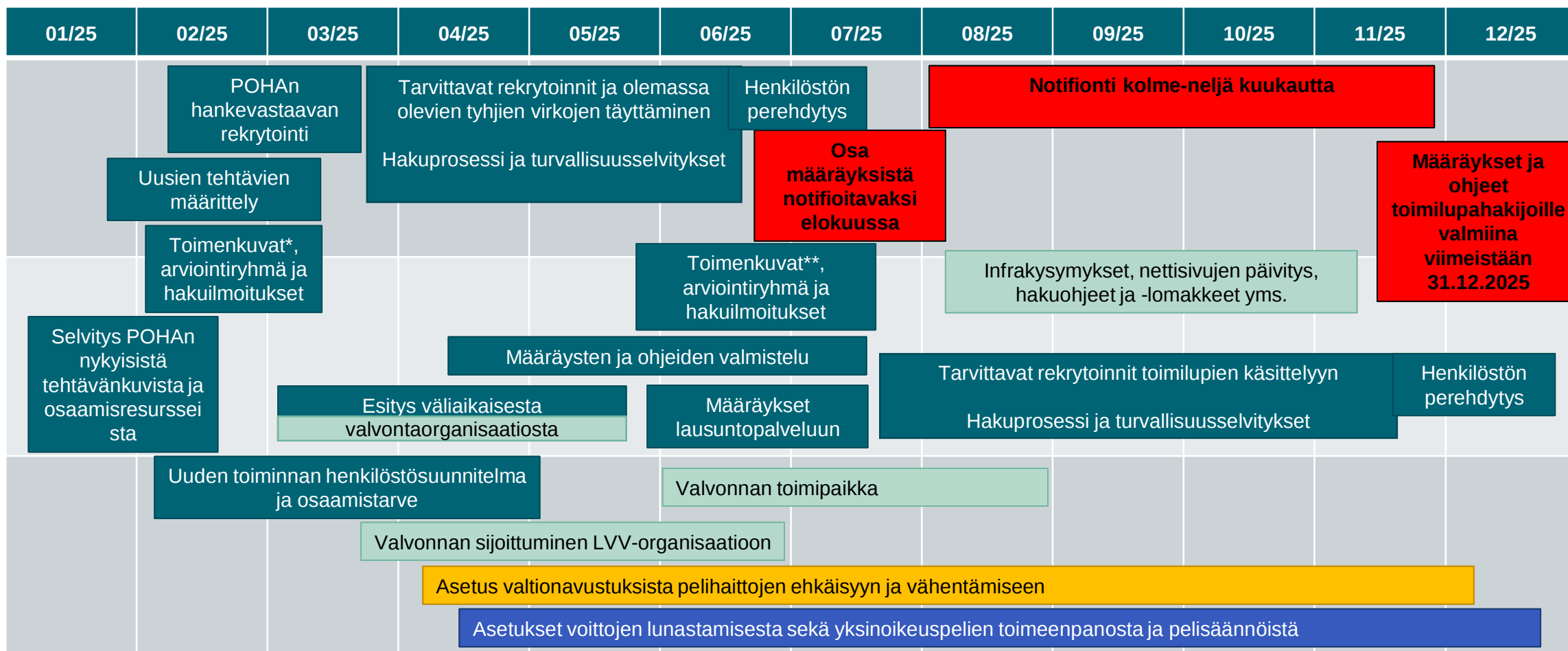
- Pelaajilla oltava tietoturvallinen omaehtoinen mahdollisuus estää oma pelaamisensa kahdella rinnakkaisella lähestymistavalla
 1. Toimiluvanhaltijoilta edellytetään toimiluvanhaltijakohtaista peliestojärjestelmää
 2. Viranomainen tarjoaa pelaajille keskitetyn peliestorekisterin, jonka avulla pelaaja voi estää pelaamisen kaikkien toimiluvanhaltijoiden kaikkiin peleihin
- Peliestorekisteriin voitaisiin sisällyttää pelaajalle mahdollisuus omien rahapelikulutustietojen tarkasteluun
 - Kokonaiskuvan muodostaminen pelitapahtumista edistäisi pelihaittojen ehkäisemistä ja tunnistamista
 - Palvelisi myös tietosuoja-asetuksen mukaista oikeutta tarkistaa hänestä kerätyt tiedot
- Vaatimusten tunnistamisen yhteydessä selvitetään markkinoilla olevia ratkaisuja sekä niiden soveltuvuutta

Toimeenpanon tiekartat

The background is a solid teal color. It features several thin, white, curved lines that sweep across the frame. One line starts from the left edge and curves downwards towards the bottom right. Another line starts from the bottom left and curves upwards towards the right. A third line starts from the bottom right and curves upwards towards the top right. These lines intersect to form a series of organic, flowing shapes.

