

Lausunto – Tuloverolaki 64 §

Epassi Finland Oy, GoByBike Finland Oy ja Vapaus Bikes Finland Oy kiittävät mahdollisuudesta lausua tuloverolain 64 § muutoksista.

Lausunnon tavoitteena on tuoda esiin muutosten aiheuttamat kohtuuttomat ja arvaamattomat tilanteet työnantajille ja työntekijöille sekä esittää ratkaisuja, jotka vähentävät Verohallinnon hallinnollista kuormaa ja tekevät lain soveltamisesta johdonmukaista ja ennakoitavaa.

Nykyinen tulkinta sopimuksen osapuolen vaihtumisesta johtaa siihen, että työsuhdepyörän veroetu voi poistua täysin työntekijästä riippumattomista syistä – esimerkiksi yritysjärjestelyn tai konsernin sisäisen siirron seurauksena – tai myös työntekijän vaihtaessa työpaikkaa omaehtoisesti, vaikka työsuhdepyörän sopimuskokonaisuus ja sen ehdot pysyvät samoina. Tämä ei ole verotuksen oikeudenmukaisuuden tai lakimuutoksen hengen mukaista.

1. Työsuhdepyörän verovapauden jatkuvuus työnantajamuutoksissa

Yritysjärjestelyt ja sisäiset muutokset

Verovapauden tulkinta on epäselvä konserniyhtiöiden sisäisissä muutoksissa ja muissa yritysjärjestelyissä, joissa sopimuksen osapuoli vaihtuu vain teknisesti, mutta sopimuskokonaisuus pysyy sisällöllisesti samana. Epäselvä tulkinta johtaa tilanteisiin, joissa verovapaus poistuu ilman, että työsuhdepyörän käyttäjän asema tosiasiallisesti muuttuu.

Käytännön esimerkki:

Asiakasyritys, suuri suomalainen konsulttiyhtiö, yhdisti kesäkuun alussa kolme erillistä liiketoimintayksikköään (joilla jokaisella oli oma y-tunnus) uuden yhtiön alle uudelle y-tunnukselle. Nykyisen tulkinnan mukaan tämä tarkoittaisi, että kaikkien kyseisen työnantajan työsuhdepyörien verovapaus poistuisi välittömästi kaikilta työntekijöiltä, vaikka työsuhdepyörät on hankittu ennen 23.4.2025 ja sopimuskokonaisuudet pysyvät sisällöllisesti samoina. Tällainen tulkinta on työntekijöiden kannalta kohtuuton ja työnantajille hallinnollisesti raskas, sillä työntekijä ei voi vaikuttaa järjestelyyn, mutta menettää veroedun, ja työnantaja joutuu käsittelemään satoja tai tuhansia verotuksellisia muutoksia.

Työpaikan vaihtaminen

Työsuhdepyöräedun verovapauden tulisi säilyä myös tilanteissa, joissa sopimuskokonaisuus pysyy samana, mutta työntekijä vaihtaa työnantajaa. Nykyinen tulkinta johtaa siihen, että työntekijä menettää veroedun työpaikkaa vaihtaessaan, vaikka työsuhdepyörän sopimuskokonaisuus olisi muutoin siirrettävissä uudelle työnantajalle.

Suomessa on yli 100 000 työsuhdepyörää. Käytännössä noin 15 % olemassa olevista sopimuksista muutetaan vuosittain, mikä tarkoittaa noin 15 000 muutostilannetta vuodessa. Lisäksi hallituksen esityksen mukainen voimaantulosäännös johtaisi siihen, että noin 40 % nykyisistä käyttäjistä menettäisi veroedun ennaikaisesti, vaikka heidän sopimuskokonaisuutensa pysyvät samoina.

