

HE 156/2025 vp

Googlen lausunto hallituksen esityksestä laiksi sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain eräiden säännösten kumoamisesta

Google kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain muuttamisesta.

Tiivistelmä

- Energiaintensiivisiä teollisuuden aloja tulee kohdella verotuksellisesti samalla tavalla. Datakeskusteollisuus on kaikkien digitaalisten palvelujen selkäranka. Datakeskukset tuottavat laskentakapasiteettia sekä yritysten, viranomaisten ja kansalaisten hyödyksi. Näin ollen, datakeskusteollisuus tulisi jatkossakin olla II veroluokan piirissä.
- Google rakentaa maailmanluokan energiatehokkaita datakeskuksia, jotka luovat työpaikkoja, edistävät talouskasvua ja vihreää siirtymää. Datakeskusalalla on kokemusta kestävästä kehityksestä, energiainnovaatioista ja investoinneista, mikä edistää myös muiden toimialojen kehitystä ja luo mahdollisuuksia monialaiseen yhteistyöhön.
- Google on vuodesta 2009 lähtien investoinut yli 4,5 miljardia euroa datakeskuksiin Haminassa. Tämän lisäksi Google on investoinut Suomessa 445 MW tuulivoiman pitkäaikaisiin sopimuksiin.
- Google on marraskuussa 2024 hankkinut 2100 hehtaarin maa-alueet Kajaanista ja Muhokselta mahdollista tulevaa laajentumista varten. Jos nämä hankkeet toteutuvat täydessä mittakaavassaan, ne toisivat Suomeen moninkertaisesti suuremmat investoinnit kuin Haminan nykyinen datakeskuksemme.
- Google ei ole vielä tehnyt investointipäätöstä Kajaanin ja Muhoksen tonttien osalta. Globaalina yrityksenä hallinnoimme suurta määrää datakeskusprojekteja kaikkialla maailmassa ja teemme investointipäätökset useiden vertailutekijöiden perusteella, joista sääntelyn vakaus ja ennustettavat toimintaolosuhteet ovat tärkeimpien joukossa.
- EU:n linjaukset (kohtuuhintaisen energian toimintasuunnitelma ja säädös pilvipalvelujen ja tekoälyn kehittämisestä) korostavat tarvetta alentaa sähköintensiivisten alojen sähköveroa ja luoda suotuisat investointiedellytykset datakeskusten kapasiteetin kolminkertaistamiseksi jäsenvaltioissa.

1. Googlen investoinnit Suomeen: nykytila, kasvupotentiaali ja esityksen luoma epävarmuus

Google on yli vuosikymmenen ajan omistanut ja operoinut datakeskusta Haminassa – entisestä paperitehtaasta on tehty moderni datakeskuskampus. Googlen investoinnit digitaaliseen infrastruktuuriin Suomessa tukevat rakentamisen, suunnittelun ja palvelualan työpaikkoja. Vuosina 2021–2023 Googlen vuotuinen osuus Suomen bruttokansantuotteesta oli ~430 miljoonaa euroa (josta ~209 miljoonaa euroa suoraan, ~135 miljoonaa euroa välillisesti ja ~86 miljoonaa euroa johdettua). Tämä vastaa noin 5510 kotitalouden tukemista maassa vuosittain. Google on myös merkittävä paikallinen veronmaksaja. Kuuden vuoden ajanjaksolla 2018–2023 Tuike Finland (Googlen datakeskusta Suomessa ylläpitävä yhtiö) maksoi kaikissa veroluokissa keskimäärin 20 miljoonaa euroa veroja vuodessa, sisältäen muun muassa yhteisöveron, tuloveron ja kiinteistöveron.

