



Eduskunnan hallintovaliokunnalle

Valtioneuvoston kanslian omistajaohjausosaston asiantuntijalausunto HE 16/2025 vp hallituksen esityksestä eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

Rahapelijärjestelmän uudistukseen liittyvät yhtiöjärjestelyt ja pelaajien oikeusturvanäkökulma

Yhtiöjärjestelyt Veikkaus Oy:ssa

Rahapelijärjestelmän uudistus ja uusi rahapelilainsäädäntö aiheuttavat välttämättömän tarpeen muuttaa Veikkauksen operatiivinen ja oikeudellinen rakenne.

Veikkaus Oy:n omistajaohjauksesta vastaava valtioneuvoston kanslia arvioi konsernirakenteen täyttävän parhaiten hallituksen esityksen tavoitteet sen mahdollistaessa Veikkaus Oy:n eri liiketoimintojen keskitetyn konsernitasoisen ohjauksen sekä Veikkaus-konsernin jaettujen resurssien hyödyntämisen eriytetyissä liiketoiminnoissa. Konserninsisäisissä transaktioissa tulee soveltaa tavanomaisia markkinaehtoja ja konsernin sisäisten resurssien käytössä huomioidaan muutoinkin lainsäädäntöön sisältyvät eriyttämisvaatimukset ja kilpailulainsäädännön asettamat reunaehdot.

Useat Veikkaus Oy:n toimilupamarkkinalle tulevat kilpailijat ovat suuria kansainvälisiä rahapelikonserneja, jotka voivat myös hyödyntää konserniensa toiminnan laajuutta toimeenpannessaan rahapelejä Manner-Suomessa.

Uudelleenjärjestelyiden yhteydessä Veikkaus Oy perustaa vaiheittain kolme uutta tytäryhtiötä: "Yksinoikeustytäryhtiö", "Lisenssitytäryhtiö" ja "Teknologiatytäryhtiö-Tech". Nykyinen kansainvälistä yritystenvälistä liiketoimintaa harjoittava tytäryhtiö Fennica Gaming säilyy entisellään Veikkauksen tytäryhtiönä. Veikkaus Oy siirtää liiketoimintansa perustettuihin tytäryhtiöihin ja jää konsernin emoyhtiöksi.

Uudelleenjärjestelyn vaiheet ovat yksinkertaisia, selkeitä ja nopeasti toteutettavissa tavoitellun konsernirakenteen saavuttamiseksi. Kunkin liiketoiminnan eriyttäminen voidaan toteuttaa vaiheittain liiketoiminnalliset näkökulmat huomioon ottaen. Nykyinen Veikkaus Oy:n oikeudellinen asema (y-tunnus) säilyy mitä todennäköisimmin emoyhtiössä.



Veikkaus Oy siirtää "Yksinoikeustytärtyhtiö", "Lisenssitytärtyhtiö" ja "Teknologiatytärtyhtiö-Tech"-liiketoiminnot vastaaviin tytärtyhtiöihin tämän hetken suunnitelman mukaan liiketoimintasiirtojen kautta. Uusien tytärtyhtiöiden perustaminen ja liiketoimintasiirrot voidaan toteuttaa veroneutraalisti. Nykyiseen Veikkaus Oy:öön jäävät konsernin emoyhtiön toiminnot ja emoyhtiön nimi säilyvät Veikkaus Oy:nä.

Toimenpiteet edellyttävät valtioneuvoston kanslian arpajaislain 13 b§:n mukaisen luvan. Liiketoimintasiirrot ja veroneutraalisuus edellyttävät, että siirrettävät liiketoiminnot täyttävät "itsenäisen liiketoimintayksikön" käsitteen vaatimukset.

Veikkaus Oy:n uudet tytärtyhtiöt perustetaan vuoden 2026 kuluessa. Tytärtyhtiöiden perustaminen on välttämätöntä yksinoikeustoimiluvan ja rahapelitoimiluvan hakemiseksi.

Yksinoikeustoimilupa voidaan myöntää ainoastaan Suomen valtion kirjanpitolain mukaisessa määräysvallassa olevalle osakeyhtiölle ja rahapelitoimilupa voidaan myöntää luonnolliselle henkilölle tai oikeushenkilölle. Tytärtyhtiöt perustetaan niin sanottuina kuorityhtiöinä toimilupien hakemiseksi ja liiketoiminnot siirretään niihin vasta, kun rahapelilainsäädännön mukainen rahapelien toimeenpano alkaa.

Veikkauksen nyt arpajaislain nojalla harjoittama rahapelitoiminta on sisäisesti järjestetty siten, että se ottaa huomioon tulevan rahapelilain toimilupasäätelyn ja em. suunnitellun yhtiörakenteen. Kotimaan liiketoiminta on jaettu onnenpelit, automaattit ja pelipaikat- liiketoimintayksikköön ja nettikasino ja vedonlyönti - liiketoimintayksikköön. Ensiksi mainittu liiketoimintayksikkö vastaa pitkälti perustettavaa "Yksinoikeustytärtyhtiötä" ja viimeksi mainittu "Lisenssityhtiötä". "Yksinoikeustytärtyhtiö" tulee harjoittamaan rahapelilain 5 §:n mukaista, yksinoikeustoimilupiin perustuvaa rahapelitoimintaa. "Lisenssityhtiön" rahapelitoiminta puolestaan edellyttää lain 6 §:n mukaista rahapelitoimilupaa.

