



HE 101/2025 vp

Suomen evankelis-luterilaisen kirkon kirkkohallitus



Kirkollisveron tuotto / valtion rahoitus

Ns. kahden kukkaron malli:

- **Kirkollisverotuottoa** voidaan kirkkolain mukaan käyttää ainoastaan kirkkolaissa säädettyjen seurakunnan ja kirkon tehtävien toteuttamiseen.
- **Valtion rahoitus** on korvaus autonomiselle kirkolle ja sen seurakunnille säädettyistä *yhteiskunnallisista tehtävistä* aiheutuneista kustannuksista.

Valtion rahoituksen perusteet I

- Hautaustoimilakia säädettäessä annetut perusteet (HE 204/2002 vp, s. 25).
 - Välttämätön yhteiskunnallinen tehtävä annettiin evankelis-luterilaisen kirkon seurakuntien tehtäväksi
 - Perusteltua, että valtio huolehtii myös seurakuntien taloudellisista edellytyksistä tehtävän hoitamiseen
 - Ei perusteltua, että seurakunnat joutuisivat huolehtimaan tehtävästä pelkästään seurakunnan jäseniltä perittävin kirkollisverovaroin, sillä seurakunnat vastaavat pääosin myös muiden kuin jäsentensä hautaamisesta
- Aiemmin seurakunnat saivat jako-osuuden yhteisöveron tuotosta, jolla kompensoitiin seurakunnille säädettyjä yhteiskunnallisia tehtäviä.
- Rahoituslain valmistelun taustalla tunnistettu tarve vakaalle rahoitusjärjestelmälle, joka antaa seurakunnan toiminnan suunnittelulle pysyvän ja kestävä pohjan hoitaa välttämättömiä yhteiskunnallisia tehtäviä (Valtiovarainministeriön työryhmämietintö, lokakuu 2013, s. 27).



Valtion rahoituksen perusteet II

- Tavoitteena oli säätää evankelis-luterilaiselle kirkolle tulevalle korvaukselle *kohtuullinen* lähtötaso, joksi arvioitiin noin 80 % yhteiskunnallisten tehtävien kokonaiskustannuksista (HE 250/2014 vp, s. 9 ja 10).
- Tärkeänä pidettiin, että yhteiskunnallisista tehtävistä aiheutuvia kustannuksia ja niiden suhdetta rahoitukseen seurataan (HaVM 37/2014 vp, s. 2).
 - Tarvittaessa välittömät korjaavat toimenpiteet, jos kustannustasossa merkittäviä muutoksia
- Kyse *ei ole avustuksesta*, vaan toiselle autonomiselle toimijalle osoitetuista varoista lakisääteisten tehtävien hoitamiseen
- Jo vuonna 2024 sitouduttiin laatimaan selvitys valtion rahoituksen suhteesta evankelis-luterilaisen kirkon yhteiskunnallisista tehtävistä aiheutuviin kustannuksiin (HE 113/2024 vp, s. 14).
 - Ks. myös HE 101_2025 vp, s. 16
 - Selvitystyöhön ei ole ryhdytty



Valtion rahoituksen kehitys

Valtion rahoitus vuosina 2016-2027 (milj. euroa, *esitys ja arvio vuosilta 2026 ja 2027):

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026*	2027*
Valtion rahoitus	114,0	114,0	114,0	114,0	115,6	116,98	118,9	122,7	124,1	105,03	95,86	96,3
Muutos edelliseen vuoteen verrattuna		+ 0 %	+ 0 %	+ 0 %	+ 1,4 %	+ 1,2 %	+ 1,6%	+ 3,2 %	+ 1,14 %	- 15,4 %	- 8,7 %	+ 0,5 %



Rahoituslakia säädettäessä valtion rahoituksen tason tavoite oli 80 % kokonaiskustannuksista (brutto, * arvio)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025*	2026*	2027*
Hautaustoimi	135,1	143,2	157,1	164,3	162,8	165,2	167,7	170,2
Väestökirjanpito	11,7	12,5	12,7	11,7	11,7	11,9	12,1	12,3
Kulttuuriperintö	12,5	24,1	20,9	24,2	33,5	30	30,5	30,9
Yhteensä	159,3	179,8	190,7	200,2	208,0	207,7	210,3	213,4
Valtion rahoitus	115,6	116,98	118,9	122,7	124,1	105,03	95,86	96,3
Rahoitus / bruttomenot; tavoite 80 %	72,6 %	65 %	62,3 %	61,3 %	59,7 %	50,6 %	45,6 %	45,1 %