Haminan datakeskuskampus työllistää noin 400 henkilöä kokopäiväisesti ja urakoitsijatehtävissä – IT-tekniikoista sähkö- ja konesuunnittelijoihin, turvallisuus- ja ravintolapalveluihin ja kiinteistön hoitamiseen. Google viimeistelee parhaillaan seitsemättä datakeskusrakennusta Haminaan. Tämä viimeisin laajennus on 1 miljardin euron investointi. Hanke tukee rakentamisen aikana vuosina 2024–25 luomaan noin 4190 työpaikkaa (suorat, välilliset ja johdetut) vuodessa. Kun seitsemäs datakeskusrakennus on täysin toimintakuntoinen, se työllistää noin 100 henkilöä lisää Haminan datakeskuskampuksellemme. Google on laajentanut datakeskusta Haminassa 6 kertaa, minkä vuoksi rakennusvaiheen työllisyysvaikutukset ovat olleet toistuvia vuodesta 2011 lähtien.

Google on jo investoinut yli 4,5 miljardia euroa datakeskukseemme ja siihen liittyvään infrastruktuuriin Haminassa, mikä tekee Googlesta suurimman ulkomaisen sijoittajan Suomeen viimeisen 10 vuoden aikana. Meillä on potentiaalia jatkaa tätä kasvupolkua Suomessa. Marraskuussa 2024 Google osti 2100 hehtaaria maata Muhoksen ja Kajaanin kunnista tulevaa datakeskuskehitystä varten. Maanhankintapäätös perustui lukuisien keskustelujen sekä verkko-operaattori Fingridin ja Business Finlandin suosituksiin. Niiden mukaan datakeskukset tulisi sijoittaa alueille, joilla on merkittävä tehoilyjäämä, mikä tuo arvoa myös muille sähköverkon käyttäjille. Lisäksi tämäntyyppinen investointi toisi merkittäviä positiivisia taloudellisia vaikutuksia alueille ja johtaisi läisäinvestointeihin liikenneyhteyksiin ja kuituinfrastruktuuriin. Jatkamme tiivistä yhteistyötä Fingridin kanssa verkkohaasteisiin vastaamisessa.

Täyteen potentiaaliinsa kehitetyt Muhoksen ja Kajaanin tontit voisivat nykyiseen Haminan datakeskukseemme verrattuna tuoda Suomeen moninkertaiset investoinnit, mutta lopullisia investointipäätöksiä näiden kohteiden osalta ei ole tehty. Mikäli Googlen suunnitelmat Kajaanissa ja

Muhoksella etenevät, niiden työllisyysvaikutus tulee olemaan varsin merkittävä sekä rakennusvaiheessa että pysyvästi.

On myös huomionarvoista, että Muhoksella ja Kajaanissa tavoitteena on mahdollistaa alueille monipuolisesti uutta liiketoimintaa ja erilaisia työpaikkoja. Jo kaavoituksessa on huomioitu teollinen ekosysteemi, jotta muut yritykset, kuten kasvihuoneet, voivat hyödyntää datakeskusten tuottaman hukkalämmön. Olemme kartoittaneet lukuisia mahdollisuuksia innovaatioon, energiaan, teknologiaan ja paikallisyhteisöön liittyen ekosysteemin rikastuttamiseksi. Teollisuuden ja omien toimitilojemme ulkopuolella tarkoituksena olisi esimerkiksi osoittaa merkittävä osa hankkimastamme maa-alueesta luonnon monimuotoisuuden edistämiseen ja julkisten palveluiden tarjoamiseen paikallisyhteisölle. Tämän tyyppinen ekosysteemit toiminta tukee suoraan myös kansallisen datakeskusten tiekartan määritelmää korkean lisäarvon datakeskuksista, joita Suomeen toivotaan lisää.

2. Miksi datakeskukset ovat välttämättömiä Suomelle?

Datakeskukset ovat digitaalisen yhteiskunnan selkäranka – internet ja tekoäly (AI) kirjameillisesti elävät datakeskuksissa. Google rakentaa maailmanluokan energiatehokkaita datakeskuksia, jotka tarjoavat välttämättömän infrastruktuurin, jonka avulla yritykset, viranomaiset ja yksityishenkilöt ovat yhteydessä toisiinsa.

