

**HE 64/2025**

**Hallituksen esitys laiksi valtion erityisrahoitustoiminnasta ja sen järjestämisestä sekä siihen liittyviksi laeiksi**

**Finnvera Oyj:n kokonaislainsäädäntöuudistus.**

Talousvaliokunta 9.9.2025

Hallitusneuvos Inkalotta Nuotio-Osazee



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Kokonaisuudistuksen tavoitteet



- vahvistaa Suomen julkisen rahoitusjärjestelmän vaikuttavuutta ja kilpailukykyä erityisesti Finnveran toiminnan kautta,
- parantaa Finnveran tarjoamien rahoituspalveluiden toimivuutta ja vaikuttavuutta sekä
- varmistaa yhtiön rooli markkinapuutteita paikkaavana ja vientiä tukevana toimijana.
- Samalla pyritään selkeyttämään julkisen hallintotehtävän ja markkinaehtoisen toiminnan välistä rajapintaa, yksinkertaistamaan sääntelyä ja tehostamaan hallintoa.

# Kokonaisuudistuksen tavoitteet



- Tavoitteiden saavuttamiseksi Finnveran tarkoitus, tehtävät ja toimintaperiaatteet on HE 64/2025:ssa päivitetty yleisemmälle tasolle vastaamaan jatkuvasti murroksessa olevaa ja muuttuvaa toimintaympäristöä.
  - Taloudellisia ja toiminnallisia periaatteita on uudistettu siten, että laissa ei säädetä rajoituksia rahoitettaville toimialoille.
- Taloudellisia periaatteita on uudistettu hallitusohjelman tavoitteiden mukaisesti mahdollistamaan yhtiön riskinottoa ja päätöksentekoa,
  - yhtiön itsekannattavuus on edelleen keskiössä ja
  - riskinkantokyky voidaan turvata suhteessa valtion vastuisiin

# Lakiesityksen pääkohdat 1/2 (muutokset nykytilaan korostettu):



- ***yhtiön tarkoitus- ja tehtävämäärittely täsmentyisi ja eri laeissa olevat tehtävät koottaisiin yhteen, yleisemmälle tasolle,***
- yhtiön tarkoituksena olisi edistää vientiä, suomalaisten yritysten toimintaa, kasvua, kansainvälistymistä ja Suomen kestäväää talouskasvua,
- yhtiön tehtäviin kuuluisi myöntää ja hallinnoida luottoja, takuita, takausohjelmia, takauksia ja muita vastuusitoumuksia.
- ***yhtiön ja sen tytäryhtiöiden rahoitussitoumusten määrä voi olla enintään 50 miljardia euroa ja varainhankinta 20 mrd, Talousarviossa voidaan tehdä tarkempi valtuuksien jaottelu,***
- ***toimialarajauksista luovutaan lain tasolla,*** jatkossakin rahoitushankkeiden tulee täyttää yhtiön rahoituksen yleiset edellytykset

# Lakiesityksen pääkohdat 2/2 (muutokset nykytilaan korostettu):



- *Päätöksentekoa koskevaa lakisystematiikkaa kehitetään, **oma erillinen pykälä omistajapäätöksestä** (yhtiökokouspäätöksestä)*
- ***yhtiö vahvistaisi toiminnassaan noudatettavat tarkemmat riskinoton ja rahoituksen periaatteet huomioon ottaen omistajaohjauksen tekemät linjaukset yhtiön riskinoton tavoitteista,***
- itsekannattavuus: yhtiön tulee pyrkiä siihen, että sen toiminnan menot voidaan pitkällä aikavälillä kattaa yhtiön toiminnasta saatavilla tuloilla.
- Valtio vastaa kolmansille yhtiön rahoitussitoumuksista ja valtio sitoutuu jatkossakin Valtiontakuurahaston kautta kattamaan **osan** yhtiön pääomatarpeista (**vienninrahoitus**),
- ***yhtiön rahoitusvalvonta siirrettäisiin Finanssivalvonnan tehtäväksi.***

# Muuta huomioitavaa lainsäädäntöhankkeeseen liittyen:



- Teknisiä muutoksia viiteen muuhun lakiin:
  - tuloverolaki,
  - laki Finanssivalvonnasta,
  - laki Finanssivalvonnan valvontamaksuista,
  - laki rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä ja
  - laki yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä.

# Esityksen vaikutukset



- selkeytetään ja yksinkertaistetaan sääntelyä ja kootaan se yhteen lakiin muuttamatta yhtiön rahoitustoiminnan pääperiaatteita.
  - Esityksellä kumotaan nykyiset 10 lakia ja 9 asetusta. Nykytila: 176 § yksityiskohtaista sääntelyä → HE64/2025: 28 § sekä rahoitusvalvonnan VnA 18 §.
- Uudistettu lainsäädäntö muodostaisi selkeämmät menettelyt Finnveran riskinottohalun määrittämiselle omistajaohjauksen ja yhtiön välillä, mahdolliselle pääomittamiselle sekä valvonnalle.
- Esityksen mahdollistaman Finnveran hallinnon virtaviivaistamisen ja yhtiön toiminnan joustavoittamisen kautta yhtiö voi entistä tehokkaammin tukea suomalaisten yritysten kasvua ja kansainvälistymistä.
- Vienninrahoitusta ja yhtiön toimintaa koskevat ehdotukset muodostavat toimivan ja johdonmukaisen kokonaisuuden, joka vahvistaa Suomen vientikauppaa, varmistaa toiminnan osaavan ja huolellisen riskienhallinnan ja valvonnan sekä ohjaa julkista rahoitusta taloutta uudistavaan ja tuottavuuskasvua lisäävään toimintaan.

# Muuta huomioitavaa lainsäädäntöhankkeeseen liittyen:



- Virkavalmistelua on tukenut työryhmä, jossa on ollut edustettuina työ- ja elinkeinoministeriö, valtiovarainministeriö, valtiokonttori ja Finnvera.
- Valmistelun yhteydessä on kuultu sidosryhmiä: 3 laajempaa sidosryhmätapaamista vuonna 2024, lausuntokierros 21.11.2024 – 2.1.2025.
- Lait on tarkoitettu pääosin tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2026. Rahoitusvalvonnan tehtävien siirron vuoksi tätä koskeva 4 luku tulisi kuitenkin voimaan vasta kahden vuoden kuluttua muun lain voimaantulosta.