



24.10.2025

Hankejohtaja, johtava erityisasiantuntija Tuula Lybeck

Erityisasiantuntija Juhani Wallinvirta

Eduskunta

Hallintovaliokunta

Hallituksen esitys eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi (HE 16/2025 vp)

Eduskunnan hallintovaliokunta on pyytänyt valtiovarainministeriön näkemystä rahapeliuudistuksen voimaantulosta. Hallituksen esityksen mukaan rahapelilaki on tarkoitettu tulemaan pääosin voimaan 1.1.2027, jolloin rahapeli-toiminta voisi käynnistyä. Toimilupamenettelyä ja yksinoikeustoimiluvasta maksettavaa korvausta koskevat sekä eräät muut rahapelilain säännökset tulisivat voimaan kuitenkin jo vuoden 2026 alusta lukien.

Valtiovarainministeriö toteaa, että uudistuksen edellyttämä toimeenpano on toteutettavissa hallituksen esityksessä ehdotetun voimaantuloaikataulun mukaisesti. Viranomaisten näkökulmasta lain voimaantulon myöhentämiselle ei ole tarvetta. Toisaalta myöhentäminen antaisi eri toimijoille enemmän aikaa valmistautua muutokseen.

Vaikutukset toimiluvanhaltijoihin

Rahapelilain voimaantulon myöhentämisellä voidaan katsoa olevan vaikutuksia rahapeliyhtiöihin, jotka aikovat hakea toimilupaa. Hakuvaiheen aloituksen myöhentämisellä annettaisiin rahapeliyhtiöille mahdollisuus huolellisesti perehtyä uuteen rahapelilakiin ja hakuprosessiin liittyvään aineistoon ennen hakuajan alkamista. Tällöin alkuvaiheessa tulevien hakemusten voisi odottaa olevan laadukkaampia ja paremmin valmisteltuja, mikä keventäisi toimilupahakemusten käsittelyvaiheen aiheuttamaa hallinnollista taakkaa molemmille osapuolille.

Viranomaisen tarkoituksena on julkaista rahapeliuudistukseen toiseen vaiheeseen valmistautumiseen liittyvät määräykset ja ohjeet hyvissä ajoin ennen uudistuksen voimaantuloa. Rahapelilain voimaantulon myöhentäminen kokonaisuudessaan antaisi yhtiöille enemmän aikaa muun muassa tietojärjestelmäintegraatioiden toteuttamiseen. Samalla on hyvä huomata, että uudistuksen lykkäämisellä olisi vaikutuksia rahapelaamisen kanavointiasteeseen heikkenemisen jatkumiseen.

Vaikutukset valvontaan ja henkilöstöön

Valtiovarainministeriön toimeenpanohanke katsoo, ettei rahapelilain eri vaiheiden myöhentämiselle ole rahapelivalvonnan tai viranomaisen henkilöstön näkökulmasta tarvetta. Viranomaiset ovat valmistautuneet toimilupien hakemisen alkamiseen 1.1.2026 ja rahapelilain täysimittaiseen voimaantuloon 1.1.2027. Tämänhetkinen arvio on, että tarvittavat henkilöstömuutokset ja -koulutukset sekä valvontaan kohdistuvat muutokset ja muut toimenpiteet saadaan suoritettua asian vaatimassa aikataulussa eikä toimilupahakemusten käsittelyssä tulisi mainittavaa viivästystä. Toimilupia käsittelevän uuden henkilöstön virat voidaan täyttää vasta, kun uusi lainsäädäntö on hyväksytty. Valvovalla viranomaisella on tarpeen tullessa mahdollisuus hyödyntää toimilupien käsittelyyn muuta henkilöstöä ennen varsinaisten toimilupakäsittelijöiden aloittamista.

Toimeenpanon kannalta aikataulun viivästyminen antaisi valvovalle viranomaiselle lisää aikaa valmistella määräyksiä, ohjeita, verkkosivuja sekä muutoin valmistautua järjestelmämuutokseen.

Vaikutukset tietojärjestelmien kehittämiseen

Valtiovarainministeriön toimeenpanohankkeessa katsotaan, ettei rahapelilain eri vaiheiden myöhentämiselle ole tietojärjestelmien näkökulmasta tarvetta. Tietojärjestelmien kehittäminen on edennyt suunnitellussa aikataulussa ja kehittämisessä on pystytty hyödyntämään jo olemassa olevia järjestelmiä, mikä on helpottanut aikataulupainetta.

Aikataulullisesti haastavimmalle järjestelmälle eli toimilupajärjestelmälle on kehitetty vaihtoehtoinen toimintamalli, jotta hakemukset voidaan vastaanottaa ja käsitellä mikäli toimilupajärjestelmän kehittämisessä tai käyttöönotossa ilmenisi ongelmia. Tietojärjestelmien kehittämisessä voimaantulon myöhentäminen antaisi lisää aikaa järjestelmien käyttöönotolle ja testaamiselle sekä laadunvarmistukselle.

Vaikutukset valvonnan siirtoon Lupa- ja valvontavirastolle

Valvonnan kannalta olennaista on myös mahdollisen voimaantulon myöhentämisen vaikutus valvontaorganisaatioon. Valtiovarainministeriön toimeenpanohanke katsoo, että valvonnan siirron näkökulmasta myöhentämiselle ei ole tarvetta, vaan valmistelu on edennyt aikataulussaan ja toiminnot saadaan siirrettyä hallitusti vuoden 2027 alkuun mennessä.

Lupa- ja valvontaviraston hallinnollisen toiminnan ja taloushallinnon kannalta rahapelivalvonnan siirto Lupa- ja valvontavirastoon olisi sujuvinta ajoittaa vuodenvaihteeseen. Mikäli rahapelijärjestelmä uudistusta myöhennettäisiin nykyisestä päivämäärästä 1.1.2027, samalla toimintojen siirtyminen Poliisihallitukselta Lupa- ja valvontavirastolle voisi lykkääntyä.