Yksi Haminan datakeskuksessa isännöidyistä Google-tuotteista on Google Cloud. Yhä useampi suomalainen organisaatio (esimerkiksi [Elisa](#), [Nokia](#)) ottaa käyttöön Google Cloud AI:tä parantaakseen kustannustehokkuutta ja tuottavuutta. Hyödyntämällä kehittyntä analytiikkaa yritykset ja julkinen sektori tehostavat toimintaansa. Esimerkiksi [Istekin](#) kokeilulla saavutettiin merkittäviä kustannussäästöjä ja toiminnan tehostamista hyvinvointialueilla Google Cloudin ja Workspacen avulla. Nykyiseen ICT-infrastruktuuriin verrattuna pilvipohjainen ratkaisu pienensi kustannuksia alentamalla lisenssimaksuja. Tämä kustannustehokkuus yhdistettynä siihen, että Google Cloudin virtualisointi virtaviivaistaa pääsyn potilastietojärjestelmiin, osoittaa Googlen palveluiden suuren potentiaalin Suomen julkisen sektorin kustannusten optimoinnissa.

Vahvan datakeskuskapasiteetin ylläpitäminen Suomessa on välttämätöntä, jotta voidaan taata vakaat ja toimivat palvelut ja vastata kasvaviin datasuvereniteettivaatimuksiin. Google Cloudin sitoutuminen digitaaliseen itsemääräämisoikeuteen, joka näkyy [Cloud On Europe's Terms](#) -aloitteessamme ja

itsenäisissä pilviratkaisuissamme, korostaa infrastruktuurin ja paikallisista [kumppanuuksista](#) oppimisen tarvetta, jotta voimme vastata suomalaisten organisaatioiden ja julkisen sektorin muuttuviin tarpeisiin.

Datakeskusalalla on kokemusta kestävästä kehityksestä, energiainnovaatioista ja investoinneista, mikä edistää myös muiden toimialojen kehitystä ja luo mahdollisuuksia monialaiseen yhteistyöhön. Siksi ehdotukset, joissa datakeskuksia tarkastellaan eri tavalla kuin muita teollisuusaloja, ovat haitallisia. Hallituksen oma datatalouden kasvua koskeva politiikkalinjaus vuodelta 2023 korostaa digitaalisen infrastruktuurin tärkeyttä Suomen taloudelle. Tuore datakeskusten kansallinen tiekartta korostaa, että Suomen on houkuteltava korkean lisäarvon datakeskuksia. Tärkeimpänä yksittäisenä kannustimena ja välittömänä toimenpiteenä esitetään datakeskusten verohuojennuksen jatkamista sellaisille keskuksille, joita Haminan datakeskus ja myös potentiaaliset investoinnit Kajaaniin ja Muhokselle edustavat. Tämä veroesitys on askel päinvastaiseen suuntaan.

3. Energiatehokkuus on Googlen datakeskusten toiminnan ytimessä

Datakeskusten kasvu on vastaus digitaalisten tuotteiden ja palveluiden kasvavaan kysyntään. Sähkö on merkittävä operatiivinen kustannus, joten datakeskustoimijoilla on sisäänrakennettu kannustin vähentää sähkönkulutusta ja edistää energiategokkuutta. Google pyrkii rakentamaan globaalisti energiategokkaimman laskentainfrastruktuurin, jota tukevat vastuulliset vedenkäytön käytännöt ja sitoutuminen jätteen minimoimiseen. Googlen datakeskukset suunnitellaan, rakennetaan ja käytetään tehokkuus maksimoiden – ne ovat keskimäärin noin 1,8 kertaa energiategokkaampia kuin tyypillinen yritysdatakeskus.

Haminan datakeskuskampuksen virrankäyttötehgokkuus (PUE) on 1,10. Tuotamme nyt lähes neljä kertaa enemmän laskentatehoa sähkötehgoyksikköä kohti viiden vuoden takaiseen verrattuna. Google käyttää Haminassa myös teknisesti edistysellistä, ensimmäistä laatuaan olevaa jäähdytysjärjestelmää, joka hyödyntää Suomenlahdelta saatavaa merivettä energiankulutuksen vähentämiseksi.

