

[ETUSIVU](#)[UUTISET](#)[TYÖPAIKAT](#)[NÄ](#)[Tilaa](#)

Talous → Mika Niemelä suitsii menoja ja toivoo hengähdystaukoa – "Mitäpä jos ei käynnistettäisi valtavia uusia myllerryksiä?"

Talous → Sanna Lehtonen Valiokunta-podcastissa: Kuntien rahoitusjärjestelmää uudistettava muutenkin kuin valtionosuuksista



Osallistu Kuntalehden
kehittämiseen.

Vastaa Kuntalehden lukijatutkimukseen ja vaikuta lehden tulevaisuuteen. Osallistu samalla lahjakorttiarvontaan ja voit voittaa!

[Vastaa](#)

Kuntalehti

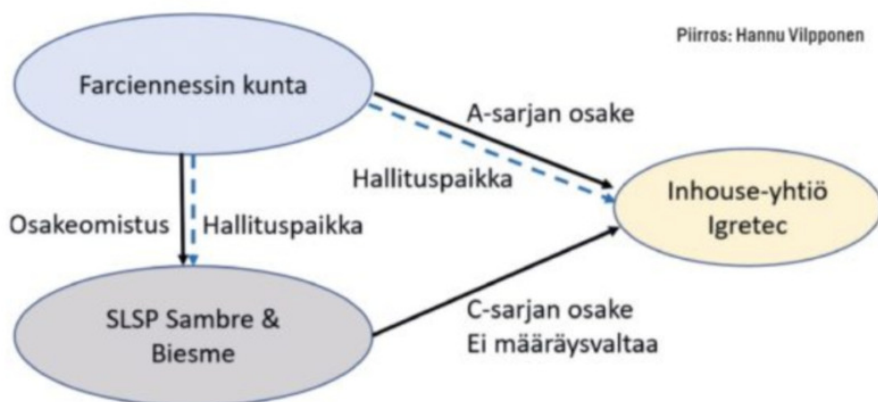


Harmaa vyöhyke: Inhouse-yhtiöiden määräysvalta

Milloin hankintalakia ei tarvitse noudattaa hankintaviranomaisten välisissä sopimuksissa? EU-tuomioistuimen joulukuussa tekemä ennakkoratkaisu antaa osviittaa.

Kuntalehti

10.2.2023 klo 8:02



Tässä tapauksessa kunta omistaa A-sarjan osakkeita inhouse-yhtiössä, ja kunnan edustaja istuu sekä inhouse-yhtiön että rajavastuuosuuskunnan hallituksessa. SLSP Sambre & Biesme osti inhouse-yhtiöltä C-sarjan osakkeen, jotka on tarkoitettu muille julkisyhteisöille kuin kunnille. C-sarjan osuuksien omistajilla ei ole kuitenkaan inhouse-yhtiön hallituksessa edustajaa, ja tämän vuoksi SLSP Sambre & Biesmen määräävä asema inhouse-yhtiössä ei ole EU-tuomioistuimen mukaan todellinen.

Tilaajana saat enemmän

Näköislehtiarkisto

Pääsy kaikkiin

verkkosisältöihin

Erikoisjulkaisut vain tilaajille



Tilaa

Kirjaudu

Lehtiarkisto

Luetuimmat

UUTISET

TYÖPAIKAT



1 Kunnilla viimeinen lihava vuosi – Porvoon Rainio: "Käänte



KUUNTELE

Suomessa julkisten hankintojen kokonaisarvo oli 45 miljardia euroa vuonna 2021, ja inhouse-yhtiöiltä ostettiin arviolta 41 miljardin edestä tuotteita ja palveluita. Inhouse-järjestely on hankintalaissa s poikkeus kilpailutusvelvollisuudesta, mutta sen

soveltumisesta kulloiseenkin hankintaan tulisi punnita huolellisesti, sillä hankintalain pääsääntö on kilpailuttaa hankinnat.

EU-tuomioistuimen joulukuussa tekemässä päätöksessä C-383/21 käsitellään hankintaviranomaisten eli kunnan, rajavastuuosuuskunnan ja inhouse-yhtiön välisiä sopimuksia. Belgialainen kunta Farciennes on tehnyt suorahankintoja SLSP Sambre & Biesme -rajavastuuosuuskunnalta, joka käsitetään Belgiassa julkiseksi laitokseksi. Farciennes on yksi SLSP Sambre & Biesmen pääomistajista. Sen jälkeen ne ovat yhdessä jättäneet kilpailuttamatta asbestikartoituspalvelua koskevan hankinnan ja hankkineet palvelun inhouse-yhtiö Igreteciltä.