Ehdotus:

Veroedun tulee säilyä myös sopimuksen osapuolen muuttuessa, mikäli sopimuskokonaisuus pysyy olennaisesti samana ja kustannusvastuu siirtyy uudelle sopimusosapuolelle ilman keskeytystä. Tämä tarkoittaa, että työsuhdepyörän käyttäjä (työntekijä) pysyy samana, mutta työnantaja tai työsuhdepyörän omistaja voi vaihtua. Ratkaisu olisi oikeudenmukainen työntekijän kannalta ja tukisi työvoiman liikkuvuutta ilman hallinnollista lisätyötä.

Hallituksen esityksessä on seuraava maininta:

“Jos taas työntekijä ja työnantaja sopisivat esimerkiksi työsuhdepyörän vaihtamisesta, pyörä siirrettäisiin toiselle työntekijälle, sopimuksen osapuoli vaihtuisi taikka sopimuksen sisältöön tehtäisiin muita muutoksia, muutoksen jälkeen kyse olisi uudesta edusta, joka olisi veronalainen etu koko käyvästä arvostaan.”

Hallituksen esitystä tulisi muuttaa edellä mainitun osalta seuraavasti:

“Työsuhdepyörän verovapaus säilyy yritysjärjestelyissä ja muissa tilanteissa, joissa työsuhdepyörän käyttäjä pysyy samana ja sopimuskokonaisuus siirtyy uudelle sopimusosapuolelle ilman keskeytystä. Mikäli työntekijä ja työnantaja sopisivat esimerkiksi työsuhdepyörän vaihtamisesta, pyörä siirrettäisiin toiselle työntekijälle tai sopimuksen sisältöön tehtäisiin olennaisia muutoksia, muutoksen jälkeen kyse olisi uudesta edusta, joka olisi veronalainen etu koko käyvästä arvostaan.”

2. Siirtymäaika

Hallituksen esityksen mukaan polkupyöräetu on verovapaa, mikäli siihen on sitouduttu 23.4.2025 tai sitä ennen. Päivämäärä perustuu hallituksen puoliväliriihen tiedotustilaisuuteen, joka pidettiin 23.4.2025 noin kello 21.30. On kohtuutonta, että veroedun käyttöönottoa harkinneen työntekijän edellytetään seuranneen tiedotustilaisuutta sekä ymmärtäneen, mitä tiedotustilaisuudessa mainitut toimenpiteet tarkoittaisivat polkupyöräedun verovapaudelle.

Ehdotus:

Hallituksen esitystä tulisi muuttaa siten, että polkupyöräetu olisi edelleen verovapaa tilanteissa, joissa työntekijä ja työnantaja olisivat sitoutuneet polkupyöräedun käyttöönottoon 30.4.2025 tai sitä ennen.

3. Työnantajan sivukulut

Kun polkupyöräetu julkistettiin, oli pitkään epäselvää kuinka sivukulut tulisi maksaa verovapaasta edusta. Mikäli polkupyöräetu poistuu, olisi tärkeää ohjeistaa työnantajia välittömästi siitä, kuinka sivukulut käsitellään verotettavan polkupyöräedun osalta.

4. Hallinnollisen taakan vähentäminen ja Verohallinnon kuorma

Koska työnantajamuutoksia tapahtuu vuosittain noin 15 000 työsuhdepyörän sopimuskokonaisuudessa, nykyinen tulkinta johtaisi valtavaan määrään yksittäisiä selvityksiä ja päätöksiä. Verohallinnon, työnantajien ja palveluntarjoajien olisi arvioitava tapauskohtaisesti, säilyykö veroetu – mikä lisää merkittävästi viranomaiskuormaa ja tulkintaepävarmuutta.

Selkeä ja yhtenäinen linjaus, jossa veroetu säilyy sopimusosapuolen vaihtuessa ilman keskeytystä ja sopimuskokonaisuuden sekä käyttäjän pysyessä samoina, poistaisi valtaosan näistä tilanteista ja vähentäisi hallinnollista työtä kaikilta osapuolilta.