Valvonnan organisointi, tehtävät vuonna 2025

Järjestelmämuutoksen edistäminen, eri toimijoiden yhteistyön ja uudistuksen toteutumisen varmentaminen (mm. rahoitus, alatyöryhmät, ohjausryhmä, viestinnän yhteensovittaminen, hankinnat ja selvitykset)



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET



Poliisihallituksen vastuu



Hankkeen vastuu



Sisäministeriön vastuu

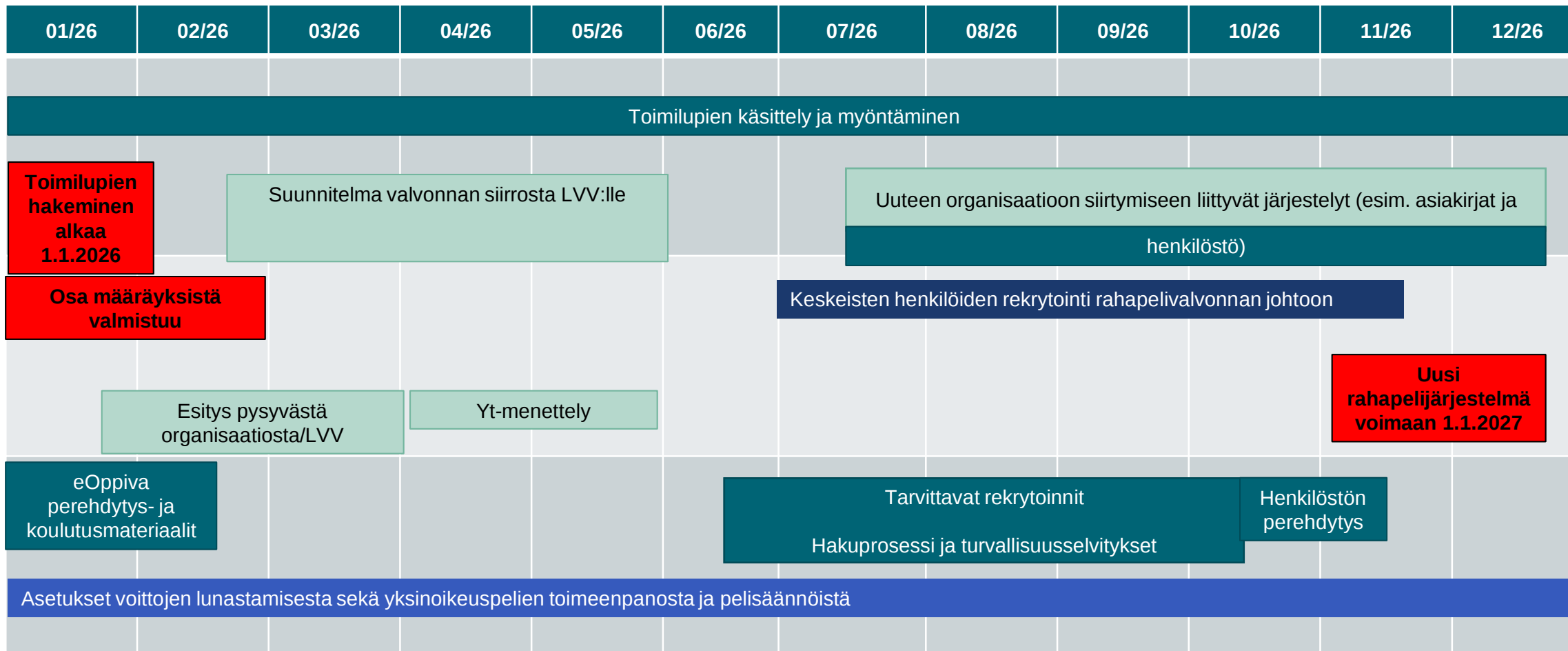


Sosiaali- ja terveysministeriön vastuu

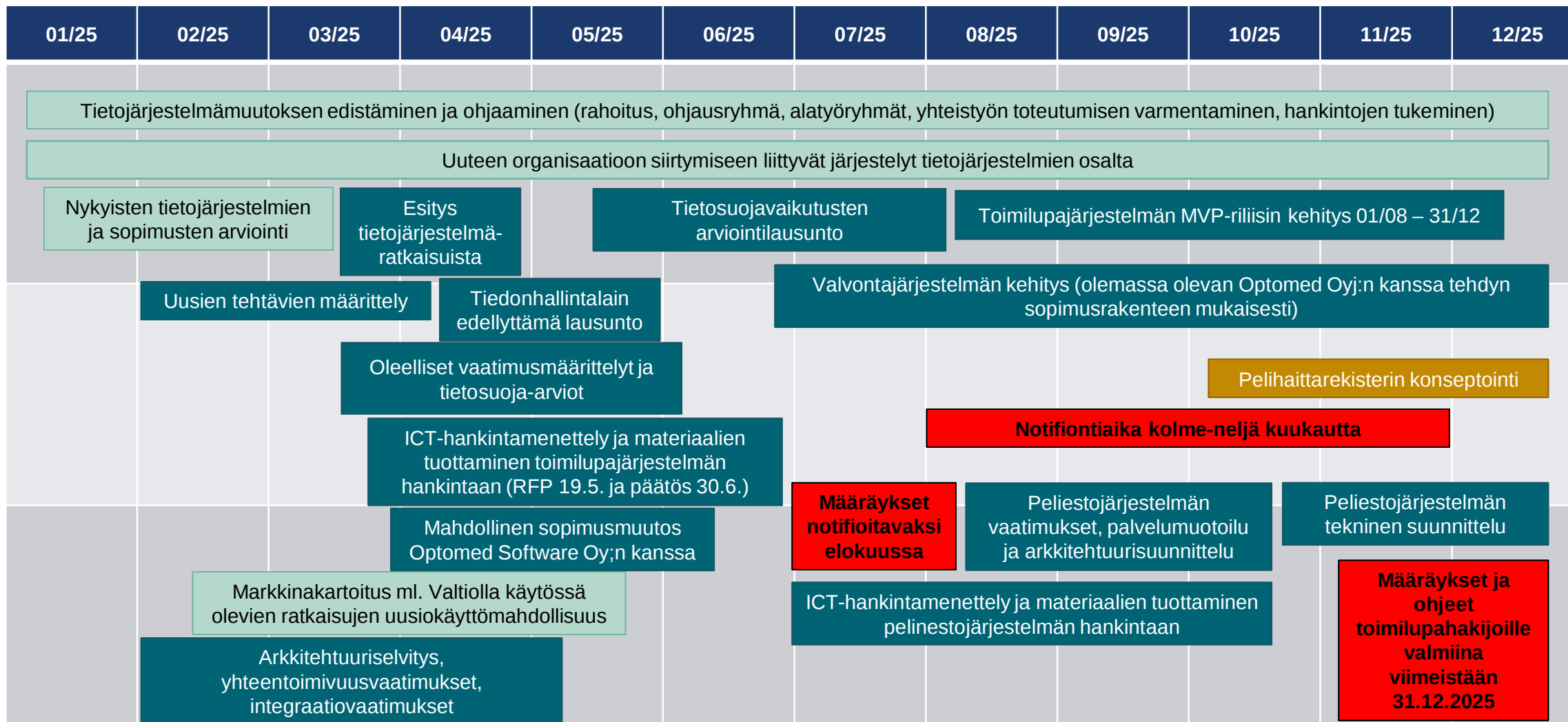
*Toimenkuvat POHAN hankkeeseen, 6 htv **Toimenkuvat toimilupien käsittelyyn, 6 htv