Veikkauksen liiketoiminnan pelikate vuonna 2024 oli 959,1 miljoonaa euroa. Pelikatteesta onnenpelit -liiketoimintayksikön osuus oli 69 % ja vedonlyönti- liiketoimintayksikön 31 %. Voidaan arvioida, ettei suhdelukuun ole tulemassa olennaisia muutoksia yhtiöittämisen ja rahapelilain voimaantulon 1.1.2027 mennessä. Näin ollen "Yksinoikeustytärtyhtiön" pelikatteen voidaan olettaa olevan reilu 650 miljoonaa euroa ja "Lisenssityhtiön" puolestaan noin 300 miljoonaa euroa yhtiöiden käynnistäessä liiketoimintansa.

Veikkaus-konserni työllisti vuonna 2024 yhteensä kaikkiaan 1215 henkilöä. Hyvinvoiva ja osaava henkilöstö on Veikkauksen tärkein voimavara.

Henkilöstön työhyvinvointiin ja osaamiseen kehittämiseen liittyviä asioita on huomioitu Veikkauksen työyhteisön kehittämissuunnitelmassa. Työyhteisön kehittämissuunnitelma pyrkii edistämään veikkauslaisten kykyä toimia muuttuvassa



toimintaympäristössä. Koko Veikkauksen henkilöstölle on tarjolla kattava ja jatkuvasti päivittyvä koulutustarjonta, jossa hyödynnetään enenevissä määrin tekoälyn mahdollisuuksia. Osaamiskeskus tarjoaa tukea, työvälineitä ja koulutusta. Työyhteisön kehittämissuunnitelmaa ylläpidetään osana yhteistoimintalain mukaista jatkuvaa vuoropuhelua.

Yhtiöittämisjärjestelyiden yhteydessä henkilöstön asemaa käsitellään yhteistoimintalain säännösten mukaisesti.

Rahapelijärjestelmän uudistamisesta aiheutuville yhtiöjärjestelyillä ei ole vaikutusta asiakkaiden (pelaajien) oikeusturvaan, turvalliseen pelaamiseen tai asiakaskokemukseen. Vanhan ja uuden rahapelijärjestelmän siirtymällä ei muuttuvien säädösten takia tulisi myöskään olla tällaisia vaikutuksia.

Valtion saamat tulot Veikkaus Oy:lta

Veikkaus Oy harjoittaa arpajaislain nojalla yksinoikeudella rahapelitoimintaa siihen saakka, kunnes uuden rahapelilain mukainen rahapelitoiminta käynnistyy vuonna 2027. Veikkaus Oy tilittää vuosina 2025 ja 2026 kertyneen tuotonsa valtiolle tilinpäätöksen osoittaman voiton mukaisesti kokonaisuudessaan. Viimeinen nykylain tarkoittama tuoton tuloutus tapahtuu siis kevään 2027 yhtiökokouksen jälkeen.

Uudessa rahapelijärjestelmässä Veikkaus Oy maksaa osinkoa vuodesta 2028 lukien eli vuoden 2027 tulokseen perustuen. Veikkaus-konsernin osakkeenomistajille maksamat osingot muodostuvat emoyhtiön ja tytäryhtiöiden voitonjaosta.

Valtio saisi tuloja myös yksinoikeustoimiluvanhaltijan suorittamina yksinoikeuskorvauksina ja rahapelitoimilupaan liittyvinä maksuina sekä rahapeli- ja yhteisöverotuloina.

Pelaajien oikeusturva

VNK haluaa nostaa esiin myös pelaajien oikeusturvaan liittyvän huolen siirtymäsäännöksissä. Tällä hetkellä on vaara, että pelien jatkuvuus siirryttäessä arpajaislaista rahapelilakiin ei toteudu, eli Veikkaus ei välttämättä voi jatkaa kaikilta osin liiketoimintaansa keskeytyksettä lain muuttuessa. Siirtymäsäännös on tältä osin epäselvä. Tämä vaikuttaa pelaajiin, jotka ostavat esimerkiksi kestopelituotteita, tai osallistuvat lottoarvontaan juuri ennen vuodenvaihdetta.

VNK näkee, että siirtymäsäännöstä tulee selkeyttää tältä osin siten, että jo ostetut pelit voivat jatkua samoilla säännöillä lainsäädännön vaihtuessa ja että esimerkiksi



samaan lottoarvontaan voi osallistua sekä ennen vuoden vaihdetta että sen jälkeen ostetuilla peleillä.

Asialla on merkitystä pelaajien oikeusturvaan (ostettujen pelien epäselvä kohtalo), ja Veikkauksen liiketoimintaan. Esimerkiksi kestopelaaminen jouduttaisiin nykysäännöksillä estämään syksystä 2026 alkaen. Tämä tarkoittaisi tulonmenetyksiä yhtiölle, pelikatteen laskua ja pienempää osinkovirtaa valtiolle, sekä erittäin harmillisia vaikutuksia asiakaskokemukseen ja pelaajien oikeusturvaan. Asialla olisi myös Veikkauksen brändiä ja omalta osaltaan omistaja-arvoa heikentävä vaikutus.