



Sosiaali- ja
terveysministeriö

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain muuttamisesta

Heidi Havinmaa
Lakimies
10.10.2025

Hallituksen esityksen tavoitteet



- Esityksen tavoitteena on keventää aktivointisuunnitteluun liittyviä viranomaistehtäviä sekä purkaa aktivointisuunnitelman ja monialaisen työllistymissuunnitelman välisiä päällekkäisyyksiä.
- Esityksellä pyritään tehostamaan hallintoa, sujuvoittamaan lainsäädäntöä sekä turvaamaan hyvinvointialueiden henkilöstöresurssien riittävyyttä.
- Esityksellä pyritään lisäksi osaltaan parantamaan julkisen talouden kestävyyttä.

Hallituksen esityksen keskeiset ehdotukset



- Esityksessä ehdotetaan, että aktivointisuunnitelmia laadittaisiin jatkossa vain työttömyyden perusteella toimeentulotukea saaville henkilöille.
- Työttömyysetuuteen oikeutetuille henkilöille laadittaisiin jatkossa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukainen työllistymissuunnitelma tai työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain mukainen monialainen työllistymissuunnitelma (381/2023).

Taloudelliset vaikutukset



- Lakimuutoksen arvioidaan vähentävän laadittavien aktivointisuunnitelmien tai niiden päivitysten määrää 48 700 suunnitelman verran.
- Monialaisten työllistymissuunnitelmien arvioidaan lisääntyvän 7 000 kappaleella.
- Esitys vähentäisi hyvinvointialueiden yleiskatteellista rahoitusta 1,6 miljoonaa euroa vuodesta 2026 alkaen.
- Esityksellä ei arvioida olevan työvoimaviranomaisten kustannuksia merkittävästi vähentäviä tai lisääviä vaikutuksia.

Vaikutukset työttömiin



- Esityksellä ei olisi vaikutusta toimeentulotukea saaviin työttömiin.
- Työttömyysetuuteen oikeutettujen osalta esityksellä voi olla myönteisiä vaikutuksia työttömien asemaan, kun palvelutarpeen arviointi ei kytkeydy yhteen ainoaan ja ehdottomaan työttömän tilanteen tarkastelun laukaisevaan kriteeriin eli työttömyysetuuden maksupäivien kertymään.
- Lakimuutoksen seurauksena on mahdollista, että jotkin aktivointiehdon piiristä poistuneet työvoimapalveluja ja sosiaalipalveluja yhtäaikaisesti tarvitsevat asiakkaat saattavat jäädä kuntouttavan työtoiminnan ulkopuolelle.
- Työ- ja toimintakykyä sekä elämänhallintaa on kuitenkin mahdollista edistää muilla sosiaalihuollon palveluilla, kuten esimerkiksi sosiaalisella kuntoutuksella.

Vaikutukset työvoimaviranomaiseen



- Esityksen myötä myös työvoimaviranomaisen hallinnollinen työ vähenisi laadittavaksi tulevien aktivointisuunnitelmien vähentyessä.
- Toisaalta monialaisessa yhteistoimintamallissa asioivien henkilöiden määrän voidaan ennustaa kasvavan aktivointisuunnitelmien laadinnan vähentyessä.
- Esitys saattaa lisätä tarvetta vahvistaa työvoimaviranomaisessa työskentelevien osaamista asiakkaiden työ- ja toimintakyvyn ongelmien tunnistamisessa.
- Lisäksi esitys voi lisätä tarvetta vahvistaa viranomaisten välistä yhteistyötä sekä konsultaatiokäytäntöjä.

Voimaantulo ja soveltaminen



- Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2026.
- Lain voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä sovellettaisiin niihin työttömyysetuuteen oikeutettuihin työttömiin, joille on ennen lain voimaantuloa laadittu aktivointisuunnitelma. Esityksellä ei siten olisi välitöntä vaikutusta jo laadittuihin aktivointisuunnitelmiin.
- Säännöksiä sovellettaisiin enintään 31 joulukuuta 2026 asti, jonka jälkeen työttömyysetuuteen oikeutetuille laaditut aktivointisuunnitelmat ja niiden lain 11 §:ssä tarkoitetut oikeusvaikutukset lakkaisivat.