

HE 64/2025

Hallituksen esitys laiksi valtion erityisrahoitustoiminnasta ja sen järjestämisestä sekä siihen liittyviksi laeiksi

Finnvera Oyj:n kokonaislainsäädäntöuudistus.

Perustuslakivaliokunta 23.9.2025

Hallitusneuvos Inkalotta Nuotio-Osazee



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Kokonaisuudistuksen tausta ja tavoitteet



Pääministeri Orpon hallituksen hallitusohjelman mukaan:

- ”Vahvistetaan viennin edistämisen rakenteita. Toteutetaan Finnvera Oyj:tä koskevan lainsäädännön kokonaisuudistus. Finnveran vientiä tukevaa roolia vahvistetaan.”

Tavoitteet:

- vahvistaa Suomen julkisen rahoitusjärjestelmän vaikuttavuutta ja kilpailukykyä erityisesti Finnveran toiminnan kautta,
- parantaa Finnveran tarjoamien rahoituspalveluiden toimivuutta ja vaikuttavuutta sekä
- yhtiön rooli markkinapuutteita paikkaavana ja vientiä tukevana toimijana.
- Samalla pyritään yksinkertaistamaan sääntelyä ja tehostamaan hallintoa.

Esityksen suhde perustuslakiin



Esitys sisältää perustuslain kannalta merkityksellisiä ehdotuksia:

- 3 §:ssä tarkoitetun valtiollisten tehtävien jaon ja parlamentarismien,
- 10 §:ssä tarkoitetun yksityiselämän suojan,
- 80 § asetuksen antamisen ja lainsäädäntövallan siirtämisen,
- **87 §:ssä tarkoitetun talousarvion ulkopuolisten rahastojen sekä**
- **124 § julkisen hallintotehtävän antamisen muulle kuin viranomaiselle kannalta.**

PL 87§ - *Talousarvion ulkopuolinen valtiontakuurahasto (VTR)*



Valtion talouden kannalta Valtiontakuurahasto on pääomatehokkain käytettävissä oleva ratkaisu

- Talousarvion ulkopuolisella rahastolla varmistetaan jatkossakin yhtiön vienninrahoituksen pääomien riittävyys mahdollisten tappioiden kattamisella ilman, että yhtiötä täytyisi lisäpääomittaa valtion varoista merkittävästi etukäteen tai että jouduttaisiin tekemään lisätalousarvioesityksiä, kun yhtiön vapaat omat pääomat eivät riitä.

Mikä muuttuu?

- VTR kattaisi jatkossa vientitakuu- ja erityistakaustoiminnan lisäksi myös muita kuin vienninrahoitukseen liittyviä luottoriskejä (SVL:n markkina- ja likviditeettiriskit).
 - Kyse ei olennaisesta käyttötarkoituksen laajentamisesta, muutos riskiasemaan 1/10
 - VTR kattavuuden piiristä poistuisi 1.1.2026 jälkeen myönnetyt kotimaiset vientiä edistävät investoinnit (4§ - vienninrahoituksen määritelmä)
- Hallintoa päivitetään (pääsihteeri ja johtokunta), jatkossa rahastoa koskevat päätökset tekee työ- ja elinkeinoministeriö.

PL 124§ - Julkinen hallintotehtävä



Yhtiö on menestyksekkäästi 24 vuoden ajan hoitanut julkista hallintotehtävää (PeVL 2/2001 vp) osakeyhtiömuodossa.

- PeVL 2/2001 vp : ”Valtion vientitakuiden myöntäminen on valiokunnan käsityksen mukaan vahvoista yksityisoikeudellisista piirteistään huolimatta sellainen julkinen hallintotehtävä kuin perustuslain 124 §:ssä tarkoitetaan. Tässä perustuslainkohdassa tarkoitettu merkittävästä julkisen vallan käytöstä ei kuitenkaan ole kysymys, kun otetaan huomioon päätöksentekoon kytkeytyvä varsin laaja harkinnanvaraisuus ja sekin, että vientitakuut ovat yksityisoikeudellisia sopimuksia.”
- Esityksessä ei muutosta yhtiön nykytilaan ja PeVL 2/2001 tulkintaan
 - yhtiö noudattaa jatkossakin hallinnon yleislakeja ja rikosoikeudellisesta virkavastuusta säädetty HE:n 23 §:ssä ja julkisuuslain noudattamisesta 25§:ssä.
 - Yhtiön ja Suomen vientiluoton tehtävät on lueteltu lakiesityksen 5 §:ssä, joista julkisia hallintotehtäviä 5 § 1 ja 3 momentti.
 - ei olennaisesti laajentaisi yhtiön ja SVL tähänastisia rahoitukseen liittyviä tehtäviä (julkisia hallintotehtäviä)

PL 124§ - Julkinen hallintotehtävä



- PeVL 57/2024 vp: kiinnitetty huomiota siihen, että Teollisuustuki Oy:lle lailla säädettäväksi ehdotettua rahoitustehtävään **ei liity** hakumenettelyä, lakisääteisiä myöntämiskriteereitä tai rahoitusehtoja taikka muita hallinnolliselle päätöksenteolle ja lain soveltamiselle tyypillisiä piirteitä.

Vs.

- Yhtiön ja SVL:n myöntämiin rahoituksiin **liittyy** lakisääteisiä myöntämiskriteereitä, rahoitusehtoja ja hallinnolliselle päätöksenteolle ja lain soveltamiselle tyypillisiä piirteitä. Yhtiöt toteuttavat erityistehtävää rahoittamalla elinkeinotoimintaa Suomessa ja ulkomailla, ylläpitämällä ja kehittämällä kilpailukykyistä vienninrahoitusjärjestelmää sekä korjaamalla kotimaassa yritysrahoitustarjonnan markkinapuutetta.