



LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖ
KOMMUNIKATIONSMINISTERIET

HE 99/2025 vp valtion talousarvioksi vuodelle 2026

Kyberturvallisuus ja tekoäly sekä TUUTTI-hanke ja
viestintäverkkojen kattavuus, laatu ja kuuluvuus

Emma Hokkanen, Tomi Paavola, Kristiina Lappalainen
Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan liikennejaosto
23.10.2025

Johdanto

- Liikenne- ja viestintäministeriö ehdotti talousarvioesitykseen vuodelle 2026 Liikenne- ja viestintäviraston toimintamenomomentille lisäyksiä kyberturvallisuusstrategian ja EU:n tekoälyasetuksen viranomaistehtävien toimeenpanoon liittyen.
- Ehdotukset ovat priorisoituja ja perusteltuja sekä tiivistä sidoksissa laajempiin strategiaan tavoitteisiin, kuten kasvuun, tuottavuuteen ja kokonaisturvallisuuteen.
- Ehdotuksia ei hyväksytty varsinaiseen talousarvioesitykseen vuodelle 2026.
- Liikenne- ja viestintäministeriö on jättänyt pääosin toistamatta kyseiset ehdotukset valtiovarainministeriön ohjeistuksen (VN/29063/2025) mukaisesti, mutta palaa niihin vuosien 2027–2030 kehysvalmistelussa.

Kyberturvallisuusstrategian toimeenpano edellyttää riittäviä resursseja

- Kyberturvallisuusstrategian täysimääräinen toimeenpano edellyttäisi noin 95 miljoonaa euroa lisärahoitusta kyberturvallisuuteen kehyskaudelle 2026-2029.
 - Strategian toimeenpano edellyttäisi Traficomin Kyberturvallisuuskeskuksen toimintamenoihin noin 26 miljoonan euron lisäystä vuosille 2026-2029.
 - Vuoden 2026 talousarvioesitykseen LVM esitti Kyberturvallisuuskeskuksen toimintamenoihin 4,7 miljoonan euron lisäystä. Esitystä ei sisällytetty vuoden 2026 talousarvioesitykseen.
- LVM toistaa vuoden 2026 täydentävään talousarvioesitykseen ehdotuksen sala- ja turvallisuuskriittisten tuotteiden sekä tietojärjestelmien arviointitoiminnan tehostamisesta (860 000 euron pysyvä lisäys, 8 htv).
 - Traficomin arviointitehtävien nykyresursointi on alimitoitettua. Resursoinnin lisääminen vahvistaa kotimaisen teollisuuden kilpailukykyä ja kasvua, sekä luo edellytyksiä viedä ulkomaille sala- ja turvallisuuskriittisiä tuotteita.
- Huoltovarmuuskeskus rahoittaa tällä hetkellä merkittävässä määrin Kyberturvallisuuskeskuksen palveluita. Huoltovarmuuslainsäädäntöä uudistettaessa on tärkeää varmistaa mahdollisuus rahoittaa kyberturvallisuutta vahvistavia toimenpiteitä ja palveluita myös jatkossa.

Määrärahatarpeet/-vaikutukset

Toimenpiteet	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Vuosi 2028	Vuosi 2029
<i>Tietojärjestelmien, palveluiden ja turvallisuuskriittisten tuotteiden arviointitoiminnan kehittäminen</i>	860	860	860	860
<i>Kyberturvallisuuden harjoitustoiminnan kehittäminen ja ylläpito</i>	330	330	330	330
<i>Kyberturvallisuuden tilannekuvan kehittäminen</i>	880	880	880	880
<i>Keskitettyjen kyberturvallisuuspalvelujen kehittäminen ja tuottaminen</i>	900	900	900	900
<i>Kansallisen havainnointikyvyn turvaaminen</i>	450	2350 + 1000 kertaluont.	2 350	2350
<i>Kansallinen ja kansainvälinen yhteistyö</i>	550	550	550	550
<i>Kyberkestävyyssäädöksen (CRA) sujuva ja tehokas toimeenpano</i>	730	860	900	900
Yhteensä	4 700	7 730	6 770	6 770

EU:n tekoälyasetuksen viranomaistehtävät ja tekoälyn testausympäristön kehittäminen



Ehdotetaan säädettäväksi uusi laki eräiden tekoälyjärjestelmien valvonnasta, jossa säädettäisiin seuraavista Liikenne- ja viestintävirastolle tulevista tehtävistä:

