

Sisäasioiden rahoitus EU:n monivuotisessa rahoituskehyksessä 2028–2034

HALLINTOVALIOKUNNAN KUULEMINEN

Artsi Alanne 25.11.2025



**Euroopan unionin
rahoittama**



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

EU:n monivuotinen rahoituskehys (MFF) vuosille 2028-2034

- Sisäasioiden alalle rahoitusta esitetään yhteensä **53,043 mrd. €**,
josta
 - **30,608 mrd. €** kansallisiin suunnitelmiin
 - **22,435 mrd. €** komission hallinnoimaan EU-välineeseen
- Nykykauden rahoitus on ollut noin **20 mrd. €**
- Rahoitus jakautuisi kolmeen osa-alueeseen:
 - **BMV** (rajaturvallisuus ja viisumipolitiikka): **14 mrd. €**
 - **AMI** (turvapaikka, maahanmuutto, kotouttaminen): **11 mrd. €**
 - **IS** (sisäinen turvallisuus): **6 mrd. €**
- Suomen arvioitu saanto **1,4 mrd. €** (4,7 % kokonaisuudesta)



Sisäasioiden alan asetusehdotukset

Euroopan komissio antoi 16.7.2025 seuraavat asetusehdotukset:

1. ehdotus unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034, COM(2025) 540 final (AMI-ehdotus)
2. ehdotus Schengen-aluetta, Euroopan yhdenmuettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034, COM(2025) 541 final (BMV-ehdotus)
3. ehdotus sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028-2034, COM(2025) 542 final (IS-ehdotus)



Euroopan unionin
rahoittama



Sisäministeriö
Irikesministeriet

NRP-rahasto ja yhteinen tuloskehys

- Sisäasioiden rahoitus tulee osaksi ns. kumppanuusrahastoa (NRP-rahasto), jolle laaditaan yksi yhteinen kansallinen suunnitelma (NRP-suunnitelma)
- mukana myös koheesio-, maatalous- ja kalastuspolitiikka
- tavoitteena hallinnon yksinkertaistaminen ja joustavuuden lisääminen
- lähtökohtana tulosperusteisuus, yhteinen tuloskehys koko MFF:lle



Euroopan unionin
rahoittama



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Yleisiä kantoja

- Keskeistä, että Suomelle esitetty rahoitusosuus sisäasioiden rahastoihin turvataan ja että sen toimeenpano olisi joustavaa ja raja-alueiden elinvoimaa tukevaa. Erityistä huomiota tulisi kiinnittää Suomen ainutlaatuihin asemaan itäisenä ulkorajavaltiona.
- Valtioneuvosto katsoo riittävän kansallisen osarahoituksen olevan tärkeä osa EU-rahoitteisten ohjelmien tehokasta toimeenpanoa.
- Sisäasioiden rahoituksen osalta olisi tärkeää jatkaa nykyisen ohjelmakauden mukaista täysimääräistä operatiivista EU-rahoitustukea viranomaisille, jotka vastaavat tehtävistä ja palveluista, jotka muodostavat unionin hyväksi suoritettavan julkisen palvelun.
- *Jatkossakaan ei tulisi edellyttää kansallista osarahoitusta sisäisten siirtojen, yhteisvastuureservin ja uudelleensijoittamisen jäsenvaltiokohtaiseen rahoitukseen.*



AMI: unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen vahvistaminen

Ehdotuksen mukaan unionin tuella edistetään: U-kirjelmän kanta-osio:

- yhteisen turvapaikkajärjestelmän vahvistamista ja kehittämistä
 - palauttamisen ja takaisinoton tehostamista, tuloksellista uudelleenkotouttamista ja laittoman muuttoliikkeen torjumista
 - laillisen muuttoliikkeen vahvistamista ja kehittämistä JV tarpeiden mukaisesti sekä kotouttamista ja sosiaalista osallistamista
 - JV välisen yhteisvastuun ja vastuunjaon varmistamista sekä kokonaisvaltaista lähestymistapaa muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden hallintaan (ml. ulkoiset tekijät).
- On tärkeää, että rahoituksella voidaan tukea toimia, joilla jäsenvaltiot kehittävät ja harmonisoivat turvapaikkapolitiikkaansa.
 - Kannatettavaa, että asetusehdotuksen tavoitteissa näkyy palautusten ja takaisinoton tehostaminen sekä myös muuttoliikkeen välineellistämisen ja aseena käyttämisen torjuminen.
 - Pidetään perusteltuna, että asetusehdotus kattaa unionin yhteisen turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan ulkoisen ulottuvuuden ja että kolmansissa maissa voidaan unionin tuella toteuttaa toimia.
 - Tarkoituksenmukaista, että asetusehdotuksen tavoitteisiin sisällytettäisiin laillisen maahanmuuton hallinnan kehittäminen jäsenvaltioiden määrittämien tarpeiden mukaisesti.
 - Pidetään tärkeänä ehdotettua tavoitetta kotoutumisen alkuvaiheen tukemiseksi, mutta painotetaan tarvetta varmistaa asettautumisvaiheessa tapahtuvien kotouttamistoimien tehokkuus sekä päällekkäisyyksien välttäminen eri rahoitusvälineiden kesken.
 - Pidetään tärkeänä, että uudelleensijoittamisen taloudellista tukemista jatketaan nykyiseen tapaan unionin varoista tulevalle ohjelmakaudella myös niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka eivät osallistu unionin uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskeviin suunnitelmiin.



BMV: Schengen-alue, Euroopan yhdenmukaista rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskeva unionin tuki

Ehdotuksen mukaan unionin tuella olisi tarkoitus:

- tukea Schengen-järjestelmän täytäntöönpanoa
- tukea ulkorajoilla tehokasta Euroopan yhdenmukaista rajaturvallisuutta
- tukea yhteistä viisumipolitiikkaa

U-kirjelmän kanta-osio:

- Vakavissa tilanteissa tuki tulisi voida suunnata erityisesti rajojen suojaamiseen, laaja-alaiseen vaikuttamiseen vastaamiseen sekä edelleen liikkumisen estämiseen, vaarantamatta vapaan liikkuvuuden aluetta.
- Viisumipolitiikan tukemisen edistettävä kilpailukykyä, liiketoimintaa ja sujuvaa laillista matkustamista, mutta myös turvallisuuteen ja väärinkäytösten estämiseen liittyviä tavoitteita.
- Unionin tuella on vahvistettava erityisesti ulkorajan valtioiden kykyä rajojen turvaamisessa ja laittoman muuttoliikkeen torjunnassa unionin yhteisillä ulkorajoilla.



IS: Unionin tuki sisäiselle turvallisuudelle

Asetusehdotuksen tavoitteena on parantaa:

- valmiuksia ehkäistä ja torjua vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta
- kriittisten toimijoiden vastustuskykyä vihamielisiä tekoja vastaan ja hallita turvallisuuteen liittyviä poikkeamia, riskejä ja kriisejä
- tietojenvaihtoa
- operatiivista lainvalvontayhteistyötä

U-kirjelmän kanta-osio:

- Pidetään tärkeänä, että asetusehdotuksessa korostuu sisäisen turvallisuuden uhkien monimuotoistuminen.
- Pidetään myönteisenä, että ehdotuksessa näkyy uusia Suomelle tärkeitä sisältöjä, kuten maahantulon välineellistäminen ja merelliset uhat.
- Pidetään hyvänä, että tukea voidaan käyttää resilienssin vahvistamiseksi hybridiuhkia vastaan sekä turvallisuuteen liittyvien häiriötilanteiden hallintaan.
- Tuetaan tavoitteita parantaa tiedonvaihtoa ja operatiivista yhteistyötä.
- EU-säädösten täytäntöönpanosta syntyvien velvoitteiden rahoittaminen, erityisesti EU-tason tietojärjestelmien kehittäminen, tulisi käydä ilmi säädöksen tavoitteista.
- Rikosten uhrien suojelu tulisi mainita ehdotuksen tavoitteissa.
- Sisäisen turvallisuuden toimijoita lähestytään tavoitteissa suppeasti.



Kiitos



**Euroopan unionin
rahoittama**



Sisäministeriö
Inrikesministeriet