Valvonnan organisointi, tehtävät vuonna 2026

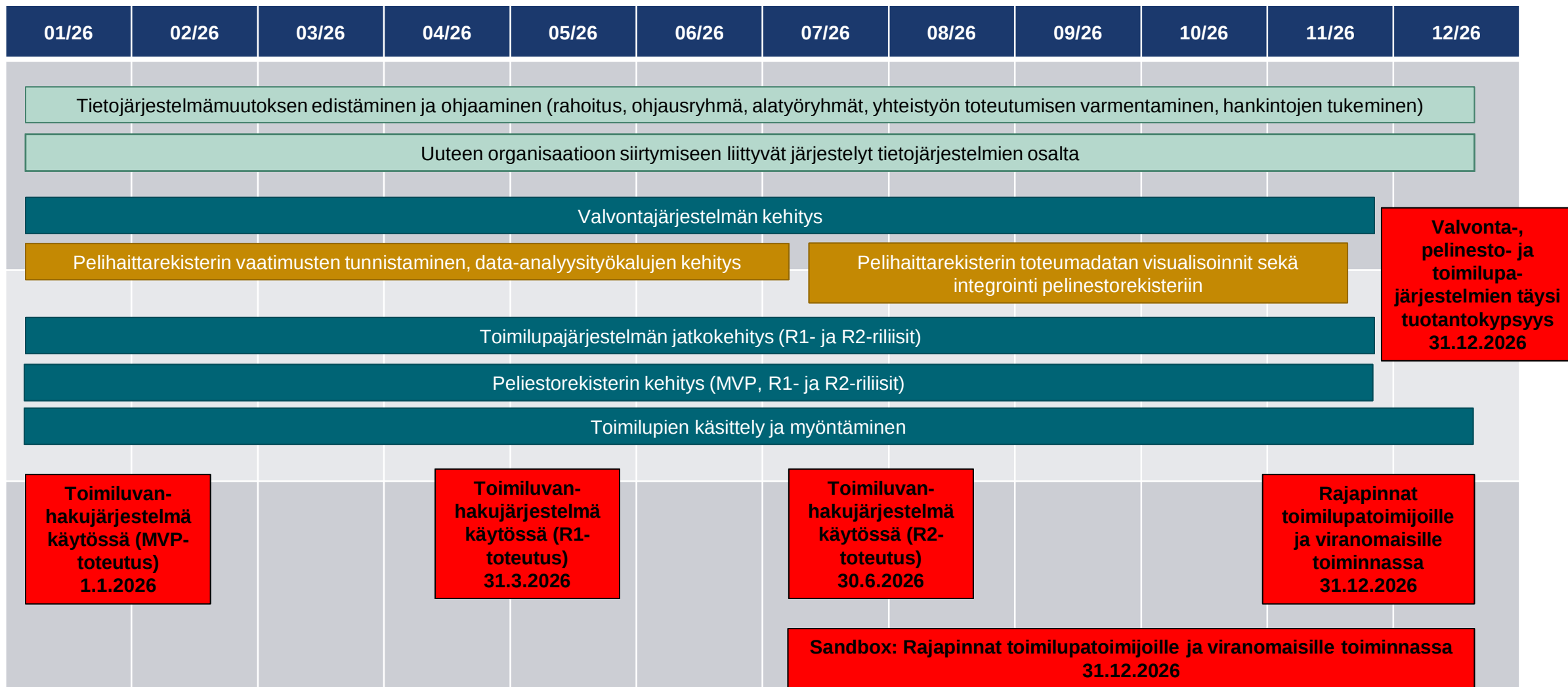
Järjestelmämuutoksen edistäminen, eri toimijoiden yhteistyön ja uudistuksen toteutumisen varmentaminen (mm. rahoitus, alatyöryhmät, ohjausryhmä, viestinnän yhteensovittaminen, hankinnat ja selvitykset)



Tietojärjestelmät, tehtävät vuonna 2025



Tietojärjestelmät, tehtävät vuonna 2026





VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos

TUULA.LYBECK@GOV.FI

RAHAPELIJARJESTELMATOIMEENPANO.VM@GOV.FI

[HTTPS://VM.FI/RAHAPELIJARJESTELMAN-
UUDISTUKSEN-TOIMEENPANOHANKE](https://vm.fi/rahapeliharjestelman-
uudistuksen-toimeenpanohanke)