

Eduskunnan lakivaliokunta
LaV@eduskunta.fi

Insolvenssioikeudellinen Yhdistys ry:n kirjallinen asiantuntijalausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi yrityksen saneerauksesta annetun lain ja arvopaperimarkkinalain 11 luvun 21 §:n muuttamisesta, HE 153/2025 vp

Eduskunnan lakivaliokunta on pyytänyt Insolvenssioikeudellinen Yhdistys ry:ltä (The Finnish Insolvency Law Association, jäljempänä ”**FILA**”) asiantuntijalausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi yrityksen saneerauksesta annetun lain ja arvopaperimarkkinalain 11 luvun 21 §:n muuttamisesta.

FILA kiittää tilaisuudesta antaa asiaa koskeva lausunto ja lausumme hallituksen esityksestä kunnioittaen seuraavaa:

FILA pitää myönteisenä, että yrityksen saneerauksesta annettua lakia kehitetään johdonmukaisesti. Velkakonversioita koskevan sääntelyn sisällyttäminen lakiin täydentää saneerausmenettelyn keinovalikoimaa.

FILA viittaa aiemmin antamaansa lausuntoon velkakonversiotyöryhmän mietinnöstä (VN/25/25580/2023, 9.5.2025), jossa yhdistys piti ehdotettua sääntelyä yleisesti kannatettavana ja linjassa sekä konkurssimenettelyn maksunsaantijärjestyksen että kansainvälisten käytäntöjen kanssa. Tuolloin FILA korosti Suomen Asianajajien tapaan erityisesti tarvetta huolelliseen arvioon pakkovahvistamisen soveltamisalasta ja osakkeenomistajien äänivallan rajoista.

FILA katsoo, että asiassa tulisi myös kiinnittää erityistä huomiota julkisoikeudellisten velkojien asemaan velkakonversiotilanteissa. Vaikka velkakonversiot voivat olla taloudellisesti perusteltuja ja tukea yritysten tervehdyttämistä, julkisoikeudellisilla velkojilla saattaa olla vaikeuksia ottaa osakesuorituksia suoraan omaan taseeseensa tai käyttää niihin liittyviä omistajan oikeuksia.

Tämän vuoksi olisi perusteltua luoda hallinnointimalli, jossa julkisoikeudellisten velkojien puolesta osakeomistuksia hallinnoisi erillinen taho. Tällaisella taholla tulisi olla valmiudet ja mandaatti huolehtia omistusten säilyttämisestä, realisoinnista ja niihin liittyvistä hallinnollisista tehtävistä. Malli mahdollistaisi julkisten velkojien tosiasiallisen osallistumisen konversiointiin ilman, että julkisen sektorin toimintaan liittyvät tekniset tai oikeudelliset rajoitteet estäisivät sen.

FILA katsoo, että tällainen ratkaisu parantaisi merkittävästi saneerausmenettelyn tehokkuutta ja yhdenvertaisuutta eri velkojaryhmien välillä. Samalla se loisi puitteet sille, että julkisoikeudellisten velkojien asema olisi sääntelyn tasolla selkeä ja ennakoitava.

Johtopäätökset

FILA kannattaa hallituksen esityksen yleisiä tavoitteita ja katsoo, että velkakonversioiden mahdollistaminen yrityssaneerauksessa on tärkeä lisä suomalaisen insolvenssioikeuden kehityksessä. Asian jatkovalmistelussa on kuitenkin tarpeen täydentää sääntelyä ainakin julkisioikeudellisten velkojien osallistumisen näkökulmasta siten, että:

1. Julkisioikeudellisten velkojien asema ja osallistumisedellytykset määritellään selkeästi lainsäätöä.
2. Osakeomistusten hallinnointimalli julkisten velkojien puolesta suunnitellaan ja perustetaan, jotta osallistuminen velkakonversioihin olisi tosiasiallisesti mahdollista.
3. Omistajan oikeuksien käyttöä koskeva sääntely mitoitetaan niin, ettei se johda julkisten velkojien hallinnollisesti raskaaseen tai toimivallan ulkopuoliseen asemaan.

Näin toteutettuna esitys vahvistaisi velkakonversion käytännön toteutuskelpoisuutta ja tukisi yritysrahoitusmarkkinoiden toimivuutta.

Helsingissä 4. marraskuuta 2025

INSOLVENSSIOIKEUDELLINEN YHDISTYS RY



Annika Ylätaalo
Hallituksen sihteeri