* * *

Ennakkopäätöksessä tarkastelun alla on ns. inhousesister-käytännön kaltainen asetelma, jossa kaksi saman hankintayksikön määräysvallassa olevaa yksikköä voi tehdä hankintoja toisiltaan ilman kilpailuttamista.

Mainos



Farciennessin kunta ja SLSP Sambre & Biesme siis ostivat yhteisprojektissaan palveluita inhouse-yhtiöltä. Tapauksessa SLSP Sambre & Biesme osti yhden osakkeen inhouse-yhtiö Igreteciltä, jotta inhouse-asema muodostuisi omistuksen ja yhteisen määräysvallan kautta.

Yhteinen määräysvalta muodostuu, kun hankintaviranomaisten yhteinen edustaja pystyy käyttämään todellista määräysvaltaa eli o  uu inhouse-yhtiön päätöksentekuelimien toimintaan ajamalla

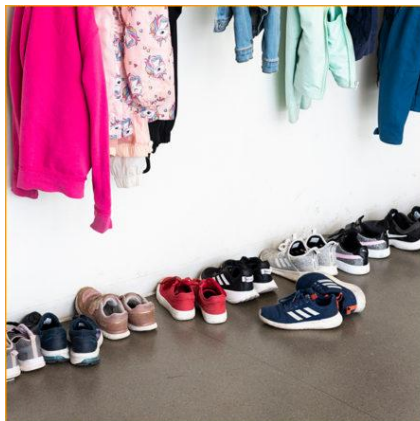
tulee olemaan raju”

- 2 Uusikaan hankintalaki ei puutu inhouse-kysymyksiin – ”Lain eteneminen on vielä epävarmaa”
- 3 Aamulehti: Seksikauppa rehoittaa Tampereen hotelleissa
- 4 Mika Niemelä suitsii menoja ja toivoo hengähdystauko a – ”Mitäpä jos ei käynnistettäisi valtavia uusia myllerryksiä?”
- 5 Oulun kaupungin robotti kysyy Seppo Määtän äänellä mielipiteitä osallisuus- ja vaikuttamismahdollisuuksista

sellaisia tavoitteita, jotka ovat kaikille edustettaville hankintaviranomaisille yhteisiä.

Tässä tapauksessa kunta omistaa A-sarjan osakkeita inhouse-yhtiössä, ja kunnan edustaja istuu sekä inhouse-yhtiön että rajavastuusuuskunnan hallituksessa. SLSP Sambre & Biesme osti inhouse-yhtiöltä C-sarjan osakkeen, jotka on tarkoitettu muille julkisyhteisöille kuin kunnille. C-sarjan osuuksien omistajilla ei ole kuitenkaan inhouse-yhtiön hallituksessa edustajaa, ja tämän vuoksi SLSP Sambre & Biesmen määräävä asema inhouse-yhtiössä ei ole EU-tuomioistuimen mukaan todellinen.

Mainos



**Ilmiöt,
taustat,
vaikuttajat.**

Ylläpidä asiantuntemusta. Tilaa Kuntalehti luottamushenkilöille diginä ja printtinä.

Pyydä tarjous ryhmätilauksesta

Kuntalehti

* * *

EU-tuomioistuin toteaa, että inhouse-asemaa tulisi arvioida ensisijaisesti sen perusteella, onko hankintaviranomaisen mahdollista toteuttaa tavoitteitaan sen kautta. Ennakkoratkaisulla pyritään vahvistamaan hankintaviranomaisen edustamisedellytystä koskevaa vaatimusta inhouse-yhtiöissä, jotta hankintaviranomaisen todelliset mahdollisuudet vaikuttaa inhouse-yhtiön strategiaan tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin toteutuisivat. Lisäksi yhteisen määräysvallan käyttämiseksi hankintaviranomaisten tulisi varmistaa, että yhteinen edustaja löytyy inhouse-yhtiön hallituksesta tai muista ratkaisevista päätöksentekokelelmistä.

Tuomiossa todetaan myös, ettei erittäin vähäinen omistus Igretecissä voi taata määräävää valtaa inhouse-yhtiöön. Tämä siis viittasi SLSP Sambre & Biesmeen, jolla oli vain yksi C-sarjan osake.



Tietoturva- ja tietosuojavastaavien ajankohtaispäivät

19.-20.4.2023

Hybridi | Helsinki

Lue lisää



Osallistu Kuntalehden kehittämiseen.

Arvomme palkintoja vastanneiden kesken!

Osallistu

Kuntalehti

Tilaa uutiskirje

Ole hyvä ja täytä alla oleva lomake liittyäksesi postituslistalle. Tähdellä merkityt kentät ovat pakollisia.

Sähköposti*

☐ Annan suostumukseni tilaajarekisteriin liittymisestä.