4. Google hyödyttää suomalaista kantaverkkoa ja energiamarkkinaa

Googlen kunnianhimoinen puhtaan energian tavoite käyttää toimistoissa ja datakeskuksissa [24/7 hiilidioksidivapaata energiaa](#) tukee Googlen tavoitetta nettonollapäästöistä kaikissa toiminnoissa ja arvoketjuissa vuoteen 2030 mennessä.

Googlen hiilivapaan energian periaatetta ohjaavat seuraavat kriteerit: uuden puhtaan energiainfrastruktuurin rakentaminen, kansallisen energiavarmuuden vahvistaminen maan sisäisillä päästöttömillä energiainvestoinneilla, ja innovaatioiden edistäminen uusien teknologioiden kehittämiseksi ja sähköverkon luotettavuuden parantamiseksi, kuten kysyntäjoustoon osallistumisemme osoittaa.

Vuonna 2023 Googlen toimitot ja datakeskukset Suomessa käyttivät 98-prosenttisesti hiilivapaata energiaa Suomen puhtaan energiantuotannon ja Googlen tekemien 445 MW:n tuulivoiman pitkäaikaisten ostosopimusten ansiosta. Googlen pitkäaikaiset sähkönostosopimukset tukevat Suomen energiasiirtymän lisäksi myös taloutta. Deloitteen mukaan PPA-investointien vuotuinen panos paikalliseen bruttokansantuotteeseen on noin 99 miljoonaa euroa, mikä tukee vuosittain 545 työpaikkaa ja luo 31 miljoonan euron vuosittaisen työtulon. Vahvistamme myös toimitusvarmuutta lisäämällä hiilivapaita energialähteitä energiavalikoimaan.

Lisäksi Google on ottanut käyttöön [hiiliälykästä laskentaa](#) ja [kysyntäjoustoja](#) edistäviä innovaatioita, ja jatkamme yhteistyötä paikallisten kumppaneiden kanssa nopeuttaaksemme Suomen energiasiirtymää. Osa näistä ponnisteluista tehtiin energiakriisin aikana talvella 2022–23, jolloin maakaasupula Euroopassa nosti energian hinnat historiallisen korkealle. Teimme useita [toimenpiteitä](#) tukeaksemme EU:n laajuisia toimia sähkön kysynnän vähentämiseksi ja energiavarmuuden tukemiseksi, mukaan lukien päivittäisten virransäästöjen ajoittaminen datakeskuksessamme Suomessa ja muissa Euroopan maissa. Toimemme tukivat Euroopan sähköverkkoa energiapulan aikana.

Energiakriisin aikana kehitimme ja pilotoimme uuden tavan vähentää väliaikaisesti sähkönkulutusta siirtämällä tiettyjä ei-kiireisiä laskentatehtäviä muihin aikoihin ja sijainteihin käyttökokemusta häiritsemättä. Tämä tehtiin helpottamaan Suomen sähköverkon painetta kriittisinä aikoina. Tutkimme tapoja ottaa näitä [ratkaisuja käyttöön laajemminkin](#).

Suomessa on tarpeen asiantuntijavetoisesti ja perusteellisesti selvittää tulevaisuuden kysyntäjoustopuutteet sekä tekniset ja taloudelliset rajoitukset tuomalla yhteen kaikki energiaintensiiviset teollisuuden alat, Fingrid ja viranomaiset. On syytä huomioida, että esimerkiksi olemassa olevien varavoimälähteiden laajempaan käyttöön liittyy rajoituksia joita tulee kokonaisvaltaisesti arvioida. Esimerkiksi dieselgeneraattoreiden osalta pitää huomioida vaikutus päästöihin ja ympäristölupien asettamat rajoitukset.

Google edistää myös hukkalämmön hyötykäyttöä Suomessa. Haminan Energia saa [Googlen datakeskuskampukselta hukkalämpöä](#) ilmaiseksi kaukolämmön tuotantoon. Googlen jäähdytysvesi virtaa Haminan uuteen lämpöpumppulaitokseen, joka lämmittää sen sopivaksi kaukolämpöjärjestelmään. Noin 75 prosenttia Haminan kaukolämmöstä tuotetaan Googlen hukkalämmöllä. Tämä ratkaisu vähentää Haminan energian lämmityskuluja ja mahdollistaa maakaasun käytön vähentämisen, korvaten noin 8000 tonnia co2-päästöjä. Google on sitoutunut toimittamaan lämpöä ilman kustannuksia jälleenmyyjille, kuten kaukolämmön tuottajille, maksimoidakseen myönteisiä vaikutuksia paikallisiin yhteisöihin ja ympäristöön. Uusien datakeskusten suunnitteluvaiheessa Google edistää näitä ratkaisuja aktiivisesti ja läheisessä yhteistyössä paikallisten viranomaisten kanssa.