- Tekoälyjärjestelmiä valvovat markkina-valvontaviranomaiset
 - Uusia markkina-valvontatehtäviä osoitettaisiin useille viranomaisille, esim. Tietosuojavaltuutettu, Liikenne- ja viestintävirasto, Tukes, Finanssivalvonta, työsuojeluviranomainen
- Tekoälyjärjestelmiä arvioivista ilmoitetuista laitoksista vastaavat viranomaiset
 - Uusi tehtäviä osoitettaisiin TEM:lle, STM:lle, Fimealle ja Liikenne- ja viestintävirastolle
- Liikenne- ja viestintävirasto toimisi keskitettynä yhteyspisteenä asetuksen tarkoituksia varten
 - Asiantuntijatuki muille viranomaisille, yhteydenpito EU:n suuntaan, raportointi
- Kriittisen infrastruktuurin tekoälyjärjestelmien rekisterin perustaminen
- Liikenne- ja viestintäviraston yhteyteen perustettaisiin monijäseninen seuraamusmaksulautakunta
 - Tekoälyjärjestelmiin voitaisiin soveltaa markkina-valvontalain mukaisia valvontakeinoja
 - Asetuksen rikkomisesta voitaisiin määrätä seuraamusmaksuja
- Liikenne- ja viestintävirasto vastaisi tekoälyasetuksen mukaisen tekoälyn sääntelyn testiympäristön toiminnan järjestämisestä ja sen ylläpidosta ja kehittämisestä sekä sääntelyn testiympäristöön liittyvästä yhteistyöstä ja sen koordinoinnista muiden tahojen kanssa.

Määrärahatarpeet/-vaikutukset (1 000 euroa)

Toimenpiteet	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Vuosi 2028	Vuosi 2029	Myöh. vuodet yhteensä
<i>Keskitetty yhteyspiste ja valvontatehtävät</i>	1 400	1 733	1 733	1 733	1 733
<i>Testausympäristön kehittäminen ja ylläpito</i>	3 000	1 500	1 500	1 500	1 500
<i>Kriittisen infrastruktuurin rekisterin perustaminen ja ylläpito</i>	150	50	50	50	50
Yhteensä	4 550	3 283	3 283	3 283	3 283

Yleistä viestintäverkoista

- Laki sähköisen viestinnän palveluista (917/2014) ohjaa hallinnonala
- Verkkopalvelujen tarjoaminen edellyttää verkkotoimilupaa; Valtioneuvosto myöntää yleiset verkkotoimiluvat
- Viestintäverkot rakentuvat pääosin markkinaehtoisesti; koko maan kattava verkkopeitto olisi kallista rakentaa ja ylläpitää markkinaehtoisesti
- Toimilupavelvoitteet ja yleispalvelusäätely varmistavat matkaviestinverkon saatavuuden
- Teknologianeutraalit (pl. 2G-verkot) verkkotoimiluvat
- 3G-verkoilta vapautuvat taajuudet 4G- ja 5G-verkkojen käytettävissä → Turvallisemmat, tehokkaammat ja ympäristöystävällisemmät verkot
 - 2G-velvoite vuoteen 2029 asti niiden yhteiskunnallisen merkityksen vuoksi
- LVM on julkaisi kesällä 2025 kansallisen 6G-tiekartan
 - Tiekartassa kuvataan Suomen askelmerkit 2030-luvulle 6G-tekniologioiden kehittämiseen ja käyttöönottoon

Turvallisuutta ja uutta talouskasvua tietoverkoista -hanke (TUUTTI-hanke)



- Tarkoitus: luoda Suomelle linjaukset turvallisen, kestävästä kasvua ja kilpailukykyä tukevan viestintäverkkoinfrastruktuurin kehittämiseksi 2030-luvulle.
- Tavoite: varmistaa, että laadukkaat, turvalliset ja toimintavarmat viestintäverkot tukevat yhteiskunnan perustarpeita sekä uusien palvelujen ja innovaatioiden syntyä muuttuvassa toimintaympäristössä.
- Tavoite: koota sektorikohtainen ymmärrys nykyisistä ja tulevista yhteys- ja viestintätarpeista sekä teknologioiden (kuten kiinteä-, mobiili- ja satelliittiverkko) rooleista.
- Hyödyntäminen: tuki säädös- ja politiikkavalmisteluun (taajuudet, toimiluvat, EU:n digi-infra).
- Toteutus ja vaiheet (yleistasolla):
 - Vaihe 1: muodostetaan tilannekuva, asetetaan tavoitteet pitkän aikavälin työlle ja tunnistetaan lyhyen aikavälin toimenpidetarpeet (välikatsaus 12/2025, julkaisu kevät 2026).
 - Vaihe 2: määritellään pitkän aikavälin linjaukset ja toimenpiteet horisonttiin vuoteen 2037.
- Työtapa: laaja sidosryhmäyhteistyö ja yhteensovitus muun ajankohtaisen työn kanssa (esim. 6G-työ, verkko- ja kyberturvallisuus, ministeriön ennakointityö jne.).



LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖ
KOMMUNIKATIONSMINISTERIET

Kiitos!