



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# HE sähköisen tiedoksiannon ensisijaisuutta viranomaistoiminnassa koskevaksi lainsäädännöksi (HE 124/2025 vp)

SAMI AALTO, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES  
HALLINTOVALIOKUNTA 11.11.2025

# Tausta

- Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelmassa todetaan, että Suomi siirtyy asteittain digitaalisten palveluiden ensisijaisuuteen viranomaisasiointikanavana.
- Kehittämisellä toimeenpannaan myös Suomen digitaalisen kompassin tavoitteita.
- Osa hallitusohjelmaan sisältyvän valtionhallinnon tuottavuusohjelman toimeenpanoa.
- Vireillä rinnakkaishanke, jonka tavoitteena mahdollistaa tiedoksiantojen näyttäminen yksityisissä digipostipalveluissa

# Esityksen lähtökohdat

- Esityksen mukaisen tavoitteen saavuttamiseen hyödynnettäisiin jo nykyisin käytössä olevaa Digi- ja väestötietoviraston ylläpitämää viestinvälityspalvelua eli Suomi.fi-viestejä.
- Lisäksi esityksessä hyödynnettäisiin Suomi.fi-tunnistusta, jota käytetään henkilön asioidessa vahvasti tunnistautuneena jossakin julkisen hallinnon sähköisessä palvelussa.
  - Esityksessä lähdetään siitä, että jossakin julkishallinnon palvelussa vahvasti tunnistautuneena asioiva henkilö on lähtökohtaisesti kykenevä vastaanottamaan tiedoksiannot sähköisesti.

# Lausuntokierros ja arviointineuvoston lausunto

- HE luonnos oli lausuntokierroksella 5.3.–16.4.2025
  - Lausuntoja saapui 130
    - Lausuntotiivistelmä ja lausunnot ovat hankeikkunassa (VM085:00/2024)
  - Lausunnoissa pääosin kannatettiin esityksen tavoitetta sähköisen tiedoksiannon ensisijaisuudesta
  - Eniten kritiikkiä herätti oikeusturvaan ja yhdenvertaisuuteen liittyvät kysymykset
- Arviointineuvosto antoi lausunnon 1.7.2025

# Suomi-fi-viestit (viestinvälityspalvelu) nykytilassa

- Voimassa olevan tukipalvelulain 3 §:n 1 momentin 7 kohdassa säädetään viestinvälityspalvelusta, jonka avulla käyttäjäorganisaatio ja käyttäjä voivat lähettää toisilleen sähköisiä viestejä ja jota hyödyntäen asiakirja voidaan antaa tiedoksi sähköisesti tai postitse.
- Viranomaisilla on velvollisuus palvelun käyttöön. Myös muut julkishallinnon organisaatiot voivat käyttää Suomi.fi-viestejä.
- Suomi.fi-viesteihin viestejä vastaanottaville kansalaisille ja yrityksille palvelu näkyy omana digitaalisena postilaatikkona Suomi.fi-verkkopalvelussa ja -mobiilisovelluksessa.
- Suomi.fi-viestit on ottanut käyttöön jo 2,3 miljoonaa kansalaista.
- Suomi.fi-tunnistusta ja siten julkisen hallinnon asiointipalveluja käyttää vuodessa yli 4 miljoonaa henkilöä.

# Keskeiset muutosehdotukset tukipalvelulakiin

- Ehdotettavan sääntelyn myötä Suomi.fi-tunnistusta käyttävälle luonnolliselle täysi-ikäiselle henkilölle avattaisiin Suomi.fi-viestit tili, jos hänellä
  - ei ole vielä Suomi.fi-viestejä käytössä ja
  - jos hänelle ei ole holhousasioiden rekisterin mukaan määrätty edunvalvojaa tai vahvistettu edunvalvontavaltuutettua
- Henkilö voisi antaa Suomi.fi-viestit tilille sähköisen osoitteen (sähköpostiosoite) ilmoitusten vastaanottamista varten, mutta tämä ei olisi pakollista.
- Henkilöä informoitaisiin tilin avaamisen vaikutuksista.
- Tilin avaamisen jälkeen henkilö voisi jo tunnistautumisen yhteydessä tai myöhemmin omasta tai puolesta-asioijan pyynnöstä lopettaa Suomi.fi-viestien käytön ja siirtyä paperitiedoksiantojen vastaanottamiseen.
- Mikäli Suomi.fi-viestien käytön päättänyt henkilö käyttää Suomi.fi-tunnistusta kuuden kuukauden kuluttua käytön päättämisestä, hänelle avattaisiin uudestaan Suomi.fi-viestit -tili vastaavalla menettelyllä tunnistautumisen yhteydessä
- Muilta osin Suomi.fi-viestien käyttöönotto, käyttö tai käytön päättäminen ei muutu nykytilaan verrattuna.

