

Finanssivalvonnan lausunto eduskunnan talousvaliokunnalle

Eduskunnan talousvaliokunta on pyytänyt Finanssivalvonnan kirjallista asiantuntijalausuntoa asiassa **HE 43/2026 vp** *Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vakuutusyhtiölain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi*.

Esityksen tarkoituksena on kansallisesti panna täytäntöön vakuutustoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi direktiivin 2009/138/EY muuttamisesta oikeasuhteisuuden, valvonnan laadun, raportoinnin, pitkäaikaisia takuita koskevien toimenpiteiden, makrovakausriskien, kestävyysriskien sekä ryhmävalvonnan ja rajat ylittävän valvonnan osalta sekä direktiivien 2002/87/EY ja 2013/34/EU muuttamisesta (jäljempänä *muutosdirektiivi*).

Finanssivalvonta kiittää mahdollisuudesta lausua asiassa ja toteaa lausuntonaan seuraavaa.

Esityksen vaikutukset Finanssivalvonnan toimintaan

Muutosdirektiivi sisältää säännöksiä, joilla parannetaan esimerkiksi vakuutusyhtyriskien ja rajat ylittävän toiminnan valvonnan edellytyksiä.

Säätely tuo Finanssivalvonnalle myös uusia tehtäviä liittyen uuteen suhteellisuuskehikkoon, makrovakausriskien ja rajat ylittävään valvontaan. Finanssivalvonnan tehtävät kasvavat jonkin verran sääntelyn voimaantullessa, esimerkiksi jos vakuutusyhtiöt hakevat korkokäyrään liittyvän vaihteistusmekanismin tai volatilititeettikorjauksen käyttöä, hakevat pieneksi ja ei-monomutkaiseksi vakuutusyhtiöksi luokittelua tai muita suhteuttamistoimenpiteitä. Lisäksi mainittujen poikkeuspäätösten jatkuva valvonta lisää Finanssivalvonnan työmäärää.

Vakuutussektorin makrovakausriskien valvonta on Finanssivalvonnalle kokonaan uusi tehtäväalue ja sisällöltään se poikkeaa merkittävästi nykyisistä pankkeihin kohdistuvista makrovakaustehtävistä.

Merkittävimmin Finanssivalvonnan toimintaan tulee vaikuttamaan sääntelyn ja myös valvottavien raportoinnin eriytyminen hyvin valvottavakohtaiseksi, kun vakuutusyhtiöitä jaotellaan eri ryhmiin mm. niiden koon, riskillisyyden ja merkittävyyden perusteella. Vakuutusyhtiöille tulee mahdolliseksi hakea erilaisia yhtiökohtaisia helpotuksia sekä sääntelyn vaatimuksista että raportoinnista. Tämä tarkoittaa sitä, että valvontaprosessit, rekisterit ja raportointijärjestelmät on uudistettava ja ylläpidettävä sekä toteutettava valvontaa entistä yksilöidymmin.

Stressitestien tulosten julkistaminen

Muutosdirektiivin 64 artiklan mukaan valvontaviranomaisten on saatava salassapitosäännösten estämättä julkistaa suorittamiensa stressitestien tulokset ja välittää EU:n laajuisten stressitestien tulokset Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaiselle julkistettavaksi.

Hallituksen esityksen kuulemiskierroksen yhteydessä antamassaan lausunnossa Finanssivalvonta katsoi, että muutosdirektiivin 64 artiklan muutokset olisi syytä implementoida kansalliseen lainsäädäntöön erillisenä säännöksenä. Tämä tekisi stressitestien tulosten julkistamisesta ennakoitavaa niihin osallistuville vakuutusyhtiöille. Lisäksi tällä varmistettaisiin muutosdirektiivin asianmukainen täytäntöönpano.

Lausuntokierroksen jälkeen esityksen perusteluita on täydennetty tältä osin mutta lopullinen hallituksen esitys ei sisällä nimenomaista laintasoista muutosdirektiivin 64 artiklan mukaista säännöstä.

Finanssivalvonta tulkitsee lain esitöitä siten, että hallitus katsoo, ettei stressitestien tulosten julkistamiselle nykylainsäädännön puitteissa lähtökohtaisesti olisi estettä. Finanssivalvonnalla ei kuitenkaan olisi velvollisuutta julkistaa stressitestien tuloksia vaan niiden julkistaminen jäisi Finanssivalvonnan tapauskohtaisesti harkittavaksi.

Lopuksi

Muilta osin Finanssivalvonnan lausuntokierroksella esittämät näkemykset on esityksessä huomioitu asianmukaisesti.

Sähköisesti allekirjoitettu

FINANSSIVALVONTA

Kaisa Forsström
osastopäällikkö

Milla Mustamäki
johtava juristi