

VK/41768/2025

9.9.2025

Työ- ja elinkeinoministeriö
PL 28
00023 Valtioneuvosto

Viite: Lausuntopyyntö eduskunnan talousvaliokunta 3.9.2025 (HE/ 64/2025)

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi valtion erityisrahoitustoiminnasta ja sen järjestämisestä

Valtiokonttori esittää lausuntonaan seuraavaa:

Finnvera Oyj:tä koskeva lainsäädännön kokonaisuudistusta koskeva HE-luonnos on laaja kokonaisuus. Valtiokonttorin osuus tässä kokonaisuudessa liittyy lähinnä nykyistä **korontasaustoimintaa** koskeviin muutosehdotuksiin. Valtiokonttori keskittyy lausunnossaan tähän lainsäädäntöuudistuksen osa-alueeseen.

Korontasaustoiminnan nykyinen toimintamalli

Nykyinen korontasaustoiminta perustuu lakiin julkisesti tuetuista vienti- ja alusluotoista sekä korontasaustoiminnasta (1543/2011 + lain muutos 148/2023) ja Työ- ja elinkeinoministeriön asetukseen julkisesti tuetuista vienti – ja alusluotoista sekä korontasauksesta.

Nykyisen lain ja sen muutoksen sekä asetuksen mukaan yhtiö voi tehdä luotto- ja rahoituslaitosten kanssa korontasausluottoja koskevia korontasaus sopimuksia tai näitä vastaavia korontasaus päätöksiä valtion kanssa. Työ- ja elinkeinoministeriö voi määräämillään ehdoilla antaa Valtiokonttorin tehtäväksi tehdä ja hallinnoida korontasaustarjouksista, korontasaus sopimuksista ja korontasaus päätöksistä johtuvat korko- ja valuuttariskien suojaamiseen tarvittavat toimenpiteet.

Nykyinen toimintamalli on siis hajautettu, jossa mm. toimintaan liittyvät korkoriskit on siirretty valtiolle korontasausjärjestelmän kautta. Valtiokonttori vastaa korontasaus sopimuksiin/päätöksiin ja sitoviin kiinteäkorkoisiin tarjouksiin liittyvästä korkoriskin hallinnasta TEM ohjeistuksen mukaisesti.

Hajautetusta korkoriskin hallinnasta keskitettyyn malliin

Valtiokonttori on lakiehdotusta valmistellussa työryhmässä samoin kuin sitä edeltävässä Viennin rahoituksen kehittäminen- työryhmässä (VIRAKE) ajanut mallia, jossa CIRR-ehdoisen (eng. Commercial Interest Reference Rate) kiinteäkorkoiseen luotonantoon liittyvä korkoriskin hallinta ja mahdollinen korontasaus olisi järkevää keskittää yhtiöön. Keskitetyn mallin tavoitteena olisi luoda yksinkertainen ja läpinäkyvä järjestelmä, jossa CIRR-toimintaan liittyvät riskit ja toisaalta toiminnan tulos on keskitetty yhteen paikkaan. Keskitämisen jälkeen riskejä ei pitäisi siirtää ulos muualla katettavaksi millään järjestelyllä. Keskitetyn toiminnan tulos pitäisi myös olla mitattavissa ja havainnoitavissa. Jos erikoisjärjestelyihin kuitenkin päädytään, tulos



VK/41768/2025

9.9.2025

pitäisi raportoida ennen ja jälkeen subventioiden itsekannattavuustavoitteen seurannan mahdollistamiseksi.

Hallituksen esitysluonnos korontasausta koskevien muutosten osalta

Hallituksen esitysluonnoksessa todetaan uudistuksen keskeisten **tavoitteiden ja toimenpiteiden** osalta seuraavaa:

”Uudistuksen keskeisenä tavoitteena on parantaa Finnveran tarjoaman rahoituspalvelun toiminnallisuutta ja vaikuttavuutta”

”Keskeisiksi toimenpiteiksi uudistuksen tavoitteiden saavuttamiseksi on tunnistettu toiminnan tarkoituksen ja tehtävien ajantasaistaminen ja joustavoittaminen. Keskeisiksi toimenpiteiksi on tunnistettu myös erityistehtävää toteuttavien ja tukevien rakenteiden yksinkertaistaminen (Finnveran, SVL:n ja Valtiokonttorin toimintojen keskittäminen esimerkiksi korontasaustoiminnon osalta) toiminnan tehostamiseksi ja päällekkäisyyksien vähentämiseksi ja valtion ja Finnveran välisen toimivallanjaon selkeyttäminen (erityisriskinoton päätöksenteko ja yhtiön valvonta) elinkeinopoliittisen erityistehtävän turvaamiseksi ja valvonnan mahdollistamiseksi ulkopuolisen toimijan toimesta.”

Esitysluonnoksessa ehdotetaan, että CIRR-ehtoisen kiinteäkorkoiseen luotonantoon liittyvä korkoriskin hallinta /korontasausta **keskitettäisiin** jatkossa yhtiöön osaksi yhtiön muuta korkoriskinhallintaa. Esitysluonnoksessa ehdotetaan myös nykyisen SVL:n ja Valtiokonttorin (valtion) välisen korontasauskannan (ml. sitovat tarjoukset) **purkamista** ja niihin liittyvien Valtiokonttorin tekemien suojaussopimusten **siirtämistä** yhtiölle.

Korontasaussopimuskanta, jossa rahoittajana toimii pankkivastapuoli (sopimusvastapuolina SVL ja pankki) säilyisi esitysluonnoksen mukaan, mutta niihin liittyvä riski siirtyisi muutoksessa Finnveran ja Vientiluoton kannettavaksi. Nykyiseen korontasaussopimuskantaan liittyvät Valtiokonttorin tekemät suojaussopimukset siirrettäisiin myös osaksi Finnveran toimintaa. Myös mahdolliseen uuteen sopimuskantaan liittyvä hinnoittelu ja korkoriskin hallinta hoidettaisiin jatkossa yhtiön toimesta.

Näillä toimintamallia yksinkertaistavilla muutoksilla voitaisiin valtiokonsernin sisällä poistaa nykyisiä päällekkäisyyksiä ja siten tehostaa toimintaa sekä samalla vähentää hallintomenoja. Muutokset mahdollistaisivat myös toiminnan valvonnan tehostamisen ulkopuolisen toimijan toimesta.

Nämä esitysluonnoksessa ehdotetut muutokset korontasaustoimintaa koskien vastaavat täysin Valtiokonttorin aikaisemmin esittämiä toimenpiteitä tämän toiminnan kehittämisestä.

Pääjohtaja

Liisa Räsänen

Apulaisjohtaja, osastonjohtajan sijainen Mika Arola



Asiakirjan sähköinen allekirjoitus
Elektronisk underskrift av document
Electronic signature of a document

Asia / Sak / Case

VK/41768/2025

Lausuntopyyntö: HE 64/2025 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi valtion erityisrahoitustoiminnasta ja sen järjestämisestä sekä siihen liittyviksi laeiksi

Asiakirja / Dokument / Document

VK/41768/2025-3

Lausunto: Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi valtion erityisrahoitustoiminnasta ja sen järjestämisestä

Allekirjoitukset / Underskrifter / Signatures