# Muutosehdotus tukipalvelulain 8 e §:n 2 momentin 2 kohtaan

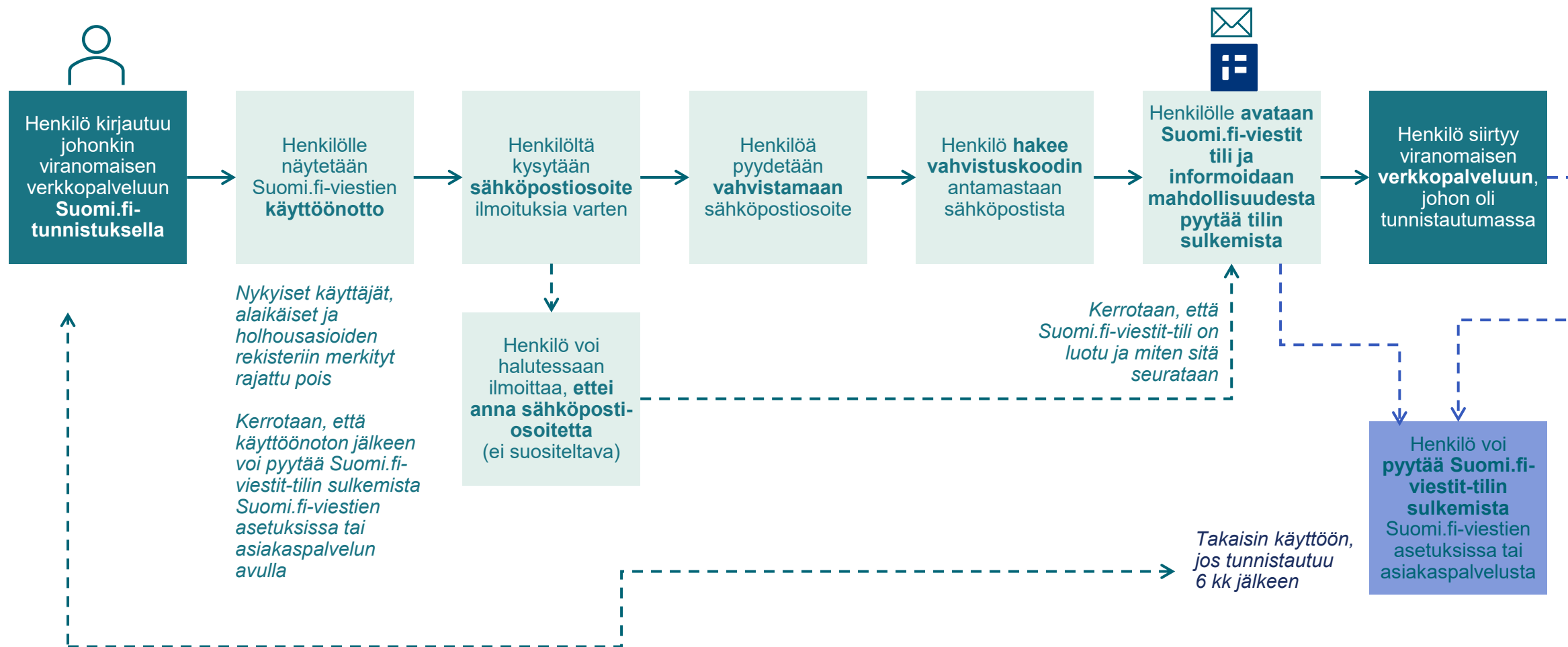
## 8 e § Viestinvälityspalvelutilin sulkeminen

Palvelutuottaja avaa kuitenkin viestinvälityspalvelutilin uudelleen, jos:

2) ~~kuusi kuukautta~~ 180 vuorokautta on kulunut siitä, kun tili on käyttäjän pyynnöstä suljettu.

**Perustelut:** Kuuden kuukauden määrääjän sijaan olisi selkeämpää, että laissa säädettäisiin vastaavasta keskimääräisestä vuorokausimäärästä, jonka jälkeen tili avattaisiin uudelleen. Kysymys olisi teknisluonteisesta muutoksesta hallituksen esityksessä ehdotettuun verrattuna. Määräaika alkaisi kulua sulkemispyynnöstä seuraavasta päivästä lukien ja sitä sovellettaisiin lain voimaantulon jälkeen tehtyihin sulkemispyyntöihin.

