

Asia: HE 153/2025 vp

Kirjallinen asiantuntijalausunto yrityksen saneerauksesta annetun lain ja arvopaperimarkkinalain 21 §:n muuttamisesta annetusta hallituksen esityksestä

Eduskunnan lakivaliokunta on pyytänyt Valtiokonttorilta lausuntoa yrityksen saneerauksesta annetun lain ja arvopaperimarkkinalain 11 luvun 21 §:n muuttamisesta annetusta hallituksen esityksestä. Valtiokonttori esittää lausuntonaan seuraavaa.

Valtiokonttori hoitaa keskitetysti suurinta osaa Suomen valtion rahoitustoimista. Valtiokonttori hallinnoi muun muassa valtion muiden organisaatioiden myöntämiä lainoja ja valtiontakauksia. Valtiokonttori hallinnoi erityyppisiä saatavia, jotka voivat olla luonteeltaan myös osittain yksityisoikeudellisia, kuten esimerkiksi pääomalainoja, tuotekehityslainoja ja valtion takaamia lainoja, jotka on myönnetty lain nojalla mutta jotka eivät ole suoraan ulosottokelpoisia. Valtiokonttorin tehtävät viranomaisena perustuvat kuitenkin lakiin ja Valtiokonttorin osalta hallituksen esitys koskee siten julkisoikeudellisen velkojan asemaa saneerausmenettelyssä.

Hallituksen esityksessä on todettu, että julkisoikeudellisten velkojen tosiasiallinen mahdollisuus ottaa vastaan tarjottu velkakonversio on ehdotetusta sääntelystä erillinen kysymys, jonka ratkaiseminen edellyttäisi selvitystä siitä, miten julkisoikeudelliset velkojat voisivat vastaanottaa ja hallinnoida osakkeina tai niihin oikeuttavina arvopapereina tarjottavia sijaissuorituksia.

Julkisoikeudelliset velkojat ja julkisyhteisöt ovat usein merkittäviä velkojia. Mikäli julkisoikeudellisella velkojalla tai julkisyhteisöllä ei ole tosiasiallisia mahdollisuuksia ottaa vastaan velkakonversiota ja merkitä velallisyhtiön osakkeita, asettaa tämä heidät eriarvoiseen asemaan yksityisoikeudellisiin velkoihin nähden, sillä osallistumattomuus velkakonversioon voi julkisoikeudellisen velkojan tai julkisyhteisön kannalta johtaa suurempiin taloudellisiin menetyksiin. Valtiokonttorin näkemyksen mukaan julkisoikeudellisten velkojen asemaan liittyvä selvitys on tärkeä sekä velkojen yhdenvertaisuuden että julkisen talouden vaikutusten näkökulmasta ja se tulisi käynnistää mahdollisimman pikaisesti. Selvitys tulisi tehdä keskitetysti oikeusministeriössä, jotta eri hallinnonalojen julkisvelkojen osalta arviointi olisi yhtenäistä ja samanaikaista.