Olemme toistuvasti osoittaneet arvomme hyvänä kantaverkkokansalaisena lisäämällä verkkoon hiilivapaata energiaa toimitusvarmuuden parantamiseksi, lämmön talteenottoaloitteilla ja kehittämällä innovaatioita verkon haasteisiin vastaamiseksi sekä yhteistyöllämme Fingridin kanssa sovittaaksemme ennakoivasti uuden kuormituksen verkon tarpeisiin.

5. Yhdenmukaisuus eurooppalaisen kehityksen kanssa

[Euroopan komission kohtuuhintaisen energian toimintasuunnitelma](#) vaatii alhaisempaa teollisuuden sähkön verotusta EU:n teollisuuden kilpailukyvyn tukemiseksi.

Tätä varten on jo ryhdytty toimiin koko EU:n alueella. Esimerkiksi Ranskassa sähkönkulutusveroa alennettiin 22,5 eurosta/MWh 0,6 euroon/MWh. Saksan hallitus esitteli [datakeskuskehitystä edistävän ohjelman](#), joka sisältää välittömän sähköveron alennuksen Euroopan unionin minimiin ja erityishelpotuksen energiaintensiivisille yrityksille. Toimilla edistettiin laskentakapasiteetin laajentamista (lisäarvo tunnistaen), tekoälyn integroimista ja digitaalisen resilienssin lisäämistä. Myös Ruotsi ja Norja ovat laskemassa sähköveroa.

Datakeskusalan energiaverotuksen ehdotuksen mukainen korotus uhkaa asettaa Suomen epäedulliseen kilpailuasemaan vastoin Euroopan komission osoittamaa suuntaa ja muiden jäsenmaiden toimia.

Lisäksi datakeskusten kasvu on avainasemassa Suomen kilpailukyvyn tukemisessa ja yhdenmukainen myös [EU:n tulevan pilvipalvelujen ja tekoälyn kehittämissäädöksen](#) kanssa. Yksi tämän uuden EU-asetuksen päätavoitteista on kolminkertaistaa datakeskusten kapasiteetti jäsenmaissa luomalla suotuisat olosuhteet datakeskusinvestoinneille. Täten Suomen tulisi välttää datakeskusteollisuuden kasvua hidastavia toimenpiteitä.

6. Lopuksi

Pitkäaikaisena investoijana Suomessa, Google arvostaa sääntelyn ennustettavuutta ja lainsäädäntöprosessia, joka perustuu sidosryhmien osallistamiseen ja selkeään ymmärrykseen uuden lainsäädännön pitkän aikavälin taloudellisista ja yhteiskunnallisista vaikutuksista. Hallituksen esitys sähköveron nostamisesta muuttaa datakeskusten toimintaedellytyksiä Suomessa. Hallituksen kaavailema tukimekanismi on vielä valmistelussa ja datatalouden tiekartan toimenpiteiden eteenpäin vieminen on alkuvaiheessa.

Datakeskusteollisuuden pitkäaikaisia investointeja edistäisi vakaa toimintaympäristö jossa energiantensiivistä teollisuutta kohdellaan tasapuolisesti ja objektiivisesti, huomioiden tekniset ja taloudelliset tekijät ja mahdollistaen kustannustehokkaiden ratkaisujen kehittäminen tavalla, joka luo kokonaisvaltaisia hyötyjä. Datakeskusten toiminta- ja investointiympäristöä varjostaa yhä epävarmuus. Kokonaisuutena, tämä vaikuttaa arviointiin Suomen houkuttelevuudesta investointikohteena.