

HE 64/2025, PeVL 47/2025

Hallituksen esitys laiksi valtion erityisrahoitustoiminnasta ja sen järjestämisestä sekä siihen liittyviksi laeiksi

Finnvera Oyj:n kokonaislainsäädäntöuudistus

Talousvaliokunta 25.11.2025

Vastinekuuleminen

Hallitusneuvos Inkalotta Nuotio-Osazee



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Kokonaisuudistuksen tausta ja tavoitteet



Pääministeri Orpon hallituksen hallitusohjelman mukaan:

- ”Vahvistetaan viennin edistämisen rakenteita. Toteutetaan Finnvera Oyj:tä koskevan lainsäädännön kokonaisuudistus. Finnveran vientiä tukevaa roolia vahvistetaan.”

Tavoitteet:

- vahvistaa Suomen julkisen rahoitusjärjestelmän vaikuttavuutta ja kilpailukykyä erityisesti Finnveran toiminnan kautta,
- parantaa Finnveran tarjoamien rahoituspalveluiden toimivuutta ja vaikuttavuutta sekä
- yhtiön rooli markkinapuutteita paikkaavana ja vientiä tukevana toimijana.
- Samalla pyritään yksinkertaistamaan sääntelyä ja tehostamaan hallintoa.

TaV lausunnoista nostoja HE taustaan ja tarkoitukseen



- Tavoitteena uudistaa erityisrahoitustoiminnan lainsäädäntö
 - Kokoa 9 lakia ja 10 asetusta yhdeksi puitelaiksi
- Laaja tuki puitelainsäädännölle ja sääntelyn selkeyttämiseksi
- Keskeiset toimialajärjestöt ja viranomaiset pitävät uudistusta tarpeellisena
- Mahdollistaa rahoitusinstrumenttien joustavan kehittämisen
- Tarkoitus reagoida nopeasti kansainvälisen kilpailun muutoksiin
- Riskienhallintaa vahvistetaan lain tasolla

Nyt TaV:lle 24.11.2025 toimitetussa vastineessa pääosin teknisiä muutoksia, joilla varmistetaan PeV:n lausunnon ja TaV:lle toimitettujen lausuntojen edellyttämät muutokset

Vastineen sisällöstä yleisesti



Valvontamalli – Finanssivalvonta

- Laaja tuki valvonnan siirrolle TEM:ltä Finanssivalvontaan
- Roolijako: FIVA valvoo riskienhallintaa, TEM ohjaa elinkeinopoliittisesti
- Kahden vuoden siirtymäaika, räätälöity valvontamalli

Markkinapuutteet ja kilpailuneutraliteetti

- KKV ja Fundu/Vuola korostivat yksityisen rahoituksen syrjäyttämisen estämistä
- Elinkeinoelämä varoitti ylisääntelyn riskeistä Suomen pienillä rahoitusmarkkinoilla
- Finnveran toiminta jatkuu markkinoita täydentävänä, ei korvaavana

Pk-yritykset ja alueellisuus

- Pk-yritysten maininnan poistaminen laista herätti huolta
- TEM: puitelaki ei muuta käytännön kohdistusta pk- ja mikroyrityksiin
- Aluepoliittiset tavoitteet huomioidaan omistajaohjauksessa

Perustuslakivaliokunta PeVL 47/2025, säättämisjärjestysedellytykset



- Valtiontakuurahaston muutos on **olennainen** laajennus rahaston tehtävään (PL 87§): edellyttää 2/3 määräenemmistöpäätöksen
- Lisättävä tarkempi erittely rahoitusvaltuuksiin (6 §) sekä valtion vastuuseen (15 §) – pykälien keskinäistä suhdetta on tarkennettava
- Vientitakuutoimintaa edelleen julkinen hallintotehtävä (kuten PeV 2/2001) – tehtävästä oltava riittävät säädökset

Muut muutokset:

- Valtiontakuurahaston hallinnosta tulee säätää tarkemmin ja tehtäviä on täsmennettävä
- Säädetty VTR:n määrärahojen siirtämisen talousarvioedellytyksestä
- Rahoitusvaltuuksien tarkempi jaottelu siirretään talousarvioesityksistä laissa käsiteltäväksi -> Valtuuksien tarkempaa jaottelua koskeva suostumus poistettava (VaV) TAE 2026 lukuperusteluista (32.40-luku)

Muutosten esittely 1/3 (PeVL)



- 6 §:n muutos rahoitusvaltuudet
 - Kokonaisvaltuuden (50 miljardia) tarkempi jaottelu on tuotu lain tasolle ja samalla **poistettu** 2 momentti siitä, että tarkempi jaottelu tehtäisiin talousarviomenettelyssä
 - 6 §:n ehdotettu 1 momentti jaettu kahdeksi momentiksi, jolloin varainhankinnan valtuus on 2 momentissa
- 15 §:n muutos
 - Tehdään viittaus rahoitusvaltuuksiin (6 §), kytketään §:t toisiinsa
- 16 – 18 §:ien muutokset (VTR)
 - Toimielin ja tehtävät lain tasolle sekä asetuksenantovaltuus
- 5 §, 23 §, 25 § (julkinen hallintotehtävä)
 - Vientitakuu tehtävänä lain tasolle (5 §)
 - Hallinnon yleislakien soveltaminen kaikkiin yhtiön rahoitustehtäviin (23 §)
 - Tarkennetaan viittausta yhtiön tehtäviin (5 § 1 mom. **1 kohta**) (23 § ja 25 §)

