



23.4.2026

Verojaosto 24.4.2026

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN LAUSUNTO: HE 29/2026 VP HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE MERITUULIVOIMAN KIINTEISTÖ- JA TULOVEROTUSTA KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI

Verojaosto on pyytänyt työ- ja elinkeinoministeriöltä lausuntoa merituulivoiman kiinteistö- ja tuloverotusta koskevasta lainsäädännöstä.

Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että merituulivoiman verotuksen selkeyttäminen talousvyöhykkeen osalta sekä merituulivoiman verotuksen alentaminen nykyisestä tasosta aluevesillä on tärkeää. On perusteltua, että kiinteistöveroa peritään sekä aluevesillä että talousvyöhykkeellä ja että kiinteistöveron tasolla pyritään yhdenmukaiseen verorasitukseen maatuulivoimaloihin verrattuna. Esitys alentaa merituulivoimaloiden kiinteistöverotusta nykyisestä, mutta jättää sen edelleen selvästi maatuulivoimaa korkeammaksi kun verorasitus suhteutetaan tuotettujen energiyksiköiden määrään.

*Kiinteistöveropohjan laajentaminen Suomen talousvyöhykkeelle*

Varojen arvostamisesta verotuksessa annetun lain muuttamista koskevan ehdotuksen mukaisesti alennettu jälleenhankinta-arvo koskee seläistä merelle pääosin aluksesta rakennettua tai siltä asennettua voimalaitokseen kuuluvaa rakennelmaa, jonka perustukset sijaitsevat vesialueella ja ovat ympärivuotisesti veden alla teoreettisella keskiveden korkeudella tai ovat kelluvia. Työ- ja elinkeinoministeriö kiinnittää huomiota rakennelman määritelmän toimivuuteen. Nykyisilläkään vakiintuneilla perustamistavoilla ei ole täysin selvää mikä osuus merelle rakennetun voimalaitoksen rakenteista on katsottavissa perustuksiksi ja mikä muiksi rakenneosiksi. Lisäksi perustamistavat voivat muuttua.

Lisäksi esitys ei vaikuta yksiselitteiseltä sen suhteen, mitä tarkoitetaan voimalaitokseen kuuluvalla rakennuksella ja rakennelmalla. Soveltaanko alennettua jälleenhankinta-arvoa ainoastaan merituulivoimaloihin vai myös merisähkösäsemiin ja mahdollisiin muihin rakennelmiin merituulivoimaloiden yhteydessä? Tulevaisuudessa esimerkiksi vedyntuotantolaitoksia voi olla mahdollista sijoittaa merelle tuotantolaitosten läheisyyteen.

### *Kiinteistöveron saajat Suomen talousvyöhykkeellä*

Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että esityksessä tulisi perustella, miksi kunta, jossa merituulivoimahankkeen kantaverkon liittymispiste sijaitsee, on oikeutettu jako-osuuteen, mutta kunta jonka kautta kulkee ai-noastaan liittymisjohto liittymispisteeseen, ei ole oikeutettu jako-osuuteen. Sähkön siirtoyhteydestä aiheutuvat vaikutukset voivat tällaisessa kunnassa olla jopa suurempia kuin kunnassa, jossa kantaverkon liittymispiste sijaitsee.

Työ- ja elinkeinoministeriö kiinnittää huomiota lähinnä olevan kunnan määrittämisen vaikeaselkoisuuteen. Esityksen mukaisesti Suomen talousvyöhykkeellä olevaa rakennusta tai rakennelmaa lähinnä olevan kunnan aluetta määritettäessä kuntarajojen katsotaan Ahvenanmaan maakunnan alueen vastaista rajaa lukuun ottamatta jatkuvan Suomen aluevesien ulkorajalta suuntaansa muuttamatta Suomen talousvyöhykkeen ulkorajaan saakka. Näin toimien kuntarajat risteävät joissain kohdissa, jolloin voi muodostua epäselvyys kiinteistöveroon osuuteen oikeutetuista kunnista.