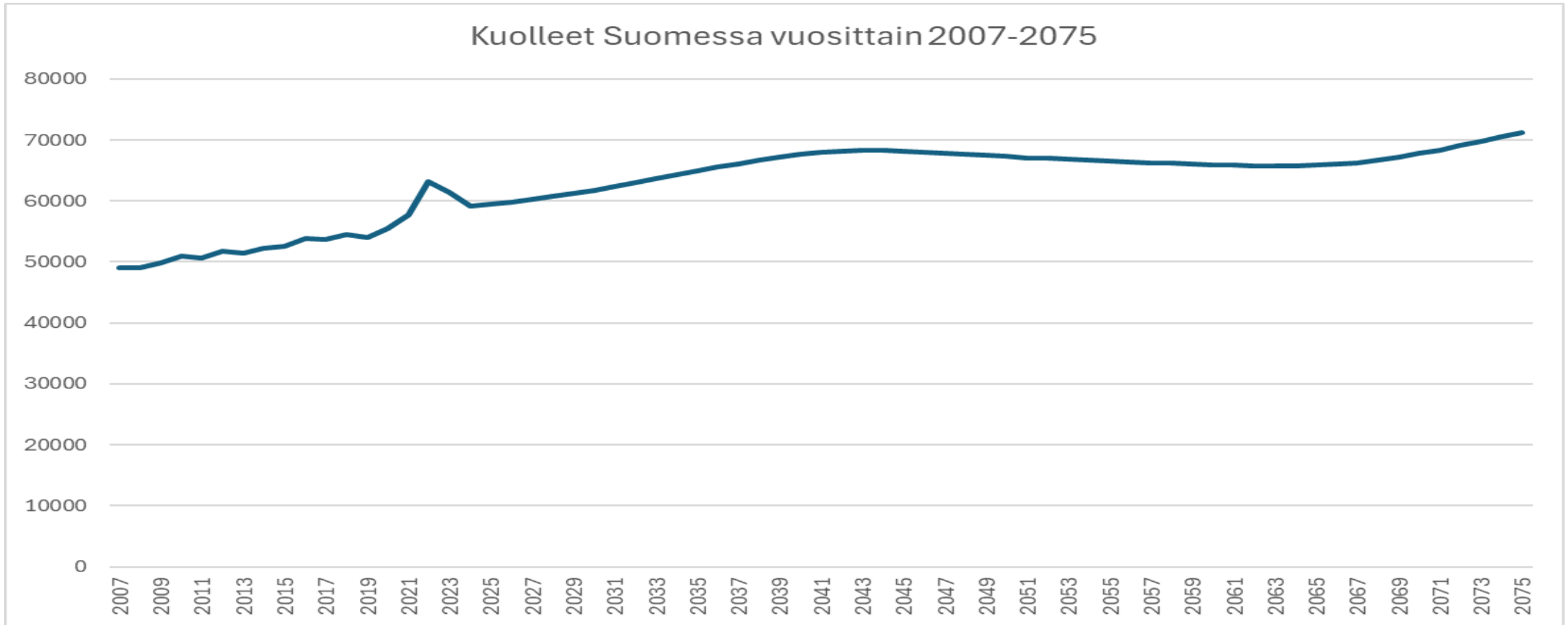


Hautaustoimen kustannukset ovat suurin menoerä yhteiskunnallisissa tehtävissä

- Kuolleiden määrän kasvu sekä hautauskulttuurin muutokset asettavat painetta hautaustoimen kapasiteetille ja sen hoitaminen vaatii investointeja.
- Kuolleiden määrä on vuosina 2023-2024 laskenut korona-ajan huipusta, millä on ollut myös vaikutusta hautaustoimen kokonaiskustannuksiin.
- Tilastokeskuksen ennusteen mukaan kuolleiden määrä jatkaa nousua 2040-luvun loppupuolelle saakka: hautaustoimen kustannuksiin kohdistuu painetta vielä vuosikymmeniä.



Kuolleet vuoteen 2075 - väestöennuste





Esityksen perustelut rikkovat sekä syrjinnän kieltoa että uskonnonvapautta

- Esityksen kannalta merkittäviä perusoikeuksia ovat perustuslain 6 §:ssä säädetty syrjinnän kieltö sekä 11 §:ssä säädetty uskonnonvapaus.
- Hautaan siunaaminen ja hautaustoimi erotettava toisistaan
- Hallituksen esitys virheellisesti antaa ymmärtää, että yhteiskunnallisten tehtävien hoitoon voidaan käyttää kirkollisverotuottoa rikkomatta kansalaisten yhdenvertaisuutta
 - Näin toimittaessa kirkon jäsenet rahoittaisivat kirkkoon kuulumattomien hautauskuluja.



Kiitos!