Tilaa

Suomalaisessa inhouse-sisäisten käytännössä yhteistä määräysvaltaa on tulkittu samaan tapaan virheellisesti tähän saakka. Eikä ihmeekään, sillä oikeuskäytäntöä asiasta ei ole ollut.

EU-tuomioistuimen mukaan hankintaviranomaisten välisissä sopimuksissa on yleensä huomattavaa oikeudellista epävarmuutta. Ennakkoratkaisulla pyritään hälventämään epäselvyyttä siitä, minkälaisissa tilanteissa julkisen sektorin hankintasopimuksiin ei sovelleta julkisen hankinnan sääntöjä.

Jyväskylän yliopiston tutkimus inhouse-yhtiöistä syksyltä 2022 listaa määräysvallan toteutumisen jatkotutkimusaiheeksi, sillä alustava kartoitus antaa viitteitä siitä, ettei toimijoilla ole selkeää käsitystä siitä, milloin inhouse-asema on todellinen ja hankintalakia ei tarvitse noudattaa.

* * *

Lisäksi hankintadirektiivin perustelukappaleissa esiin nousee se, ettei julkisen sektorin sisäinen yhteistyö, kuten esimerkiksi sidosyksikköhankinnat tai yhteishankinta, saisi vääristää kilpailua markkinatoimijoiden kanssa.

Päätöksen perusteella herää kysymys, onko Suomen inhouse-käytäntöä tulkittu, kuten EU-lainsäädännön perusteella tulisi tulkita. Erityisesti inhouse-sisäisten järjestely sekä eroavaisuudet toimijoiden päämäärissä saattavat nousta ennakkoratkaisun myötä useammassa organisaatiossa tarkemman tutkiskelun kohteeksi.

Kirjoittajat:

Reetta Ghezzi, väitöstutkija, Jyväskylän yliopisto

Hannu Vilpponen, post doc -tutkija, Jyväskylän yliopisto

Tommi Mikkonen, professori, Jyväskylän yliopisto

Artikkeli on julkaistu Kuntalehdessä 2/2023.

Tilaa tästä Kuntalehden maksuton uutiskirje, saat viikon



uimmät uutiset valmiiksi paketoituna suoraan

Avainsanat

EU

EU-lainsäädäntö

Eurooppa

hankinnat

hankintalaki

inhose-yhtiöt

Jatka keskustelua #kuntalehti @kuntalehti Twitterissä tai Facebookissa.

Keskustele

Kirjautunut käyttäjänä Lukija. Kirjaudu ulos? Pakolliset kentät on merkitty *

Viesti...



Lähetä kommentti



Luitko jo?



TALOUS →

Minna Punakallion kolumni: Vähemmän on paremmin

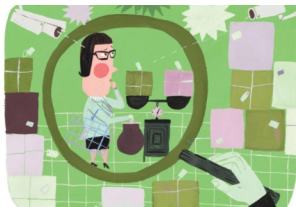
10.2.2023 klo 8:13



TALOUS →

Helsinki myi palveluyhtiö Palmian saksalaiselle sijoitusyhtiölle

9.2.2023 klo 16:55



TALOUS →

Uusikaan hankintalaki ei puutu inhouse-kysymyksiin – "Lain eteneminen on vielä epävarmaa"

9.2.2023 klo 8:39

Tilaajille



TALOUS →

Pankkipalvelut ovat hävinneet liki 50 kunnasta – "Pankin konttorin säilyminen Tervolassa on tärkeä asia"

9.2.2023 klo 6:00

Tilaajille



KL-Kustannus Oy
Toinen Linja 14
00530 Helsinki

Sijainti kartalla

Seuraa meitä  

**Asiakaspalvelu ja
työpaikkailmoitukset**

asiakaspalvelu@kuntalehti.fi
050 599 6681

**Lehtitilaukset, digilehdet,
osoitemuutokset,
tilausmuutokset**

kuntalehti@atex.com
03 4246 5375

Ilmoitusmyynti

Marianne Lohilahti
marianne.lohilahti@netti.fi
040 708 6640

Toimitus

Mediatiedot
Rekisteriseloste
Katso sijainti kartalla

Kuntatekniikka ↗

Kunta.tv ↗

Kuntamarkkinat ↗

Kommuntorget ↗

KL-KUSTANNUS OY ON KUNTA-ALAAAN ERIKOISTUNUT MEDIAYHTIÖ. PÄÄTUOTTEITA OVAT KUNTALEHTI, KUNTATEKNIikka, KUNTA.TV, SEKÄ MESSU- JA KOULUTUSTAPAHTUMA KUNTAMARKKINAT. REKISTERISELOSTE ↗