### *Merituulivoimaloiden jälleenhankinta-arvot*

Yksi esityksen tavoitteista on saattaa merituulivoimaloiden verorasitus yhdenmukaisemmaksi maatuulivoimaloiden verotuksen kanssa. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että ehdotetun kaltaisella sääntelyllä tämän tavoitteen täyttymisestä ei voida varmistua. Hallituksen esityksessä on esitetty esimerkkilaskelma merituulivoimalan ja maatuulivoimalan kiinteistöveron määrästä tuotettua megawattituntia kohden voimalan elinkaaren aikana. Merituulivoimalan rakentamisen kustannuksiin ja merituulivoimalan verotusarvoon vaikuttaa huomattavasti meren syvyys rakennuspaikalla. Kiinteille meriperustuksille rakennettavia merituulivoimaloita suunnitellaan noin 15 – 60 metrin syvyisille merituulivoima-alueille. Kiinteistöverotuksessa huomioitavat rakentamiskustannukset voivat nousta kymmenillä prosenteilla kun verrataan 15 metrin ja 60 metrin syvyyteen rakennettavia voimaloita. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että laskelmien pohjana oleva arvio merituulivoimalan rakentamisen kustannuksista on puutteellinen, koska verorasitusta koskevissa laskelmissa ei ole huomioitu meren syvyyden aiheuttamia vaihteluita rakentamiskustannuksiin eikä tehty vertailua verorasituksesta eri syvyyksiin rakennetuista merituulivoimaloista. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että merituulivoimalan jälleenhankinta-arvo kiinteistöverotusta varten tulee pyrkiä määrittämään tavalla, jolla meren syvyyden vaikutuksilla rakentamiskustannuksiin ei ole olennaista vaikutusta merituulivoimalan verorasitukseen. Muuten vaikuttaa mahdottomalta yhdenmukaistaa kiinteistöverotusta maatuulivoiman kanssa tuotettua energiayksikköä kohden lasketuna, koska merituulivoimaloiden verorasitus olisi toisistaan voimakkaasti eriävä rakentamispaikan meren syvyyden vaihteluiden vuoksi. Meren syvyydellä ei ole vaikutusta merituulivoimalan tuotantoon.

Hallituksen esityksen vaikutusarvioinnin mukaisesti merituulivoimaloiden arvostamista koskevan ehdotuksen arvioidaan osaltaan kannustavan investoimaan merituulivoiman rakentamiseen aluevesillä. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että esitys ei nykyisellään tuota kannustavaa vaikutusta merituulivoimarakentamiseen. Esityksessä tuodaan esille tarve tarkastella toimenpidettä säännöllisesti sen varmistamiseksi, että etua ei myöhemminkään aiheudu maatuulivoimaloihin nähden esimerkiksi rakennus- tai toimintakustannusten alenemisen tai sähkön markkinahinnan nousun johdosta. Hallituksen esityksessä ei ole kuitenkaan kuvattu

ajankohtaa tai tapaa tarkastelun tekemiseksi. Työ- ja elinkeinoministeriö korostaa, että ottaen huomioon merituulivoimahankkeiden koon ja suunnittelujänteen, merituulivoimarakentamista kannustavan vaikutuksen aikaansaamiseksi hankekehittäjillä tulee olla huomattavasti ennen investointipäätöksen tekemistä riittävä varmuus merituulivoimalan verorasituksesta koko elinkaaren ajalta. Ennakoitavan veropolitiikka on tärkeää yritysten ja investointiympäristön houkuttelevuuden kannalta. Hallituksen esityksestä ei selviä koskeeko mainittu uudelleentarkastelu vain uusia tarkasteluhetken jälkeen rakennettavia voimaloita vai voiko tarkastelu aiheuttaa verorasituksen nousua myös tarkasteluhetkellä jo rakennetuissa voimaloissa.

Esityksen mukaan merituulivoimaloiden kiinteistöveron keventämistä koskevaa muutosta sovellettaisiin voimalaitoksiin, joiden rakentaminen on aloitettu 1.1.2025 tai sen jälkeen. Keventäminen ei siis koskisi ainoaa Suomessa jo toimivaa merituulivoimapuistoa. Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää huomioimaan, että päätökset Suomen Hyötytuuli Oy:n merituulivoimademonstraatiohankkeen tukemisesta tehtiin ajanjaksona, jolloin merituulivoimaan kohdistui nykyistä alhaisempi kiinteistövero. Voimalaitoksiin sovellettavan kiinteistöveron soveltaminen tuulivoimaloihin tuli mahdolliseksi hankkeesta tehdyn tuki- ja investointipäätösten jälkeen heikentäen hankkeen kannattavuutta alkuperäiseen suunnitelmaan nähden. Siten työ- ja elinkeinoministeriö ei katso perustelluksi jättää yhtä toimijaa kiinteistöveron keventämisen ulkopuolelle.

Outi Vilén  
johtava asiantuntija