6 § Rahoitusvaltuudet - muutokset



- 1 momentti - Yhtiön ja sen tytäryhtiöiden **5 §:n 1 momentin 1 kohdassa ja 3 momentissa** tarkoitettujen sitoumusten määrä saa olla enintään 50 miljardia euroa. **Kotimaan rahoituksen valtuuden osuus on 10 miljardia euroa ja vienninrahoituksen valtuuden osuus on 40 miljardia euroa, johon sisältyvät vientitakuut. Enintään 20 miljardia euroa voi olla 10 §:n ja 11 §:n mukaisissa menettelyissä päätettyä rahoitusta.**
- 2 momentti - Yhtiön **5 §:n 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettua** varainhankintaa varten ottamien valtion vastuulla olevien velkojen **pääomien** määrä saa olla enintään 20 miljardia euroa.

15 § Valtion vastuu - muutokset



- 1 momentti - Valtio vastaa yhtiön takuista, takauksista ja muista vastuusitoumuksista. varainhankintaan ja -hallintaan liittyvistä sopimuksista ja niihin liittyvien riskiensuojaussopimusten mukaisesta sitoumuksien täyttämisestä. ***Valtioneuvosto voi antaa omavelkaisia takauksia ilman vastavakuuksia yhtiön ottamien lainojen ja lainaohjelmien vakuudeksi. Yhtiön sitoumusten ja varainhankintaa varten ottamien valtion vastuulla olevien velkojen enimmäisvaltuuksista on säädetty 6 §:ssä.***
- 2 momentti - Jos yhtiön ja SVL:n vienninrahoitukseen rahastoidut varat tai valtiontakuurahaston varat eivät riitä vastuiden kattamiseen 17 §:n 2 momentissa säädetyn mukaisesti tai toiminnan jatkuvuuden varmistamiseen, valtion talousarviosta siirretään määrärahoja valtiontakuurahastoon tätä tarkoitusta varten. ***[Valtion talousarviossa päätetään määrärahojen siirrosta valtiontakuurahastoon.]***
- 3 momentti - Jos yhtiö tai valtiontakuurahasto ei enää tarvitse valtion talousarviosta siirrettyjä varoja yhtiön vastuiden ja varausten kattamiseen tai toiminnan jatkuvuuden varmistamiseen, yhtiön ja valtiontakuurahaston tulee tältä osin tulouttaa varat valtion talousarvioon.
- 4 momentti - ***SIIRRETTY 1 MOMENTTIIN TOISEKSI VIRKKEEKSI.***

Muutosten esittely 2/3 (PeVL) (OM:n lausunto)



Asetuksenantovaltuudet:

- 3 §:n 6 momentti
 - täsmällisempi muotoilu tehtävistä (ei keinosta tehtävien toteuttamiseksi)
- 19 §:n 4 momentti
 - muotoilun parannus ja tarkennus, jotta selviää asetuksenantovaltuuden tarkoitus paremmin
- Tarkennukset 20 §:n 1 ja 6 momentit
 - 1 momentin parempi sanavalinta **vaatimukset**, tavoitteet sanan tilalle
 - Asetuksenantovaltuuden poisto turhana (6 momentti), koska päällekkäinen jo olemassa olevien asetuksenantovaltuuksien kanssa (3 § ja 9 §)
- 21 § :n 4 momentti
 - Seurantalukujen parempi kuvaus asetuksenantovaltuuteen ”**riskiaseman seurantaan varten**”

Muutosten esittely 3/3 (PeVL) (OM:n lausunto)



- Muut huomiot:
- 2 §:stä poistetaan turhana viittaukset tytäryhtiöön
- 7 § :n 2 momentista poistetaan turhana viittaus valtiontuen soveltamiseen
 - Sovelletaan joka tapauksessa
- 26 §:n osalta tehdään tarkennus ***salassapitosäännösten estämättä ja velvollisuus***

Johtopäätökset



- Uudistus selkeyttää lainsäädäntöä ja vahvistaa riskienhallintaa
 - 50 mrd enimmäisrahoitusvaltuus laissa + Fivan valvonta
 - Valtion vastuiden tarkempi määrittely lain tasolla
 - Keskeiset säädökset yhden lain alle
- Puitelainsäädäntö antaa liikkumavaraa reagoida markkinamuutoksiin
- Valvonta ja omistajaohjaus vahvistavat tasapainoista toteuttamista riskienhallinnan kannalta