5. Pyöräedun yhteiskunnallinen ja taloudellinen merkitys

Työsuhdepyöräetu on osoittautunut tehokkaaksi, kustannustehokkaaksi ja pitkävaikutteiseksi tavaksi lisätä työikäisten liikuntaa. Tutkimusten mukaan etu lisää viikoittaista liikuntaa keskimäärin 2 tuntia 43 minuuttia, vähentää sairauspoissaoloja ja tuo valtiolle yli 60 miljoonan euron vuotuiset nettolisätulot arvonlisäveron ja työllisyysvaikutusten kautta*. Verovapauden säilyttäminen tukisi hallituksen Suomi liikkeelle -ohjelmaa, työntekijöiden liikkumista ja työssä jaksamista. Aikuisväestön liikkumattomuus maksaa valtiolle vuosittain noin 4,7 miljardia euroa.

**Julkistaloudelle lisätuloja tuovat verovapauden luoma arvonlisäverokertymä palveluliiketoiminnan kautta (+16 miljoonaa euroa), pyöräalan kasvun myötä saavutetut työllisyysvaikutukset (+12 miljoonaa euroa) sekä aikuisväestön lisääntyneen liikunnan tuomat sairauspoissaolosäästöt (+37 miljoonaa euroa).*

6. Euroopan tason linjaukset ja poliittinen viitekehys

On syytä huomata, että Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat allekirjoittaneet huhtikuussa 2024 European Declaration on Cycling -julistuksen, jossa jäsenvaltioita kannustetaan vahvistamaan pyöräilyä osana kestävästä liikennestä ja työmatkaliikkumista. Julistus korostaa, että jäsenmaiden tulee edistää myös työnantajien tarjoamia liikkumisratkaisuja, kuten työsuhdepyörä.

Julistus toimii EU-tasolla strategisena kompassina kestävästä liikkumisen politiikalle ja vahvistaa odotusta siitä, että myös kansallisella tasolla pyöräilyn verotuksellisia kannusteita ylläpidetään ja kehitetään. Suomen tulisi linjata verokäytäntönsä tämän EU:n poliittisen tavoitteen mukaisesti.

7. Yhteenveto ja esitykset

Ehdotettujen muutosten tarkoituksena on palauttaa työsuhdepyöräedun soveltamiseen ennakoitavuus, oikeudenmukaisuus ja hallinnollinen selkeys.

Ehdotuksemme tiivistetysti:

1. Työntekijän verovapaus ei saa poistua yllättäen työntekijästä riippumattomista tai työnantajayrityksen tekemistä muutoksista.
2. Verovapaus säilyy työnantajan vaihtuessa, mikäli sopimuskokonaisuus ja kustannusvastuu siirtyvät uudelle sopimusosapuolelle dokumentoidusti ja työsuhdepyörän käyttäjän pysyessä samana.
3. Verovapauden tulisi säilyä, jos etuun on sitouduttu 30.4.2025 tai sitä ennen.
4. Työnantajia tulee ohjeistaa kuinka sivukulut käsiteltäisiin verollisen polkupyöräedun osalta.

5. Verohallinnon hallinnollinen kuorma vähenee merkittävästi, kun työnantajamuutokset ja sopimusosapuolen vaihdokset käsitellään yhtenäisesti.

6. Työsuhdepyöräedun verovapauden säilyttäminen tukisi valtion terveys- ja ilmastotavoitteita ja olisi linjassa EU:n pyöräilyn edistämistä koskevien poliittisten linjausten kanssa.

Espoossa ja Helsingissä 9.10.2025

Niklas Löfgren

Toimitusjohtaja, Epassi Finland Oy

Lisätietoja: niklas.lofgren@epassi.com | +358 44 546 5482

Tommi Ylönen

Toimitusjohtaja, GoByBike Finland Oy

Lisätietoja: tommi@gobybike.fi | +358 50 487 3721

Mikko Ampuja

Toimitusjohtaja, Vapaus Bikes Finland Oy

Lisätietoja: mikko@vapaus.io | +358 50 306 7000