# Suomi.fi-viestit-tilin avaaminen



# Keskeiset ehdotukset asiointilakiin

- Uudet tiedoksiantosäännökset mahdollistaisivat viranomaiselle sähköisen tiedoksiannon toimittamisen viestinvälityspalveluun, eli Suomi.fi-viesteihin, ilman vastaanottajan erillistä suostumusta, jos vastaanottajalla on viestinvälityspalvelu käytössään.
  - Uusi herätesäätely: silloin, kun vastaanottaja on antanut Suomi.fi-viesteihin sähköisen yhteystiedon, vastaanottajalle lähetettäisiin uudesta palveluun toimitetusta tiedoksiannosta ilmoitus kyseiseen sähköiseen osoitteeseen.
- Viranomainen voisi toimittaa sähköisen tiedoksiannon ilman erillistä suostumusta myös viranomaisen omaan sähköiseen asiointipalveluun, jos henkilön Suomi.fi-viesteihin lähetetään tästä ilmoitus.
  - Jos Suomi.fi-viestit ei ole vastaanottajalla tai viranomaisella käytössä, tiedoksianto viranomaisen asiointipalveluun edellyttää, että ilmoitus lähetetään vastaanottajan tätä tarkoitusta varten ilmoittamaan sähköiseen osoitteeseen.
- Muu sähköinen tiedoksianto esimerkiksi suoraan henkilön sähköpostiosoitteeseen edellyttäisi, että henkilö on antanut viranomaiselle tämän sähköisen osoitteen yhteystiedokseen.
- Esitutkinta ja poliisitutkinta lisättäisiin asiointilain soveltamisalaan, mikä mahdollistaa sähköisen tiedoksiannon hyödyntämisen näissä menettelyissä

# Oikeushallinnon viranomaisia ja tuomioistuimia koskeva sääntely

- Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi oikeushallinnon viranomaisia ja tuomioistuimia koskevaan sääntelyyn sisältyviä, asiakirjojen tiedoksiantoa koskevia säännöksiä.
- Sähköisen tiedoksiannon ensisijaisuutta korostettaisiin muiden tiedoksiantotapojen rinnalla oikeudenkäymiskaaressa, hallintoprosessilaissa ja eräiden muiden lakien vastaavissa säännöksissä.
  - Lähtökohta jatkossakin on, että tuomioistuinmenettelyn asiakirjat toimitetaan henkilön prosessiosoitteeseen, joka voi olla joko sähköinen osoite kuten tili Suomi.fi-viesteissä tai sähköpostiosoite, taikka postiosoite.
  - Tuomioistuimilla ja syyttäjällä säilyvät käytössään vaihtoehtoiset tiedoksiantotavat kuten tiedoksianto saantitodistuksella tai vastaanottotodistuksella, puhelintiedoksianto ja haastemiestiedoksianto.

# Taloudelliset vaikutukset

- Ensisijaisesti digitaalisen viranomaisviestinnän edistämishjelman koko julkiselle hallinnolle tavoitelluiksi säästöiksi on arvioitu yhteensä noin 40 miljoonaa euroa vuodessa, kun paperipostista voitaisiin luopua.
  - Tavoite laskettu hankkeen alun Suomi.fi-viestien käyttäjämäärän (1,3 miljoonaa käyttäjää) mukaisesti.
- Vuoden 2025 loppuun mennessä Suomi.fi-viestien käyttäjiä on arvioitu olevan 2,5 miljoonaa, eli noin 2 miljoonaa potentiaalista käyttäjää kuitenkin vielä palvelun ulkopuolella.
  - Tämän vuoksi mainitusta säästötavoitteesta saavutetaan ohjelman aikaisilla toimilla arviolta noin 15 miljoonaa jo ennen lakimuutoksia, jolloin tällä esityksellä ehdotetuilla muutoksilla tavoitellaan noin 25 miljoonan euron säästöjä.
  - Esityksen säästövaikutus olisi valtionhallintoon enimmillään reilu 20 miljoonaa euroa.
- Lakimuutoksella tavoitellaan pysyvää toimintatavan muutosta ja siten pysyviä säästöjä

# Perusoikeusvaikutukset

- Esityksessä ehdotettava sääntely ei velvoittaisi ketään Suomi.fi-viestien käyttäjiksi tulevia henkilöitä sähköisten tiedoksiantojen vastaanottamiseen.
- Ehdotettavat muutokset koskisivat vain sellaisia täysi-ikäisiä henkilöitä, jotka asioivat jossakin julkishallinnon palvelussa sähköisesti vahvasti tunnistautuneena.
- Viestintä keskeisessä asemassa minimoimassa riskejä.
- On mahdollista, että Suomi.fi-viestejä käyttävä henkilö esimerkiksi sairastuu tai vammautuu siten, ettei hän ole enää toimintakykyinen käyttämään Suomi.fi-viestejä, vahvaa tunnistautumista ja sähköisiä asiointipalveluja.
  - Vastaava tilanne mahdollinen jo nykyisten Suomi.fi-viestit käyttäjien kohdalla, eikä ehdotettu sääntely muuta tältä osin nykytilaa
    - Mahdollista sulkea tili joko itse tai puolesta-asioijan pyynnöstä
    - Puolesta-asioijan mahdollisuus käyttää henkilön puolesta Suomi.fi-viestejä
    - Viranomaisella harkintavaltaa tiedoksiantotavassa
    - Menetetyn määräajan palauttamista koskevan sääntelyn mahdollisuus

# Voimaantulo

- Lakien on tarkoitus tulla voimaan 12.1.2026



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Kiitos!

SAMI AALTO  
NEUVOTTELEVA VIRKAMIES  
ETUNIMI.J.SUKUNIMI@GOV.FI